



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-51-18

Druk nr 2392

Warszawa, 5 kwietnia 2018 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o działach
administracji rządowej oraz ustawy
o infrastrukturze informacji
przestrzennej.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Cyfryzacji.

Z poważaniem

(-) Mateusz Morawiecki

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej

Art. 1. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 888, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 9a w ust. 1 w pkt 10 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 11 w brzmieniu:
„11) infrastruktury informacji przestrzennej.”;
- 2) w art. 12a w ust. 1 uchyla się pkt 14.

Art. 2. W ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1382 i 1566) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) użyte w art. 6, w art. 13 w ust. 5, w art. 18, w art. 20 w ust. 2, w art. 21 oraz w art. 22 w ust. 1–4 i w ust. 6 w różnym przypadku wyrazy „minister właściwy do spraw informatyzacji” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa”;
- 2) w art. 13 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Główny Geodeta Kraju tworzy i utrzymuje geoportal infrastruktury informacji przestrzennej jako centralny punkt dostępu do usług, o których mowa w art. 9 ust. 1.

2. Główny Geodeta Kraju prowadzi publicznie dostępną ewidencję zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą i nadaje im jednolite identyfikatory.”;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 1086, 1566, 1909, 2180 i 2494 oraz z 2018 r. poz. 138 i 379.

3) art. 19 otrzymuje brzmienie:

„Art. 19. 1. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa wykonuje zadania, o których mowa w art. 18, przy pomocy Głównego Geodety Kraju, który:

- 1) opracowuje projekty planów udziału organów administracji w tworzeniu i funkcjonowaniu infrastruktury, dokonując z organami wiodącymi niezbędnych uzgodnień mających na celu zapewnienie kompletności tej infrastruktury pod względem tematycznym, obszarowym i zmienności w czasie, jak też zapobieganie zbędnemu pozyskiwaniu tych samych danych przez więcej niż jeden organ administracji;
- 2) monitoruje, we współpracy z organami wiodącymi, przebieg prac w zakresie tworzenia i funkcjonowania infrastruktury oraz jej rozwoju;
- 3) sporządza projekty informacji i sprawozdań, o których mowa w art. 18 ust. 2;
- 4) organizuje przedsięwzięcia i prowadzi działania wspierające rozwój infrastruktury;
- 5) współpracuje z Komisją Europejską w sprawach związanych z infrastrukturą;
- 6) współpracuje z wojewodami i jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie ich działań dotyczących tworzenia i funkcjonowania infrastruktury;
- 7) określa, w ramach dwustronnych porozumień, zakres i warunki wymiany danych o obiektach położonych na granicach między Rzeczpospolitą Polską i państwami sąsiednimi oraz przylegających do tych granic, kierując się dążeniem do zapewnienia spójności danych w ramach europejskiej infrastruktury informacji przestrzennej.

2. Główny Geodeta Kraju odpowiada za kontakty z Komisją Europejską w sprawach określonych ustawą.”;

4) w załączniku do ustawy w rozdziale 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) sieci transportowe, rozumiane jako sieci transportu drogowego, kolejowego, lotniczego i wodnego, w tym morskiego, wraz z powiązaną z nimi infrastrukturą, obejmujące również połączenia między różnymi sieciami, łącznie z transeuropejską siecią transportową w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1315/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. w sprawie unijnych wytycznych

dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej i uchylającego decyzję nr 661/2010/UE (Dz. Urz. UE L 348 z 20.12.2013, str. 1, z późn. zm.²⁾);”.

Art. 3. Sprawy wszczęte od dnia 1 stycznia 2017 r. i niezakończone przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, w których właściwy, na mocy ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, staje się:

- 1) Główny Geodeta Kraju – stają się sprawami Głównego Geodety Kraju;
- 2) minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa – stają się sprawami ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

Art. 4. Minister właściwy do spraw informatyzacji przekaze, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy:

- 1) Głównemu Geodecie Kraju – dokumentację związaną z wykonywaniem zadań, których realizacja została przekazana niniejszą ustawą Głównemu Geodecie Kraju;
- 2) ministrowi właściwemu do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa – dokumentację związaną z wykonywaniem zadań, których realizacja została przekazana niniejszą ustawą ministrowi właściwemu do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

Art. 5. 1. Osoby, o których mowa w art. 22 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu dotychczasowym, pozostają członkami Rady Infrastruktury Informacji Przestrzennej.

2. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa może, w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy:

- 1) wystąpić do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o wyznaczenie członków Rady Infrastruktury Informacji Przestrzennej, o których mowa w art. 22 ust. 1 pkt 8 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą;
- 2) dokonać zmiany w składzie Rady Infrastruktury Informacji Przestrzennej w zakresie, o którym mowa w art. 22 ust. 1 pkt 10 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 136 z 09.05.2014, str. 10, Dz. Urz. UE L 126 z 14.05.2016, str. 3 oraz Dz. Urz. UE L 128 z 19.05.2017, str. 1.

Art. 6. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy członek korpusu służby cywilnej zatrudniony w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw informatyzacji, realizujący do tego dnia zadania, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu dotychczasowym, staje się członkiem korpusu służby cywilnej zatrudnionym w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

2. Dotychczasowy pracodawca jest obowiązany, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia niniejszej ustawy, zawiadomić na piśmie członka korpusu służby cywilnej, o którym mowa w ust. 1, o zmianach, jakie mają nastąpić w zakresie jego stosunku pracy. Przepis art. 23¹ § 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 108, 4, 138, 305 i 357), stosuje się odpowiednio.

Art. 7. W celu wykonania przepisów ustawy Prezes Rady Ministrów dokona, w drodze rozporządzenia, przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, między częściami, działami i rozdziałami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikających z ustawy budżetowej.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 6 ust. 2, który wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W związku z przejęciem przez Ministra Inwestycji i Rozwoju kierowania działem „budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo”, na podstawie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Inwestycji i Rozwoju (Dz. U. poz. 94 i 175), powstała nowa płaszczyzna do funkcjonowania infrastruktury informacji przestrzennej w Polsce.

Zmiana ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 888, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o działach administracji rządowej”, zaproponowana w przedmiotowym projekcie ustawy, zakłada przeniesienie spraw „infrastruktury informacji przestrzennej” z działu „informatyzacja” do działu „budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo”. Dzięki temu minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa zostanie wyposażony w narzędzie, które umożliwi pozyskanie niezbędnych informacji dla potrzeb inwestycyjnych (optymalizacja planowania i realizacji inwestycji) oraz pozwoli na realne monitorowanie wyników podejmowanych decyzji i wprowadzanych zmian w przestrzeni gospodarczej kraju.

Zauważyć należy, iż infrastruktura informacji przestrzennej dostarcza niezbędnych geoinformacji wykorzystywanych przez publiczne i niepubliczne podmioty planujące i realizujące inwestycje o charakterze lokalnym, regionalnym i krajowym. Infrastruktura ta jest również elementem niezbędnym do wspierania rozwoju lokalnego i regionalnego. Pozwala także na integrację, harmonizację i udostępnianie geoinformacji z różnych źródeł. Dzięki temu dostarcza ona informacji zarządczych dotyczących zjawisk, które występują w przestrzeni społeczno-gospodarczej Polski. W związku z powyższym zasadne jest, by ze względu na zarysowane uwarunkowania, infrastruktura informacji przestrzennej była nadzorowana i koordynowana przez ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, jako jeden z elementów mechanizmu rozwoju kraju. Powyższe zmiany pozwolą na skupienie w jednym resorcie wszystkich instrumentów (geodezja i kartografia, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne, infrastruktura informacji przestrzennej) niezbędnych do utworzenia centrum usług geoinformacyjnych rządu. Integracja tych instrumentów

oznacza stworzenie podstaw do rozwoju w Polsce nowoczesnej gałęzi gospodarki, jaką jest sektor geoinformacyjny.

Z kolei zmiany zaproponowane w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1382 i 1566), zwanej dalej „ustawą o infrastrukturze informacji przestrzennej”, zakładają, iż za tworzenie i utrzymanie geoportalu infrastruktury informacji przestrzennej, jako centralnego punktu dostępu do usług przestrzennych, ze względu na występujące uwarunkowania natury technicznej i technologicznej, oraz za prowadzenie publicznie dostępnej ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą i nadawania im jednolitych identyfikatorów, odpowiedzialny będzie Główny Geodeta Kraju. Zaznaczyć należy, iż w zmienianym art. 13 ust. 1 projektu zrezygnowano ze sformułowania „w pełnym zakresie tematycznym i terytorialnym infrastruktury”. Zaproponowane brzmienie sankcjonuje ukształtowany w Polsce model funkcjonowania infrastruktury informacji przestrzennej, w którym warstwy tematyczne i zakres terytorialny mają nie tylko charakter krajowy, ale również regionalny czy lokalny. Natomiast minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa będzie organem, który odpowiadać będzie za sprawy związane z infrastrukturą informacji przestrzennej, ponieważ mają one charakter interdyscyplinarny i ponadsektorowy, a tym samym wpisują się w obszar jego działania. Minister ten będzie koordynował działania organów wiodących, organów administracji oraz osób trzecich w obszarze infrastruktury informacji przestrzennej, nadzorował będzie również prace Rady Infrastruktury Informacji Przestrzennej. Zmieniany art. 19 zakłada, iż minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa będzie wykonywał zadania strategiczne związane z koordynacją infrastruktury informacji przestrzennej przy pomocy Głównego Geodety Kraju. Natomiast Główny Geodeta Kraju odpowiadać będzie za wykonywanie działań operacyjnych.

Ponadto w załączniku do ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, w rozdziale 1 w pkt 7, zaproponowano zmianę polegającą na odwołaniu się do aktualnie obowiązującego aktu prawnego. Powołanie na transeuropejską sieć transportową w rozumieniu decyzji nr 1692/96/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 czerwca 1996 r. w sprawie wspólnotowych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej (Dz. Urz. UE L 228 z 1996 r., str. 1, z późn. zm.) zmieniono na rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1315/2013 z dnia

11 grudnia 2013 r. w sprawie unijnych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej i uchylające decyzję nr 661/2010/UE (Dz. Urz. UE L 348 z 20.12.2013, str. 1, z późn. zm.).

Projekt ustawy reguluje także kwestie: 1) przejęcia spraw wszczętych od dnia 1 stycznia 2017 r. przez ministra właściwego do spraw informatyzacji i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, odpowiednio przez Głównego Geodetę Kraju albo ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego i mieszkalnictwa; 2) przekazania dokumentacji związanej z realizacją od dnia 1 stycznia 2017 r. przez ministra właściwego do spraw informatyzacji zadań wynikających z ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej odpowiednio Głównemu Geodecie Kraju oraz ministrowi właściwemu do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Projekt ustawy zawiera także regulacje dotyczące funkcjonowania Rady Infrastruktury Informacji Przestrzennej, zwanej dalej „RIIP”, zgodnie z którymi dotychczasowi członkowie RIIP, po wejściu w życie niniejszej ustawy, pozostają członkami RIIP. Natomiast w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, może wystąpić do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o wyznaczenie członków RIIP, o których mowa w art. 22 ust. 1 pkt 8 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, a także może dokonać zmiany w składzie RIIP, w zakresie o którym mowa w art. 22 ust. 1 pkt 10 ww. ustawy.

W projekcie ustawy uregulowana została także kwestia przeniesienia członka korpusu służby cywilnej zatrudnionego w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw informatyzacji realizującego zadania wynikające z art. 19 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, do urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa. Natomiast w związku z planowanym przejęciem prowadzenia ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą i nadawaniem im jednolitych identyfikatorów przez Głównego Geodetę Kraju nie ma konieczności regulowania w projekcie ustawy kwestii przeniesienia członków korpusu służby cywilnej realizujących ww. zadania, gdyż z dniem 1 stycznia 2017 r. nie zostali oni przeniesieni z urzędu obsługującego Głównego Geodetę Kraju do urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw informatyzacji.

Zaznaczenia wymaga także fakt, iż w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. minister właściwy do spraw informatyzacji nie zawierał umów i porozumień, które rodziłyby ewentualne prawa i obowiązki po stronie ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec administracji publicznej, nie podlega zatem obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt ustawy został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów ww. ustawy.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Cyfryzacji w porozumieniu z Ministerstwem Inwestycji i Rozwoju Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Zagórski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Radosław Wiśniewski – Dyrektor Departamentu Polityki Geoinformacyjnej Ministerstwa Cyfryzacji, tel. (22) 245 55 36, e-mail: radoslaw.wisniewski@mc.gov.pl	Data sporządzenia 2018-03-15 Źródło: Inicjatywa własna Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD306
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Powstanie, w związku z rekonstrukcją rządu, Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju oraz przeniesienie do tego resortu działu „budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo” stworzyło nową płaszczyznę do funkcjonowania infrastruktury informacji przestrzennej w Polsce. Infrastruktura informacji przestrzennej dostarcza niezbędnych geoinformacji wykorzystywanych przez publiczne i niepubliczne podmioty planujące i realizujące inwestycje o charakterze lokalnym, regionalnym i krajowym. Infrastruktura ta jest również elementem niezbędnym do wspierania rozwoju lokalnego i regionalnego. Ponadto pozwala na integrację, harmonizację i udostępnianie geoinformacji z różnych źródeł. Dzięki temu infrastruktura ta dostarcza informacji zarządczych dotyczących zjawisk, które występują w przestrzeni społeczno-gospodarczej Polski. Omówione przesłanki wskazują, iż ze względu na zarysowane uwarunkowania, infrastruktura informacji przestrzennej powinna być nadzorowana i koordynowana przez ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, jako jeden z elementów mechanizmu rozwoju kraju.

Projekt ustawy zakłada zmianę ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 888, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o działach administracji rządowej”, przez dodanie do działu „budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo” spraw związanych z „infrastrukturą informacji przestrzennej”, a tym samym wykreślenie tego obszaru z działu „informatyzacja”. Zmiany związane z przeniesieniem infrastruktury informacji przestrzennej do Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju pozwolą ponadto na skupienie w jednym resorcie wszystkich instrumentów (tj. m.in. geodezji i kartografii, planowania i zagospodarowania przestrzennego, infrastruktury informacji przestrzennej) niezbędnych do utworzenia centrum usług geoinformacyjnych rządu. Integracja tych instrumentów oznacza stworzenie podstaw do rozwoju w Polsce nowoczesnej gałęzi gospodarki, jaką jest sektor geoinformacyjny.

Ponadto projekt wprowadza również zmiany w ustawie z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1382 i 1566), zwanej dalej „ustawą o infrastrukturze informacji przestrzennej”, zgodnie z którymi za tworzenie i utrzymanie geoportalu infrastruktury informacji przestrzennej jako centralnego punktu dostępu do usług przestrzennych, ze względu na występujące uwarunkowania natury technicznej i technologicznej oraz za prowadzenie publicznie dostępnej ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą i nadawania im jednolitych identyfikatorów, odpowiedzialny będzie Główny Geodeta Kraju, co pozwoli na zachowanie spójności funkcjonalnej rozwiązań informatycznych dotyczących geoportalu infrastruktury informacji przestrzennej. Ponadto projekt zakłada, że podmiotem odpowiedzialnym za dokonywanie z organami wiodącymi niezbędnych uzgodnień, mających na celu zapewnienie kompletności infrastruktury pod względem tematycznym, obszarowym i zmienności w czasie, jak też zapobieganie zbędnemu pozyskiwaniu tych samych danych przez więcej niż jeden organ administracji, odpowiedzialny będzie podobnie jak w przypadku innych zadań merytorycznych – minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Opisane w pkt 1 projektowane zmiany w ustawie o działach administracji rządowej oraz w ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej sprawiają, iż minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa będzie organem odpowiadającym za sprawy związane z infrastrukturą informacji przestrzennej, ponieważ są one związane z procesem inwestycyjnym oraz mają interdyscyplinarny i ponadsektorowy charakter. Minister ten będzie koordynował działania organów wiodących, organów administracji oraz osób trzecich w obszarze infrastruktury informacji przestrzennej oraz nadzorował prace Rady Infrastruktury Informacji Przestrzennej. Natomiast za tworzenie i utrzymanie geoportalu infrastruktury informacji przestrzennej jako centralnego punktu dostępu do usług przestrzennych, ze względu na występujące uwarunkowania natury technicznej i technologicznej, oraz za prowadzenie publicznie dostępnej ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą i nadawania im jednolitych identyfikatorów, odpowiedzialny będzie Główny Geodeta Kraju.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?												
Nie dotyczy.												
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt												
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie									
Minister Cyfryzacji	1	Informacja ogólnodostępna	Minister Cyfryzacji nie będzie organem odpowiedzialnym za infrastrukturę informacji przestrzennej w Polsce.									
Główny Geodeta Kraju	1	Informacja ogólnodostępna	Główny Geodeta Kraju będzie odpowiedzialny za tworzenie i utrzymanie geoportalu infrastruktury informacji przestrzennej jako centralnego punktu dostępu do usług przestrzennych oraz za prowadzenie publicznie dostępnej ewidencji usług i danych przestrzennych objętych infrastrukturą.									
Minister Inwestycji i Rozwoju	1	Informacja ogólnodostępna	Minister Inwestycji i Rozwoju będzie organem odpowiedzialnym za infrastrukturę informacji przestrzennej w Polsce.									
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
Projekt został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Projekt został przesłany do konsultacji publicznych i opiniowania następującym podmiotom: 1. Instytutowi Geodezji i Kartografii, 2. Polskiemu Towarzystwu Geodezyjnemu, 3. Polskiemu Towarzystwu Informacji Przestrzennej, 4. Stowarzyszeniu Geodetów Polskich, 5. Stowarzyszeniu Kartografów Polskich, 6. Geodezyjnej Izbie Gospodarczej, 7. Polskiej Geodezji Komercyjnej, 8. Uniwersytetowi Warmińsko-Mazurskiemu w Olsztynie, Wydziałowi Geodezji, Inżynierii Przestrzennej i Budownictwa, 9. Politechnice Warszawskiej, Wydziałowi Geodezji i Kartografii, 10. Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, 11. Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych, 12. Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów, 13. Prezesowi Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej - z 14 dniowym terminem zgłaszania uwag. Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostały przedstawione w dołączonym do OSR raporcie z konsultacji publicznych i opiniowania.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Projektowane zmiany nie powodują skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Ocena skutków finansowych podyktowana jest następującym stanem faktycznym: 1. Mając na uwadze brzmienie art. 24 oraz art. 25 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z utworzeniem Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2003) w związku z przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2017 r. w sprawie przeniesienia planowanych wydatków budżetowych, w tym wynagrodzeń, określonych w ustawie budżetowej na rok 2017 (Dz. U. poz. 817), należy zauważyć, że dokonane na tej podstawie przeniesienia dotyczą zadań, jakie minister właściwy do spraw informatyzacji przejął do realizacji na podstawie przepisów wymienionej ustawy. Zgodnie z art. 24 pkt 2 ww. ustawy do Ministerstwa Cyfryzacji został przeniesiony 1 etat członka korpusu służby cywilnej (niebędący urzędnikiem służby cywilnej), w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej. Kwoty wskazane w ww. rozporządzeniu obejmowały pełny rok budżetowy i dotyczyły jednego etatu przekazanego przez Ministra Infrastruktury i Budownictwa. Mając na uwadze powyższe, zasadne jest przekazanie do Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju 1 etatu i środków finansowych z nim powiązanych, tj. kwoty 73 000,00 zł, uwzględniającej skutki przechodzące z 2017 r. (tj. wzrost wynagrodzeń o 1,3%). Natomiast w związku z planowanym przejściem prowadzenia ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą i nadawaniem im jednolitych identyfikatorów przez Głównego Geodetę Kraju nie ma konieczności regulowania w projekcie ustawy kwestii przeniesienia członków korpusu służby cywilnej realizujących ww. zadania, gdyż z dniem 1 stycznia 2017 r. nie zostali oni przeniesieni z urzędu obsługującego Głównego Geodetę Kraju do urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw informatyzacji. 2. Minister właściwy do spraw informatyzacji, na podstawie art. 22 ust. 4 i 5 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, zapewnia obsługę administracyjną prac Rady Infrastruktury Informacji Przestrzennej oraz ponosi wydatki na wynagrodzenia członków Rady, o których mowa w art. 22 ust. 1 pkt 10 ww. ustawy za udział w jej posiedzeniach. W budżecie Ministerstwa Cyfryzacji, w 2018 r. zaplanowano na to zadanie kwotę 185 000,00 zł. Środki te zostaną pomniejszone o środki już wykorzystane na częściową realizację ww. zadania, tj. o kwotę 46 000,00 zł i przeniesione do części 18 – Budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo. 3. Projektowana zmiana w części dotyczącej podmiotu, który będzie odpowiedzialny za utrzymanie geoportalu infrastruktury informacji przestrzennej jest neutralna budżetowo. Zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2016 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z utworzeniem Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zadanie dotyczące przeniesienia kompetencji w obszarze tworzenia i utrzymania geoportalu infrastruktury informacji przestrzennej, jako centralnego punktu dostępu do usług przestrzennych nie zostało wprowadzone w życie, jak również nie zostały przeniesione środki finansowe do części 27 – Informatyzacja na działania związane z tworzeniem i utrzymaniem geoportalu. W związku z przewidywaną zmianą ustawową w części 27 – Informatyzacja nie zostały zaplanowane na rok 2018 środki budżetowe na utrzymanie geoportalu. Proponowana zmiana ustawy zakłada przeniesienie geoportalu do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Główny Geodeta Kraju, ponosząc w tej chwili wydatki związane z faktycznym utrzymaniem geoportalu, po zmianie ustawy będzie ponosił je nadal.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											

ceny stałe z ... r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy.						
		Nie dotyczy.						
Niemierzalne		Nie dotyczy.						
		Nie dotyczy.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
Komentarz: Nie dotyczy.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Nie dotyczy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:			☐ demografia ☐ mienie państwowe			☐ informatyzacja ☐ zdrowie		
Omówienie wpływu		Nie dotyczy.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Projektowane regulacje wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 6 ust. 2, który wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Nie dotyczy.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Nie dotyczy.								

RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH I OPINIOWANIA
PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE USTAWY O INFRASTRUKTURZE INFORMACJI
PRZESTRZENNEJ

1. Informacje ogólne.

Niniejszy dokument stanowi wypełnienie obowiązku, zgodnie z którym organ wnioskujący sporządza raport z konsultacji obejmujący omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania.

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa projektowana ustawa została udostępniona na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Cyfryzacji oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

2. Przebieg konsultacji.

Konsultacje odbyły się w terminie od dnia 6 października do dnia 20 października 2017 r.

W ramach konsultacji publicznych projekt został przesłany do:

- 1) Instytutu Geodezji i Kartografii;
- 2) Polskiego Towarzystwo Geodezyjnego;
- 3) Polskiego Towarzystwa Informacji Przestrzennej;
- 4) Stowarzyszenia Geodetów Polskich;
- 5) Stowarzyszenia Kartografów Polskich;
- 6) Geodezyjnej Izby Gospodarczej;
- 7) Polskiej Geodezji Komercyjnej;
- 8) Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie. Wydział Geodezji, Inżynierii Przestrzennej i Budownictwa;
- 9) Politechniki Warszawskiej. Wydział Geodezji i Kartografii.

W celu wykonania obowiązku zasięgnięcia opinii projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania do:

- 1) Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 2) Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych;
- 3) Prezesa Prokuratury Generalnej RP.

Uwagi do projektu zostały zgłoszone przez:

- 1) Instytut Geodezji i Kartografii;
- 2) Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych.

Projekt w dniu 6 października 2017 r. został także skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

Uwagi wraz z prezentacją stanowiska Ministra Cyfryzacji wobec tych uwag omówiono w tabeli stanowiącej załącznik do Raportu z Konsultacji.

4. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

5. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.

Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Ip	Art.	Podmiot	Treść uwagi	Stanowisko
Uwagi ogólne				
1.	Art. 3	Instytut Geodezji i Kartografii	W art. 3. po słowie „... usług” kończącym drugi wiersz tego artykułu dodać słowa „danych przestrzennych”. Pozostawienie tylko słowa „usług” jest nieprecyzyjne i niezgodne z całym tekstem ustawy o IIP.	Uwzględniono. Brzmienie po zmianie: Art. 3. Wszelkie wzajemne zobowiązania związane z tworzeniem i utrzymywaniem geoportalu infrastruktury informacji przestrzennej, jako centralnego punktu dostępu do usług danych przestrzennych, które powstały po stronie ministra właściwego do spraw informatyzacji lub po stronie Głównego Geodety Kraju od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 1 stycznia 2018 r. ulegają zniesieniu.
2.	Art. 13 ust. 1	Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych	W związku z proponowaną zmianą art. 13 ust. 1 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej zakładającą, że za tworzenie i utrzymywanie geoportalu infrastruktury informacji przestrzennej jako centralnego punktu dostępu do usług przestrzennych, ze względu na występujące warunkowania natury technicznej i technologicznej odpowiedzialny będzie Główny Geodeta Kraju, wątpliwości Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych budzi podział ról organów określony w ww. przepisie. Zawarty w art. 13 ust. 2 i 5 podział zadań między Głównego Geodetę Kraju a ministra właściwego do spraw informatyzacji w ocenie organu do spraw ochrony danych osobowych nie został uzasadniony. Projektowana zmiana prowadzi do sytuacji, w której podmiot odpowiedzialny za tworzenie i utrzymywanie geoportalu nie jest jednocześnie odpowiedzialny za prowadzenie ewidencji jego zasobów (zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą geoportalu). Rozwiązanie takie budzi poważne wątpliwości w kontekście zarządzania tak złożoną infrastrukturą jaką stanowi geoportal w przypadku, jeżeli zarządzenie to nie jest odpowiednio zintegrowane z ewidencją jego komponentów. W opinii GIODO zao proponowany podział może być	Nie uwzględniono. Przepis art. 13 ust. 2 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej nie zakłada, że w ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej ewidencjonowane są wyłącznie zbiory i usługi danych przestrzennych zawarte w geoportalu infrastruktury informacji przestrzennej jako centralnym punkcie dostępu do usług. W ewidencji tej ewidencjonowane są, bowiem zbiory i usługi danych przestrzennych wszystkich organów administracji. Zbiorów danych i usług zawartych w ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą, innych niż powiązanych z geoportalem, jest znacznie więcej niż tych, które obejmuje geoportal. Tak więc ewidencja prowadzona może być niezależnie od geoportalu, ponieważ zawiera zbiory danych i usługi

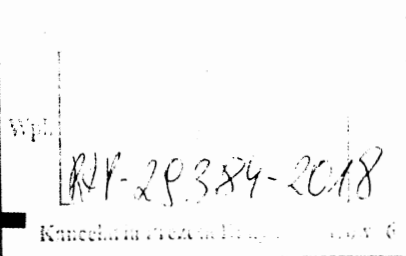
		dopuszczalny, lecz w ograniczonym zakresie np. udziału ministra właściwego do spraw informatyzacji w przygotowywaniu „zakresu informacji objętych ewidencją zbiorów oraz usług danych przestrzennych, sposobu jej prowadzenia, treść i wzoru zgłoszenia zbioru objętego infrastrukturą oraz dotyczących tego zbioru usług, a także trybu nadawania identyfikatorów tym zbiorom, mając na uwadze dostosowanie zakresu informacji gromadzonych w ewidencji do zadań organów wiodących, procesów tworzenia metadanych oraz wykorzystania technologii teleinformatycznej do ujednolicenia i automatyzacji procesu zgłaszania zbiorów danych”, o których mowa w art. 13 ust. 5 ustawy. W związku z powyższym art. 13 ust. 2 ustawy powinien rozpocząć się frazą „Główny Geodeta Kraju w porozumieniu z Ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi, (...)”. Organ do spraw ochrony danych osobowych wskazuje, że wdrażane rozwiązanie muszą być zgodne z zasadami ochrony danych osobowych ujętymi w ustawie o ochronie danych osobowych oraz ogólnym rozporządzeniu o ochronie danych osobowych (rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. L. 119 z 4.5.2016, s. 1; dalej zwane: RODO). Ten ostatni akt prawa będzie stosowany od dnia 25 maja 2018 r.	przestrzenne inne niż powiązane z geoportalem. Zaproponowany podział kompetencji nie powinien mieć negatywnego wpływu na odrębne funkcjonowanie geoportalu i ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych. Przepis § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej z dnia 20 października 2010 r. (Dz. U. poz. 1333, z późn. zm.) (Ewidencję prowadzi się w systemie teleinformatycznym zintegrowanym z geoportalem infrastruktury informacji przestrzennej, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.) nie oznacza, iż ewidencję musi prowadzić Główny Geodeta Kraju, który będzie po zmianie ustawy, odpowiedzialny za geoportal. Ewidencja ma być prowadzona w systemie teleinformatycznym zintegrowanym z geoportalem infrastruktury informacji przestrzennej. Przepis ten nie definiuje bezpośrednio, kto ma to robić. Rozwiązania technologiczne umożliwiają prowadzenie ewidencji przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w systemie teleinformatycznym zintegrowanym z geoportalem. Należy również zwrócić uwagę, iż minister właściwy do spraw informatyzacji współpracuje i nadal będzie, zgodnie z ustawą, współpracował z Głównym Geodetą Kraju w tym obszarze. Wszelkie działania będą uzgadniane między wskazanymi podmiotami.
--	--	--	---



AAA369329



Minister
Spraw Zagranicznych



Warszawa, dnia 16 marca 2018 r.

DPUE.920.1569.2017 / 8 / dk
dot.: RM-10-51-18 z 20.03.2018 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia
o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o działach
administracji rządowej oraz ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, wyrażona przez
ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Do wiadomości:
Pan Marek Zagórski
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Cyfryzacji

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
Piotr Wawrzyk
Podsekretarz Stanu

