

Projekt z dnia 15 maja 2019 r.

UCHWAŁA NR ...

RADY MINISTRÓW

z dnia 2019 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia programu rozwoju „Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa”

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2018 r. poz. 1307, 1669) Rada Ministrów uchwala, co następuje:

§ 1. Załącznik do uchwały Rady Ministrów nr 117/2016 z dnia 27 września 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu rozwoju „Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa” otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa (zwanej dalej „PZIP” lub „Program”) został przyjęty uchwałą Rady Ministrów z 8 stycznia 2014 r. jako jeden z dokumentów wykonawczych do Strategii Sprawne Państwo 2020, a jego aktualizacja nastąpiła we wrześniu 2016 r.

Stosownie do zapisów Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa dokonano w 2018 r. oceny wyników wdrożenia założeń Programu po dwóch latach jego obowiązywania oraz przygotowywano aktualizację dokumentu.

Aktualizacja dokumentu ma na celu dostosowanie jego założeń do zmian zachodzących w otoczeniu oraz realizację wniosków wynikających z ewaluacji PZIP, przeprowadzonej w 2018 r.

W związku z tym zaproponowano nową formułę dokumentu oraz jego zakresu przedmiotowego. Na nowo zdefiniowano cele PZIP na poziomie celu głównego i celów szczegółowych, w miejsce dotychczasowego celu strategicznego i operacyjnego PZIP. Realizacji tych celów podporządkowano cały układ logiczny dokumentu, co zostało odzwierciedlone w Załączniku nr 1 do Programu. W wyniku analizy dotychczasowego sposobu realizacji PZIP oraz osiągniętych rezultatów odstąpiono od uwzględniania w Programie listy rekomendowanych usług publicznych oraz Planu Działań Ministra Cyfryzacji. W Załączniku nr 2 do dokumentu został natomiast dodany Plan działań wszystkich resortów, służących realizacji założeń Programu, który zostanie przygotowany w oparciu o wkłady wszystkich resortów.

Określony dla PZIP cel główny obejmuje modernizację administracji publicznej z wykorzystaniem technologii cyfrowych, w głównej mierze nakierowaną na potrzebę podniesienia sprawności państwa i poprawienie jakości relacji administracji z obywatelami i innymi interesariuszami.

Z uwagi na czteroletnią perspektywę czasową, w której PZIP ma być realizowany, zidentyfikowano kluczowe kierunki interwencji, w ramach których zakłada się podejmowanie priorytetowych działań, których powodzenie warunkuje cały proces transformacji cyfrowej i możliwe są do przeprowadzenia w zakładanym czasie. W samym wprowadzeniu do Programu określono natomiast szerszą wizję państwa cyfrowego, której osiągnięcie zakłada się w dłuższej perspektywie czasowej.

Realizację działań służących osiągnięciu celów Programu zakłada się w ramach trzech kierunków interwencji:

- 1) reorientacja administracji publicznej na usługi zorientowane wokół procesu obywatela;
- 2) implementacja narzędzi horyzontalnych, wspierających działania administracji publicznej, w ramach którego podejmowane będą kroki w celu dalszego porządkowania zaplecza administracji publicznej oraz przygotowywania podstawowych narzędzi sprzyjających wykorzystaniu cyfrowych usług publicznych;
- 3) rozwój kompetencji cyfrowych obywateli, pracowników administracji publicznej i specjalistów ds. Technologii Informacyjnych i Komunikacyjnych (TIK).

PZIP jest kluczowym elementem systemu dokumentów krajowych o charakterze strategicznym, stanowiącym dokument wykonawczy do Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oraz wszystkich 9 strategii sektorowych w zakresie odnoszącym się do najważniejszych celów i priorytetów rozwojowych oraz innowacyjnych działań w obszarze związanym z cyfryzacją. Program określa czynniki i perspektywy rozwoju cyfrowego państwa, która obejmuje swoim zakresem szereg obszarów działania oraz uwzględnia wszystkie aspekty rozwoju kluczowe z perspektywy celu sformułowanego dla PZIP. Założenia Programu w obszarze związanym z dostępem do Internetu szerokopasmowego, bezpieczeństwa w cyberprzestrzeni oraz otwierania danych, są komplementarne z rozwiązaniami przyjętymi na gruncie już obowiązujących dokumentów rządowych.

Projektowana uchwała nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Nie zachodzi również konieczność przedstawienia projektu uchwały właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Przedmiot projektu uchwały nie jest regulowany prawem Unii Europejskiej.

Projekt uchwały został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji.

Wejście w życie projektowanej uchwały nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Nazwa projektu:

Projekt uchwały Rady Ministrów zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia programu rozwoju „Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa”

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:

Ministerstwo Cyfryzacji oraz pozostałe ministerstwa

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Marek Zagórski – Minister Cyfryzacji

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Justyna Duszyńska – Zastępca Dyrektora Biura Analiz i Projektów Strategicznych Justyna.Duszynska@mc.gov.pl
tel. 22 245 59 13

Data sporządzenia

15.05.2019 r.

Źródło:

Upoważnienie ustawowe:

art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2018 r. poz.1307,1669)

Nr w wykazie prac:

ID226

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Stosownie do założeń Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa, zwanego dalej „PZIP” lub „Program”, który został przyjęty w drodze uchwały Rady Ministrów we wrześniu 2016 r., konieczne jest dokonanie oceny wyników wdrożenia założeń PZIP po dwóch latach jego obowiązywania oraz przygotowywanie aktualizacji dokumentu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Aktualizacja PZIP ma na celu dostosowanie jego założeń do zmian zachodzących w otoczeniu oraz realizację wniosków wynikających z jego ewaluacji, przeprowadzonej w 2018 r. W związku z tym zaproponowano nowy zakres przedmiotowy dokumentu i zmieniono jego formułę. Na nowo zdefiniowano cele PZIP na poziomie celu głównego i celów szczegółowych, rezygnując równocześnie z określania celu strategicznego i celów szczegółowych. Realizacji tych celów podporządkowano cały układ logiczny dokumentu, wskazując konkretne działania na rzecz realizacji celu PZIP, co zostało odzwierciedlone w załączniku nr 1 do Programu. W wyniku analizy dotychczasowego sposobu realizacji PZIP oraz osiągniętych rezultatów zdecydowano o rezygnacji z listy rekomendowanych usług publicznych oraz Planu Działań Ministra Cyfryzacji w treści dokumentu. Jednocześnie podjęto decyzję o przygotowaniu Planu działań wszystkich resortów, służących realizacji założeń Programu, zaprojektowanego jako Załącznik nr 2 do PZIP, który zostanie przygotowany we współpracy z wszystkimi resortami.

Określony dla Programu cel główny obejmuje modernizację administracji publicznej z wykorzystaniem technologii cyfrowych, w głównej mierze nakierowaną na potrzebę podniesienia sprawności państwa i poprawienie jakości relacji administracji z obywatelami i innymi interesariuszami.

Realizację działań służących osiągnięciu celów Programu zakłada się w ramach trzech kierunków interwencji:

- 1) reorientacja administracji publicznej na usługi zorientowane wokół procesu obywatela;
- 2) implementacja narzędzi horyzontalnych, wspierających działania administracji publicznej, w ramach którego podejmowane będą kroki w celu dalszego porządkowania zaplecza administracji publicznej oraz przygotowywania podstawowych narzędzi sprzyjających wykorzystaniu cyfrowych usług publicznych;
- 3) rozwój kompetencji cyfrowych obywateli, pracowników administracji i specjalistów TIK, stanowiący konieczny, stały element działań na rzecz cyfryzacji kraju. Wysoki poziom kompetencji cyfrowych społeczeństwa znajduje się obecnie wśród kluczowych umiejętności obywateli. Wysokiej klasy specjaliści TIK stanowią o poziomie rozwoju branży IT danego kraju, a co za tym idzie rozwoju całej gospodarki i wysokiego poziomu jej konkurencyjności. Działania zostaną skierowane również na podnoszenie umiejętności cyfrowych pracowników administracji publicznej, co przełoży się na usprawnienie jej funkcjonowania.

Zakłada się, że w efekcie przeprowadzenia zaplanowanych w ramach PZIP działań polski sektor TIK, funkcjonujący w przyjaznym otoczeniu prawnym, przy wsparciu instytucji publicznych, będzie w stanie konkurować z rynkami europejskim i światowym, a realizacja zakładanych celów przełoży się na:

- 1) szybszy rozwój gospodarczy kraju dzięki stworzeniu odpowiednich warunków dla wykorzystania potencjału technologii cyfrowych;
- 2) poprawę relacji państwa z obywatelem dzięki wdrożeniu zorientowanego na odbiorcę, personalizowanego i wielokanałowego kontaktu z urzędem;
- 3) zapewnienie łatwego i szerokiego dostępu do informacji publicznej, dostępu do informacji sektora publicznego do ponownego wykorzystywania, jak i możliwości wykorzystania zasobów informacyjnych państwa w działalności gospodarczej i społecznej;
- 4) podniesienie efektywności funkcjonowania administracji publicznej dzięki skuteczniejszemu zarządzaniu informatyzacją państwa oraz usprawnieniu współpracy instytucji publicznych, a także zapewnieniu uczestnictwa partnerów biznesowych i społecznych w tym procesie;
- 5) podniesienie efektywności funkcjonowania administracji publicznej dzięki uporządkowaniu zasad współpracy pomiędzy instytucjami publicznymi, opracowaniu i wdrożeniu AIP oraz standaryzacji świadczenia usług;

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	przedsiębiorstw a							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstw a	Zakłada się, że realizacja Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa wpłynie na polskie przedsiębiorstwa, powodując między innymi ułatwienia w realizacji usług związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej. Jednocześnie założyć należy, że realizacja projektów związanych z wdrożeniem nowych usług elektronicznych, budową lub unowocześnianiem systemów teleinformatycznych wpłynie na rozwój branży IT. W ramach przygotowywanego otoczenia prawnego uwzględniony zostanie postęp technologiczny oraz potrzeby przedsiębiorców w tym zakresie.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze	Obywatele zyskają dostęp do przejrzystej i sprawnej administracji, umożliwiającej obywatelom czynny udział w procesach, które stanowią podstawę rozwoju społecznego i gospodarczego (np. w procesie stanowienia prawa). Do dyspozycji obywateli oddane zostaną nowoczesne rozwiązania pozwalające na załatwianie spraw z każdego miejsca, również za pośrednictwem urządzeń mobilnych. Zmiany legislacyjne i organizacyjne, uwzględniające postęp technologiczny, pozwolą na eliminację nieefektywnych i nadmiarowych procedur oraz minimalizację obciążeń obywateli. Informacje sektora publicznej oraz e-usługi świadczone na rzecz obywateli będą łatwo dostępne, z jednego miejsca, co przełoży się na oszczędność czasu potrzebnego do załatwienia spraw urzędowych, bez wychodzenia z domu oraz budowę i umacnianie zaufania obywateli do państwa. Prowadzona wielokierunkowo edukacja cyfrowa pozwoli m.in. na zwiększenie konkurencyjności gospodarki (poprzez podniesienie kompetencji cyfrowych specjalistów TIK), maksymalizację wykorzystania e-usług (poprzez przygotowanie obywateli do ich wykorzystywania) oraz zwiększenie dostępności administracji publicznej (poprzez przygotowanie pracowników administracji do wdrażania rozwiązań technologicznych). Długofalowym efektem działań w tym obszarze będzie wykształcenie aktywnej postawy obywateli wobec technologii cyfrowych oraz przygotowanie do uczestniczenia w komunikacji sieciowej w duchu wzajemnego poszanowania wyrażanych poglądów.						
(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projektowane rozwiązania przewidują cyfrową domyślność procedur i usług publicznych, co będzie skutkowało redukcją liczby przygotowywanych i przekazywanych dokumentów. Zmiany legislacyjne i organizacyjne, uwzględniające postęp technologiczny, pozwolą na eliminację nieefektywnych i nadmiarowych procedur oraz minimalizację obciążeń obywateli oraz skrócenie czasu obsługi obywateli i przedsiębiorców.

9. Wpływ na rynek pracy

Działania zaplanowane w PZIP, w szczególności w ramach kierunku interwencji nr 3 Rozwój kompetencji cyfrowych obywateli, pracowników administracji i specjalistów TIK, zakładają wzrost liczby specjalistów TIK w Polsce. Inicjatywy podejmowane na każdym etapie edukacji obywateli przyczynią się do popularyzacji i wzmocnienia kompetencji kluczowych do pracy w zawodach w branży TIK, co w konsekwencji doprowadzi do istotnych zmian na rynku pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	--

Omówienie wpływu

Realizacja PZIP przyczyni się do zapewnienia komplementarności wdrażanych rozwiązań i wypełnienia luk identyfikowanych w obszarze zintegrowanej informatyzacji państwa. Umocniane będą mechanizmy koordynacji procesu informatyzacji państwa. Uporządkowaniu procesu zarządzania środowiskiem systemów teleinformatycznych państwa posłuży Architektura Informacyjna Państwa, która jest formalnym opisem sposobu zorganizowania dziedzinowych systemów informacyjnych, będących w gestii różnych instytucji państwa, wraz z realizującymi ich funkcjonalność systemami teleinformatycznymi, z uwzględnieniem interakcji z otoczeniem oraz metody zarządzania ich rozwojem, zgodnie z założeniami wynikającymi z PZIP.

Szerokie wykorzystanie nowoczesnych technologii cyfrowych do procesu usprawniania działania administracji publicznej na rzecz obywateli i przedsiębiorców przyczyni się do podniesienia komfortu obywateli w relacjach z państwem. Usprawnienie funkcjonowania jednostek administracji publicznej poprzez budowę nowoczesnych i uniwersalnych rozwiązań dla zaplecza administracji (back-office), będzie wspierać jej rzeczywiste potrzeby biznesowe a w efekcie posłuży do uzyskania sprawnej i bezpiecznej wymiany

informacji, ujednoczenia procedur i osiągnięcia wysokiej jakości przetwarzanych danych.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Postęp w realizacji Programu, w tym stanowiącego jego integralną część planu działań wszystkich resortów, będzie podlegał stałemu monitoringowi w ramach systemu monitorowania ustalonego dla Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oraz dziewięciu strategii sektorowych, jako jeden z projektów strategicznych wpływający na osiągnięcie ich celów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty Programu będą monitorowane w oparciu o ustalone wskaźniki, które stanowią dane dostępne z aktualnie prowadzonych zarówno w Polsce jak i na poziomie europejskim badań, tj.:

1. Poziom Zorientowania na użytkownika e-usług
2. Odsetek osób korzystających z Internetu w kontaktach z administracją publiczną
3. Odsetek urzędów administracji państwowej korzystających z systemu elektronicznego zarządzania dokumentacją jako podstawowego sposobu dokumentowania przebiegu załatwiania i rozstrzygania spraw
4. Odsetek osób posiadających Profil Zaufany
5. Odsetek osób posiadających podstawowe lub ponadpodstawowe umiejętności cyfrowe

Zakłada się, że zamykający realizację PZIP przegląd wyników ex-post zostanie przeprowadzony do końca roku 2023.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)