

## ZARZĄDZENIE PRZEWODNICZĄCEGO KOMISJI PLANOWANIA PRZY RADZIE MINISTRÓW

z dnia 19 listopada 1983 r.

## w sprawie zasad projektowania inwestycji.

Na podstawie § 8 pkt 2 uchwały nr 192 Rady Ministrów z dnia 3 września 1982 r. w sprawie inwestycji centralnych (Monitor Polski Nr 23, poz. 196) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Dokumentacja projektowa dla inwestycji podejmowanych przez jednostki gospodarki uspołecznionej obejmuje:

- 1) koncepcję programową inwestycji, której treść określa załącznik nr 2 do uchwały nr 192 Rady Ministrów z dnia 3 września 1982 r. w sprawie inwestycji centralnych (Monitor Polski Nr 23, poz. 196), zwanej dalej „uchwałą nr 192 Rady Ministrów”,
- 2) założenia techniczno-ekonomiczne, których przykładową treść określa załącznik nr 1 do zarządzenia,
- 3) projekt techniczny, którego przykładową treść określa załącznik nr 2 do zarządzenia.

2. Decyzję o potrzebie opracowania koncepcji programowej inwestycji nie zaliczonej do inwestycji centralnych i wprowadzenia ewentualnych zmian w stosunku do treści określonej w załączniku nr 2 do uchwały nr 192 Rady Ministrów podejmuje organ uprawniony do zatwierdzenia założeń techniczno-ekonomicznych, a w wypadku spółdzielczego budownictwa mieszkaniowego — inwestor.

3. Dla inwestycji nie zaliczonych do inwestycji centralnych może być opracowana dokumentacja jednostadiowa. Decyzję o potrzebie opracowania dokumentacji jednostadiowej podejmuje organ uprawniony do zatwierdzenia założeń techniczno-ekonomicznych.

4. Właściwi ministrowie w porozumieniu z Przewodniczącym Komisji Planowania przy Radzie Ministrów mogą wydać instrukcje branżowe dostosowujące treść założeń techniczno-ekonomicznych i projektu technicznego do charakteru branży.

§ 2. 1. Założenia techniczno-ekonomiczne lub dokumentację jednostadiową sporządza się dla przedsięwzięcia inwestycyjnego.

2. Przedsięwzięciem inwestycyjnym jest inwestycja obejmująca zakresem rzeczowym kompleksowo inwestycję podstawową wraz z inwestycjami towarzyszącymi. Przedsięwzięcie inwestycyjne może składać się z jednego lub kilku zadań inwestycyjnych.

3. Zadaniem inwestycyjnym jest część zakresu rzeczowego przedsięwzięcia, która może być z niego wyodrębniona, a po zrealizowaniu i przekazaniu do eksploatacji w terminie wcześniejszym w stosunku do terminu zakończenia realizacji całego przedsięwzięcia pozwala na podjęcie w tej części eksploatacji, uzyskanie określonego efektu gospodarczego lub użytkowego oraz dokonanie rozliczeń.

4. Inwestycją podstawową jest zadanie inwestycyjne, bezpośrednio związane z realizacją głównego celu inwestowania.

5. Inwestycją towarzyszącą jest inwestycja wywołana inwestycją podstawową, polegająca na budowie obiektów i urządzeń infrastruktury technicznej (urządzeń komunikacyjnych, energetycznych, wodnych, obiektów

służących ochronie środowiska, ochronie przeciwpożarowej itp.), zapewniających niezbędne zaopatrzenie inwestycji podstawowej w odpowiednie źródła energii i usług lub wiążących ją z zewnętrznym układem urządzeń sieciowych, a także polegająca na budowie obiektów i urządzeń infrastruktury społecznej (obiektów mieszkalnych, oświaty, służby zdrowia, kultury, rzemiosła, handlu itp.), na potrzeby załogi lub mieszkańców osiedla.

§ 3. 1. Założenia techniczno-ekonomiczne są dokumentem decyzyjno-projektowym dla inwestycji polegających na budowie, rozbudowie lub modernizacji. Wymagających dokumentacji dwustadiowej. Założenia te powinny zawierać podstawowe ustalenia określające cel, program i wymagania stawiane inwestycji, koncepcję rozwiązań technologicznych, technicznych i funkcjonalno-przestrzennych, metody i harmonogramy realizacji oraz jej koszt uwzględniający rezerwę na nieprzewidziane wydatki, określony według zasad obowiązujących w chwili sporządzania założeń techniczno-ekonomicznych, a ponadto w odniesieniu do inwestycji produkcyjnych okres osiągnięcia projektowanej zdolności produkcyjnej i wskaźniki techniczno-ekonomiczne oraz rachunek ekonomicznej efektywności inwestycji.

2. Projekt techniczny jest dokumentem stanowiącym kolejne stadium dokumentacji projektowej, opracowanym na podstawie zatwierdzonych założeń techniczno-ekonomicznych, dla poszczególnych zadań lub obiektów. Projekt ten powinien zawierać zbiór dyspozycji technicznych dla wykonawców inwestycji, ustalających jednoznacznie zakres, metody i sposób prawidłowego wykonania wszystkich robót, dostaw i czynności niezbędnych do zrealizowania inwestycji. Na podstawie projektu technicznego następuje uściślenie kosztów w stosunku do określonych w założeniach techniczno-ekonomicznych w trybie ustalonym obowiązującymi przepisami w zakresie kosztorysowania.

3. Dokumentacja jednostadiowa powinna zawierać elementy założeń techniczno-ekonomicznych i projektu technicznego niezbędne do podjęcia decyzji i realizacji inwestycji, m. in. pełny zakres danych dotyczących ochrony środowiska.

§ 4. Podstawą do zlecenia opracowania założeń techniczno-ekonomicznych albo dokumentacji jednostadiowej jest:

- 1) dla inwestycji centralnej — umieszczenie inwestycji w imiennym wykazie stanowiącym część składową narodowego planu społeczno-gospodarczego lub wstępna decyzja Rady Ministrów o zaliczeniu inwestycji do inwestycji centralnych, zgodnie z § 2 ust. 3 uchwały nr 192 Rady Ministrów,
- 2) dla inwestycji przedsiębiorstwa — wydana na podstawie uchwały rady pracowniczej decyzja dyrektora przedsiębiorstwa, która powinna uwzględniać perspektywiczne kierunki rozwoju przedsiębiorstwa,
- 3) dla inwestycji przedsiębiorstwa, podejmowanej na podstawie decyzji właściwego terenowego organu administracji państwowej — decyzja terenowego organu administracji państwowej, która powinna wynikać z właściwych planów terytorialnych,

- 4) dla inwestycji jednostki budżetowej — decyzja organu nadzorującego jednostkę budżetową, która powinna wynikać z właściwych planów,
- 5) dla inwestycji organizacji spółdzielczej, banku, organizacji społecznej, politycznej, zawodowej i innych — decyzja właściwego organu, zgodnie z zasadami ustalonymi w przepisach o utworzeniu i w zakresie działania tych jednostek.

§ 5. 1. Dokumentację projektową sporządza:

- 1) koncepcję programową inwestycji — właściwy organ założycielski lub inwestor bądź na ich zlecenie uprawniona jednostka projektowania,
- 2) założenia techniczno-ekonomiczne albo dokumentację jednostadiową — uprawniona jednostka projektowania,
- 3) projekt techniczny — uprawniona jednostka projektowania na zlecenie inwestora lub wykonawcy w zależności od warunków umowy między inwestorem i wykonawcą.

2. Koncepcja programowa inwestycji, założenia techniczno-ekonomiczne albo dokumentacja jednostadiowa powinny być, w miarę potrzeby, sporządzane wariantowo z punktu widzenia zarówno możliwych lokalizacji określonych we wskazaniach lokalizacyjnych, jak i rozwiązań technicznych i organizacyjnych. Decyzję o wariantowym opracowaniu założeń techniczno-ekonomicznych dla inwestycji centralnych podejmuje właściwy organ założycielski, a w pozostałych wypadkach inwestor. Inwestor może ogłosić przetarg na opracowanie założeń techniczno-ekonomicznych albo dokumentacji jednostadiowej lub zlecić ich sporządzenie kilku jednostkom projektowania na zasadach konkursu.

3. Inwestor zlecający sporządzenie założeń techniczno-ekonomicznych albo dokumentacji jednostadiowej jest obowiązany dostarczyć jednostce projektowania odpowiednie wytyczne i dokumenty w zakresie dostosowanym do charakteru inwestycji, a w szczególności:

- 1) zatwierdzoną koncepcję programową lub ogólną charakterystykę inwestycji, obejmującą zakres informacji niezbędnych do podjęcia prac projektowych,
- 2) wskazania lokalizacyjne, informację o terenie oraz opinię lokalizacyjno-koordynacyjną, wydane przez właściwe organy administracji państwowej,
- 3) inne dane niezbędne do sporządzenia założeń techniczno-ekonomicznych albo dokumentacji jednostadiowej, określone w umowie z jednostką projektowania.

4. Dokumentację specjalistyczną (m.in. fizjograficzną, geodezyjno-kartograficzną, inżyniersko-geologiczną, dane dotyczące stanu środowiska naturalnego na terenie projektowanego miejsca realizacji inwestycji oraz na obszarze objętym przewidywanym ujemnym oddziaływaniem inwestycji na środowisko), niezbędną w toku projektowania, zleca do sporządzenia uprawnionej jednostce inwestor lub jednostka projektowania, w zależności od umowy o wykonanie prac projektowych zawartej między inwestorem i jednostką projektowania

5. Inwestor lub upoważniony do występowania w jego imieniu sporządzający założenia techniczno-ekonomiczne albo dokumentację jednostadiową jest obowiązany do uzyskania odpowiednich opinii i uzgodnień, m. in.:

- 1) wymaganego przepisami szczególnymi stanowiska (porozumienia, opinii, zgody lub pozwolenia) właściwych organów administracji państwowej,
- 2) danych dotyczących warunków technicznych i realizacyjnych związanych z przyłączeniem obiektów do

istniejących sieci telekomunikacyjnych, wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłych, gazowych, energetycznych, dróg wodnych i lądowych oraz kolei.

§ 6. 1. Wybór wariantu i zatwierdzenie założeń techniczno-ekonomicznych dla inwestycji centralnych należy do organu założycielskiego.

2. Wybór wariantu i zatwierdzenie założeń techniczno-ekonomicznych albo dokumentacji jednostadiowej należy w wypadku:

- 1) inwestycji przedsiębiorstwa — do dyrektora przedsiębiorstwa po konsultacji z radą pracowniczą, a w wypadku inwestycji przewidzianej do finansowania ze środków budżetowych lub z ich udziałem — do dyrektora przedsiębiorstwa po konsultacji z radą pracowniczą, w porozumieniu z organem założycielskim,
- 2) inwestycji przedsiębiorstwa podejmowanej na podstawie decyzji właściwego terenowego organu administracji państwowej — do tego organu,
- 3) inwestycji jednostki budżetowej — do ministra, wojewody lub upoważnionego dyrektora jednostki budżetowej,
- 4) inwestycji spółdzielczego budownictwa mieszkaniowego — do wojewody lub upoważnionego przez niego organu związku spółdzielni mieszkaniowych,
- 5) inwestycji organizacji spółdzielczej (poza budownictwem mieszkaniowym), banku, organizacji społecznej, politycznej, zawodowej i innych — do właściwego organu, zgodnie z zasadami wynikającymi z odrębnych przepisów o tworzeniu i działalności tych jednostek.

3. Przed podjęciem decyzji o wyborze wariantu inwestycji o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej organ założycielski przedstawia te warianty właściwej komisji sejmowej w celu zasięgnięcia opinii.

4. W wypadkach uzasadnionych znacznym zakresem inwestowania organ uprawniony do zatwierdzenia założeń techniczno-ekonomicznych może powołać na stałe lub czasowo zespoły specjalistów do opiniowania tych założeń.

§ 7. Założenia techniczno-ekonomiczne albo dokumentacja jednostadiowa tracą ważność, jeżeli:

- 1) utracił ważność plan realizacyjny,
- 2) utraciła ważność decyzja o lokalizacji,
- 3) nie rozpoczęto realizacji inwestycji w ciągu 2 lat od chwili ich zatwierdzenia, a przed upływem tego terminu, jeżeli nastąpiły zmiany podstawowych parametrów inwestycji (m. in. programu produkcji i usług, zakresu rzeczowego, kosztów itp.).

§ 8. 1. Przewodniczący Komisji Planowania przy Radzie Ministrów opiniuje założenia techniczno-ekonomiczne inwestycji centralnych przed ich zatwierdzeniem

2. Organ założycielski w odniesieniu do przedsiębiorstw, a jednostka nadrzędna w odniesieniu do jednostek budżetowych, mogą zastrzec prawo zaopiniowania przed zatwierdzeniem założeń techniczno-ekonomicznych inwestycji przedsiębiorstwa lub jednostki budżetowej, realizowanych z udziałem dotacji budżetowej.

§ 9. 1. Wprowadzenie zmian podstawowych parametrów inwestycji częściowo lub w całości dotowanej z budżetu, w toku jej realizacji, powodujących zmniejszenie przyrostu zdolności produkcyjnej lub usługowej, zwiększenie ujemnego wpływu inwestycji na środowisko, opóźnienie terminu zakończenia, wzrost wartości kosztoryso-

wej oraz pogorszenie wyników ekonomicznej efektywności — wymaga przed ich wprowadzeniem skorygowania i powtórnego zatwierdzenia założeń techniczno-ekonomicznych albo dokumentacji jednostadiowej, z zachowaniem wymagań określonych w § 5 ust. 5 pkt 1. Przed powtórny zatwierdzeniem założeń techniczno-ekonomicznych albo dokumentacji jednostadiowej należy uzyskać pozytywną opinię organu założycielskiego lub jednostki nadrzędnej.

2. W razie zwiększenia w toku realizacji inwestycji jej ujemnego wpływu na środowisko naturalne, jest wymagane każdorazowo skorygowanie i powtórne zatwier-

dzenie właściwych części założeń techniczno-ekonomicznych albo dokumentacji jednostadiowej wraz z dokonaniem niezbędnych uzgodnień — bez względu na źródła finansowania inwestycji.

3. Tryb zmiany założeń techniczno-ekonomicznych inwestycji centralnych określa § 5 uchwały nr 192 Rady Ministrów.

§ 10. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Przewodniczący Komisji Planowania przy Radzie Ministrów: *J. Obodowski*

Załącznik nr 1 do zarządzenia Przewodniczącego Komisji Planowania przy Radzie Ministrów z dnia 19 listopada 1983 r. (poz 237).

#### PRZYKŁADOWA TREŚĆ ZAŁOŻEŃ TECHNICZNO-EKONOMICZNYCH

Założenia techniczno-ekonomiczne inwestycji powinny przykładowo składać się z części ogólnej, części technologicznej, części budowlano-instalacyjnej, zbiorczego zestawienia-kosztów oraz części ekonomicznej.

1. Część ogólna zawiera:

- 1) określenie podstawowego celu przedsięwzięcia na tle stanu zaspokojenia potrzeb w branży lub na danym terenie,
- 2) charakterystykę techniczną rozwiązania przedsięwzięcia inwestycyjnego z podziałem na zadania,
- 3) w wypadku rozbudowy albo modernizacji — charakterystykę przedsiębiorstwa lub zakładu przed rozpoczęciem rozbudowy lub modernizacji, a w wypadku inwestycji nowej — charakterystykę stanu branży,
- 4) ustosunkowanie się do poszczególnych wariantów lokalizacji, określonych we wskazaniach lokalizacyjnych, z uwzględnieniem wielkości nakładów na inwestycje towarzyszące oraz wymagań ochrony środowiska naturalnego,
- 5) wytyczne do organizacji zarządzania,
- 6) określenie wielkości i struktury zatrudnienia według poziomu wykształcenia i kwalifikacji oraz plan szkolenia kadr,
- 7) program użytkowy lub produkcyjny z krótką charakterystyką procesu technologicznego, a w odniesieniu do inwestycji infrastruktury technicznej i społecznej — ponadto efekty wpływające na poprawę stanu zaspokojenia potrzeb,
- 8) zestawienie podstawowego wyposażenia,
- 9) charakterystykę wielkości i rodzaju masy towarowej do transportu wewnątrz i na zewnątrz zakładu oraz informację o środkach transportu,
- 10) analizę wariantowych rozwiązań realizacji inwestycji, z uwzględnieniem warunków techniczno-organizacyjnych,
- 11) harmonogram realizacji inwestycji,
- 12) okres i harmonogram osiągania projektowanej zdolności produkcyjnej,
- 13) wymagania bezpieczeństwa i higieny pracy, ochrony przeciwpożarowej itp.
- 14) określenie projektowanej wielkości kosztów i wskaźników techniczno-ekonomicznych, w tym kosztów

własnych i akumulacji, oraz w miarę możliwości ich porównanie z uzyskiwanymi w kraju i za granicą, a także współczynników zmianowości pracy i wykorzystania stanowisk roboczych,

- 15) informacje o ekonomicznej efektywności przedsięwzięcia inwestycyjnego i całego przedmiotowego układu ekonomicznego, określonej zgodnie z obowiązującymi przepisami,
  - 16) informacje o rozwiązaniach projektowych zapewniających ochronę środowiska naturalnego oraz o zajmowanych użytkach rolnych lub leśnych,
  - 17) odpisy wymaganych przepisami szczególnymi stanowisk, zgody bądź pozwoleń właściwych organów administracji państwowej oraz porozumień z dostawcami energii, wody i innymi zainteresowanymi jednostkami.
2. Część technologiczna (głównie dla przedsięwzięć produkcyjnych) zawiera:

- 1) program produkcyjny finalnych wyrobów zakładu,
- 2) dane o kooperacji bierniej i zaopatrzeniu materiałowym wraz ze wstępnym potwierdzeniem możliwości dostaw kooperacyjnych i surowcowych,
- 3) programy produkcyjne poszczególnych wydziałów zakładu w ujęciu asortymentowym i ilościowym oraz informacje o gospodarce ogólnozakładowej,
- 4) schematy przebiegu produkcji oraz techniczno-organizacyjne charakterystyki wariantowych rozwiązań technologicznych, z uwzględnieniem technologii małosobowrotowych,
- 5) ogólne dyspozycje uruchomienia produkcji,
- 6) wytyczne rozruchu,
- 7) wykaz podstawowych maszyn i urządzeń do zakupu i do wykorzystania spośród istniejących przy założeniu najdalej idącej racjonalizacji importu,
- 8) projekt rozmieszczenia maszyn i urządzeń,
- 9) organizację transportu wewnętrznego, specyfikację środków transportu wewnętrznego oraz obliczenie niezbędnych ich ilości,
- 10) obliczenie zapotrzebowania na czynniki energetyczne, wodę i inne, a także określenie ilości ścieków, od-

- padów, pyłów itp., z uwzględnieniem sposobu ich gromadzenia i zagospodarowania (utylicacji),
- 11) określenie wielkości załogi i jej struktury kwalifikacyjnej w podziale na stanowiska pracy, z uwzględnieniem systemu pracy,
  - 12) założenia budowlane, instalacyjne i konstrukcyjne, wynikające z rozwiązań technologicznych,
  - 13) warunki bezpieczeństwa i higieny pracy,
  - 14) porównanie z rozwiązaniami światowymi i krajowymi o przodującym charakterze, w tym porównanie rozwiązań technicznych i organizacyjnych z rozwiązaniami korzystniejszymi z punktu widzenia ochrony środowiska.

3. Część budowlano-instalacyjna zawiera:
  - 1) plan realizacyjny,
  - 2) podstawowe informacje o rozwiązaniach technicznych instalacji budowlanych i technologicznych, niezbędne do prawidłowego opracowania projektu technicznego,
  - 3) wytyczne do realizacji inwestycji.
4. Zbiorcze zestawienie kosztów przedsięwzięcia sporządza się z podziałem na zadania.
5. Część ekonomiczna zawiera ocenę ekonomicznej efektywności przedsięwzięcia inwestycyjnego, w tym również z punktu widzenia lokalizacji inwestycji i całego przedmiotowego układu ekonomicznego, sporządzoną zgodnie z zasadami określonymi w odrębnych przepisach.

Załącznik nr 2 do zarządzenia Przewodniczącego Komisji Planowania przy Radzie Ministrów z dnia 19 listopada 1983 r. (poz. 237)

### PRZYKŁADOWA TREŚĆ PROJEKTU TECHNICZNEGO

1. Projekt techniczny powinien zawierać przykładowo

- 1) podstawowe dane charakteryzujące zadanie lub obiekt,
- 2) opracowany geodezyjnie plan realizacyjny zagospodarowania terenu, sporządzony dla zadania lub obiektu, a także zbiorcze plansze uzbrojenia terenu,
- 3) projekty obiektów budowlanych lub ich części, sporządzane indywidualnie, oraz projekty powtarzalne z ich adaptacją do warunków realizowanej inwestycji,
- 4) rysunki robocze i detale niezbędne do zgodnego z projektem wykonania konstrukcji i instalacji oraz sporządzane indywidualnie rysunki architektoniczno-budowlane,
- 5) dane dotyczące technologii wykonawstwa dla obiektów skomplikowanych pod względem technicznym,
- 6) zestawienie kosztów zadania lub obiektu oraz kosztorysy w zakresie wynikającym z umów między zainteresowanymi stronami, z uwzględnieniem jednak każdorazowo ślepego kosztorysu,
- 7) wykaz materiałów niezbędnych do realizacji obiektów i robót wymienionych w zestawieniach kosztów (kosztorysach), o których mowa w pkt 6,
- 8) wskaźniki techniczno-ekonomiczne charakteryzujące główne rozwiązania w projekcie,
- 9) projekt organizacji inwestycji, robót oraz zagospodarowania placu budowy, sporządzony w zakresie dostosowanym do rodzaju, wielkości i stopnia złożoności inwestycji,
- 10) inne niezbędne dane stosownie do charakteru zadania lub obiektu.

2. Projekt techniczny inwestycji o charakterze przemysłowym powinien ponadto zawierać:

- 1) charakterystykę i opis przebiegu procesu produkcji, z uwzględnieniem technologii gromadzenia i zagospodarowania odpadów produkcyjnych, zaopatrzenia materiałowo-technicznego i powiązań kooperacyjnych, oraz projekt organizacji produkcji i zarządzania,
- 2) zestawienie maszyn i urządzeń stanowiących wyposażenie techniczne oraz ich charakterystyki techniczno-eksploatacyjne,
- 3) rysunki rozstawienia maszyn i urządzeń bądź ważniejszych węzłów technologicznych, a w razie potrzeby rysunki budynku z gabarytami maszyn i urządzeń,
- 4) rysunki bądź modele koordynacyjno-kontrolne sieci i urządzeń technologicznych.

3. Projekt obiektów użyteczności publicznej z zakresu budownictwa ogólnego, jak np. dworce kolejowe, domy towarowe itp., powinien ponadto zawierać:

- 1) charakterystykę i opis technologii użytkowania obiektu,
- 2) zestawienie wyposażenia niezbędnego do użytkowania obiektu zgodnie z jego przeznaczeniem,
- 3) projekty wnętrz pomieszczeń głównych z rysunkami rozstawienia wyposażenia, a w razie potrzeby przekroje obiektu wraz z gabarytami wyposażenia.

4. Do projektu nie załącza się rozwiązań powszechnie produkowanych elementów (np. typowych) i skatalogowanych detali architektoniczno-budowlanych oraz maszyn i urządzeń zamieszczonych w katalogach. Należy natomiast powołać się na odpowiedni katalog i jego pozycję.