

# **Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa**

Warszawa, Marzec 2013

Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji

# SPIS TREŚCI

<b>Wstęp .....</b>	<b>4</b>
<b>1. Nowe podejście do informatyzacji państwa – informatyzacja zintegrowana .....</b>	<b>5</b>
<b>2. Wyzwania rozwojowe i cywilizacyjne .....</b>	<b>8</b>
<b>3. Strategiczny kontekst europejski i krajowy.....</b>	<b>13</b>
<b>3.1. Strategie europejskie .....</b>	<b>13</b>
<b>3.2 Strategie krajowe.....</b>	<b>15</b>
<b>4. Diagnoza .....</b>	<b>16</b>
<b>5. Cele, obszary działania, wskaźniki Programu .....</b>	<b>21</b>
<b>5.1. Cele .....</b>	<b>21</b>
<b>5.2. Obszary działania .....</b>	<b>21</b>
<b>5.3. Kluczowe działania zintegrowanej informatyzacji.....</b>	<b>23</b>
<b>5.4. Korzyści z realizacji programu .....</b>	<b>24</b>
<b>5.5. Wskaźniki .....</b>	<b>25</b>
<b>6. Co zrobimy - kierunki interwencji.....</b>	<b>27</b>
<b>6.1. Świadczenie e-usług publicznych.....</b>	<b>27</b>
6.1.1. Rekomendacje do katalogu podstawowych e-usług .....	27
6.1.2. Systematyzowanie i katalog e-usług.....	38
6.1.3. Kryteria wyboru e-usług.....	40
6.1.4. Monitorowanie e-usług .....	40
<b>6.2. Otwarty rząd i wspieranie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego .....</b>	<b>42</b>
6.2.2. Dostępność informacji publicznej i otwartych zasobów.....	43
6.2.3. Wsparcie nowoczesnej edukacji .....	44

<b>6.3. Wyznaczanie standardów i tworzenie warunków dla efektywnej i bezpiecznej e-administracji.</b>	<b>47</b>
6.3.1. Interoperacyjność .....	47
6.3.2. Bezpieczeństwo teleinformatyczne .....	49
6.3.3. Ochrona cyberprzestrzeni.....	50
6.3.4. Identyfikacja elektroniczna i usługi zaufania .....	52
6.3.5. Technologia.....	53
<b>6.4. Informatyzacja urzędów .....</b>	<b>55</b>
6.4.1. Kompetencje w administracji publicznej .....	56
<b>7. Rola i funkcje ePUAP .....</b>	<b>58</b>
7.1. Integrator e-usług.....	60
7.2. Broker informacyjny.....	60
7.3. Profil Zaufany ePUAP .....	62
7.4. Pismo ogólne .....	62
7.5. Repozytorium Procesów Administracji Publicznej .....	63
7.6. Model procesowy dostępu do rejestrów publicznych .....	63
7.7. Repozytorium dobrych praktyk administracji .....	64
<b>8. Model współpracy w ramach programu informatyzacji .....</b>	<b>66</b>
<b>9. Zmiany prawne w obszarze informatyzacji .....</b>	<b>68</b>
<b>10. Finansowanie .....</b>	<b>69</b>
<b>11. Podsumowanie.....</b>	<b>72</b>
<b>12. Harmonogram .....</b>	<b>72</b>
Załącznik 1. Tabela 1 Etap przygotowania Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa.....	73
Załącznik 2 Tabela 2 Etap wdrażania Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa .....	75
Załącznik 3. Przegląd wybranych dostępnych usług e-administracji .....	77
Załącznik 4. Przykładowe przedsięwzięcia przewidujące ponadresortowy model współpracy.....	84

## Wstęp

Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa (PZIP) to strategiczny dokument opisujący działania rządu zmierzające do dostarczenia społeczeństwu wysokiej jakości elektronicznych usług publicznych.

Celem Programu jest stworzenie spójnego, logicznego i sprawnego systemu informacyjnego państwa, dostarczającego e-usługi na poziomie krajowym i europejskim, w sposób efektywny jakościowo i kosztowo. Program zapewni współpracę istniejących oraz nowych systemów teleinformatycznych administracji publicznej, eliminując jednocześnie powielające się funkcjonalności.

Administracja jest dla obywatela i jemu ma służyć – dlatego w Programie szczególnie koncentrujemy się na usługach e-administracji, skierowanych do obywateli, w tym przedsiębiorców, oraz wymaganiach związanych z rozwojem nowoczesnego cyfrowego społeczeństwa w perspektywie do roku 2020. Do informatyzacji podchodzimy w sposób zintegrowany. Bazując na diagnozie stanu informatyzacji na dziś, pokazujemy cele do osiągnięcia i sposoby ich realizacji, a także propozycję działań pozwalających monitorować efektywność osiągania rezultatów. Podstawą do informatyzacji usług jest również, nadążające za zmianami społecznymi oraz technologicznymi, odpowiednie otoczenie prawne - dlatego proponujemy zmiany legislacyjne niezbędne do realizacji zadań publicznych drogą elektroniczną. Program podlegać będzie okresowej aktualizacji, stosownie do technologicznych, organizacyjnych i społecznych zmian, zachodzących w otoczeniu administracji.

Kiedy uznamy, że osiągnęliśmy sukces? Wypełnienie celów PZIP mierzone będzie odsetkiem obywateli i przedsiębiorców korzystających z e-usług administracji publicznej. Chcemy, by konsekwentny wzrost tego wskaźnika w 2020 r. uplasował Polskę w pierwszej siódemce krajów Unii Europejskiej.

Dotychczasowy proces informatyzacji charakteryzował się rozwiązaniami wyspowymi, które odpowiadały zapotrzebowaniom poszczególnych sektorów administracji publicznej, jednak nie zapewniały dostatecznej interoperacyjności systemów, co mogło mieć negatywny wpływ na realizację e-usług. W związku z powyższym niezbędne stało się wprowadzenie nowego instrumentu planowania i koordynacji informatyzacji działalności podmiotów publicznych, którym jest, ustanawiany w drodze uchwały Rady Ministrów, Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa. PZIP, obok Narodowego Planu Szerokopasmowego, jest dokumentem wykonawczym dla strategii rozwoju, czyli strategii Sprawne Państwo 2020 (SP2020). Odnosi się też pośrednio do pozostałych strategii ponadsektorowych i nawiązuje do wytyczonych tam najważniejszych priorytetów, celów i planów rozwojowych oraz innowacyjnych działań. Dokument odgrywa też istotną rolę w planowaniu wydatków współfinansowanych przez Unię Europejską w perspektywie finansowej na lata 2014-2020. Program jest ściśle powiązany z przygotowanym przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji (MAC) strategicznym dokumentem Policy Paper, dotyczącym cyfrowego rozwoju Polski do 2020 r. Powstał w ścisłej współpracy z pozostałymi resortami i instytucjami publicznymi, które aktywnie będą uczestniczyć w realizacji działań przewidzianych w Programie i wynikających z niego przedsięwzięć związanych z informatyzacją państwa.

## 1. Nowe podejście do informatyzacji państwa – informatyzacja zintegrowana

**Informatyzacja państwa ma wspierać budowanie modelu państwa optimum 2.0 poprzez kreowanie i rozwój usług administracji publicznej – rządowej i samorządowej oraz monitorowanie i poprawę ich jakości – uwzględniając nowe możliwości, jakie pojawiają się w związku z dynamicznym rozwojem technologii cyfrowych oraz rozbudową cyfrowych zasobów i treści.**

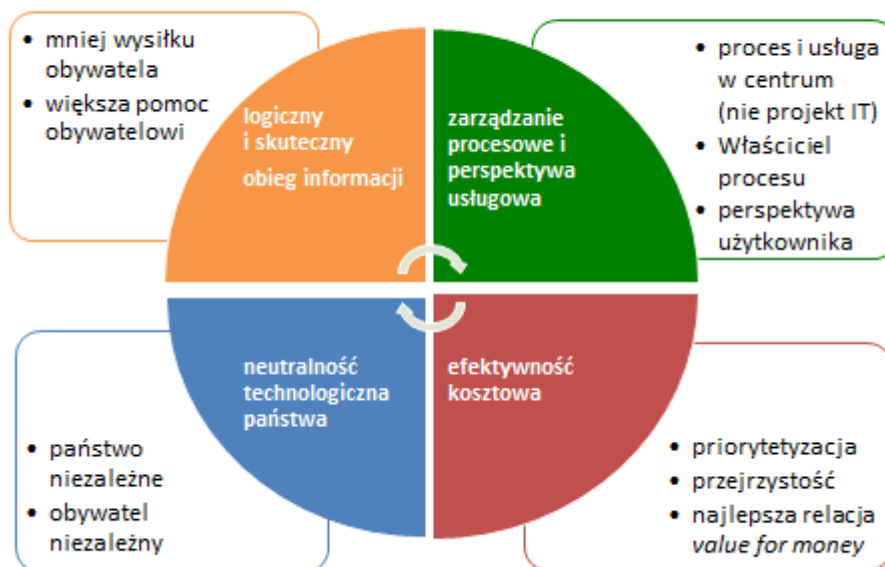
**Celem programu informatyzacji jest zapewnienie obywatelom i przedsiębiorcom, ale również samej administracji, dostępu do narzędzi użytecznych, bezpiecznych, prostych w stosowaniu, powszechnie dostępnych i neutralnych technologicznie.** Z punktu widzenia obywatela najważniejsza jest wygoda załatwiania spraw urzędowych (w tym związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej), spraw związanych z ochroną zdrowia, poszukiwaniem pracy, regulowaniem należności, zdobywaniem wiedzy i wykształcenia. Obsługa klientów urzędów, w tym w szczególności usługi elektroniczne, powinny zapewnić oszczędność czasu, uwolnić obywateli od konieczności wizyty w obsługującej jednostce, z wyłączeniem przypadków, kiedy osobiste stawienie się jest niezbędne. Przy wykorzystaniu usług elektronicznych powinno być możliwe załatwianie spraw niezależnie od miejsca pobytu i rodzaju stosowanej technologii służącej do korzystania z sieci (sprzętu, oprogramowania).

**Informatyzacja zintegrowana** opiera się na czterech następujących filarach<sup>1</sup>:

- **Logiczny i skuteczny obieg informacji**, dzięki któremu administracja pomaga obywatelowi w realizacji jego obowiązków na rzecz państwa oraz wspiera go w realizacji jego aspiracji. Informatyzacja podporządkowana jest obiegowi informacji.
- **Koncentracja na procesach w administracji publicznej i usługach** jakie ona zapewnia, nie zaś projektach informatycznych. Właścicielem każdego procesu jest organ władzy publicznej, działający poprzez urzędnika urzędu, który realnie odpowiada za kontakty na linii państwo-obywatel.
- **Przejrzystość i efektywność w wydatkowaniu środków publicznych.** Wszystkie wybrane i realizowane rozwiązania muszą gwarantować najlepszą możliwą relację wyników do zaangażowanych nakładów.
- **Neutralność technologiczna**, która gwarantuje, że dostęp do usług i dostaw dla administracji nie jest ograniczany i wynika jedynie z potrzeb funkcjonalnych. Dobór rozwiązania zapewnia możliwość zmiany dostawcy rozwiązań informatycznych, jeśli współpraca z obecnym nie gwarantuje spełnienia oczekiwań strony publicznej.

---

<sup>1</sup> Na podstawie raportu „Państwo 2.0”. Nowy start dla e-administracji.



Celem nadrzędnym administracji publicznej być powinno takie budowanie nowych i modernizacja istniejących systemów teleinformatycznych, aby były one ze sobą spójnie i logicznie powiązane oraz zorientowane na potrzeby użytkownika. Dotyczy to wszystkich systemów informatycznych niezależnie od ich usytuowania w strukturze organizacyjnej państwa, w szczególności czy system eksploatowany jest przez jednostki samorządu terytorialnego czy przez administrację centralną. Jest to warunek konieczny do tego, aby prawidłowo funkcjonował system informacyjny państwa.

Zintegrowana Informatyzacja polegać będzie na kompleksowym, zarządczym podejściu do budowy systemu informacyjnego państwa przez administrację, co w efekcie ma doprowadzić do zbudowania ładu teleinformatycznego w państwie, przy udziale wszystkich zainteresowanych stron. **Nie należy zintegrowanej informatyzacji kojarzyć z dążeniem do budowy super-systemu, który miałby obsługiwać wszystkie funkcje administracji państwowej.**

E-usługi, które powstaną w wyniku realizacji projektów informatycznych muszą się charakteryzować wysoką dostępnością i ciągłością działania, być  **powszechne i zapewniać oczekiwaną przez użytkowników jakość obsługi.**

Usługi o większej złożoności zostaną wytworzone dzięki zapewnieniu współdziałania (interoperacyjności) różnych systemów. **Spełnienie wymagań w zakresie interoperacyjności będzie jednym z kluczowych kryteriów warunkujących decyzję o budowie systemu teleinformatycznego.** Dzięki temu w ramach systemu informacyjnego państwa będzie ułatwione korzystanie ze spójnych danych, zgromadzonych w różnych rejestrach i systemach ewidencyjnych, przy realizacji różnych usług.

**Równocześnie z budową środowiska informatycznego dostarczającego usługi, budowane będą kompetencje zarówno po stronie administracji jak i jej klientów, co zapewni wysoki stopień korzystania z oferowanych e-usług.**

**Budowanie systemu informacyjnego państwa obsługującego wszystkie kluczowe procesy i dostarczającego usługi publiczne** wymaga ustanowienia odpowiednich struktur organizacyjnych na wszystkich poziomach począwszy od samodzielnych instytucji poprzez resort do poziomu państwa.

Zbudowanie, dostarczenie i utrzymanie podstawowego zestawu usług elektronicznych zapewniających obsługę obywateli (w tym przedsiębiorców) oraz samej administracji wymagać będzie sprawnego współdziałania różnych resortów. **W przypadku procesów administracyjnych angażujących różne sektory, czy jednostki, tworzone będą ponadsektorowe zespoły projektowe.**

**Budowa systemu informacyjnego państwa odbywać się będzie w ścisłej współpracy wszystkich jednostek administracji: zarówno administracji centralnej jak i jednostek samorządu terytorialnego (JST).** Zakłada się, że formalną podstawą do współpracy pomiędzy MAC i JST w ramach niniejszego Programu byłyby zapisy tzw. Linii Współpracy, która jest porozumieniem pomiędzy MAC a JST porządkującym współpracę pomiędzy wspomnianymi podmiotami w kwestii budowy otwartego państwa i nowoczesnej e-administracji.

## 2. Wyzwania rozwojowe i cywilizacyjne

### KLUCZOWE CYFROWE KOŁA ZAMACHOWE

Dynamiczny rozwój kraju i gospodarki, stymulowany poprawą jakości zarządzania administracją w Polsce, zależy od kilku kluczowych czynników związanych z cyfryzacją kraju i informatyzacją administracji, w obszarze:

- **rejestrów publicznych** (w tym szczególnie – referencyjnych) – ich uporządkowania, stworzenia warunków dla ich współpracy i wymiany danych (zgodnie z wymogami interoperacyjności) oraz udostępnienia zawartych tam informacji
- **procedur** – ich uproszczenia, z informatyzowania, zorientowania na użytkownika i korzyść, którą otrzyma w wyniku realizacji usługi publicznej
- **infrastruktury** – zapewnienia optymalnych nośników informacji/danych (w tym szczególnie: sieci, systemów zarządczych, technologii przetwarzania danych)
- **informacji zarządczej** - kreowanej na podstawie wiarygodnych przekrojowych danych, stanowiących bazę do podejmowania decyzji w zakresie polityk publicznych i narzędzie do samoadaptacji systemów

### PAŃSTWO OPTIMUM 2.0

W warunkach radykalnych zmian gospodarczych, kulturowych i technologicznych, potrzebne są klarowna filozofia i nowe ramy funkcjonowania państwa. Państwo optimum powinno dbać o powszechny dostęp do tego, co definiujemy jako sprzyjające rozwojowi dobra publicznego. Dotyczy to takich usług publicznych jak: edukacja, prawo do zabezpieczenia na starość, pomoc na rynku pracy, dostępność – nawet jeśli jest to finansowane poprzez system składek – powszechnego systemu ochrony zdrowia. **W modelu państwa optimum, nie wystarczy działać dla obywateli, ale należy znaleźć sposoby na działanie razem z nimi.** Ważna jest tu również harmonijna współpraca ze wspólnotami lokalnymi i regionalnymi. Można to zrobić, realizując trzy kluczowe zadania:

- **poprawić jakość usług administracji publicznej - rządowej i samorządowej**, dzięki skupieniu uwagi na użytkowniku/obywatelu oraz wykorzystaniu narzędzi jakie daje efektywna informatyzacja realizacji zadań Państwa;
- **uzyskać efekt cyfrowej synergii projektów modernizujących administrację**, uwzględniających cyfrowy charakter społecznych, technologicznych, organizacyjnych zmian wielu aspektów funkcjonowania współczesnego świata, które wiążą się z wielkimi zmianami instytucjonalnymi i społecznymi;
- **przyjąć krótkoterminową, średnio- i długookresową perspektywę** przy planowaniu obsługi procesów w administracji publicznej, których ostatecznym beneficjentem ma być zadowolony obywatel.

### OBYWATEL PARTNEREM ADMINISTRACJI – OTWARTY RZĄD



**Dzięki technologiom cyfrowym zadania państwa mogą być realizowane w sposób bardziej efektywny, spersonalizowany i partycypacyjny.** Polskie społeczeństwo przechodzi intensywną przemianę spowodowaną rozwojem cywilizacyjnym oraz stałym wzrostem roli internetu i technologii cyfrowych w stosunkach społecznych. **Państwo i administracja muszą w tym kontekście dotrzymać kroku obywatelom i wykorzystać szanse związane z cyfryzacją do lepszej realizacji zadań.**

Cyfrowa rzeczywistość pozwala na **redefinicję relacji na linii rząd – obywatel – samorząd – organizacje pozarządowe, w kierunku większego partnerstwa, a w konsekwencji transformacji modelu funkcjonowania państwa w kierunku „otwartego rządu”,** który będzie w stanie w większym stopniu włączać obywateli w podejmowanie decyzji oraz wykorzystywać ich wiedzę i umiejętności.

## **OTWIERANIE ZASOBÓW PUBLICZNYCH I INFORMACJA PUBLICZNA**

Nowe technologie ułatwiają dostęp do informacji, rewolucjonizując jednocześnie dotychczasowe „analogowe” zasady jej funkcjonowania. Wraz z rozwojem internetu powoli zanikają nie tylko bariery informacyjne, ale i geograficzne czy językowe. Obecnie wystarczy komputer z dostępem do sieci, aby mieć dostęp do praktycznie nieograniczonego zasobu wiedzy. Nie stanowi też problemu język w jakim zostały wytworzone, ponieważ większość treści może być tłumaczona automatycznie.

Stajemy w dobie gospodarki opartej na wiedzy, przed potrzebą określenia nowego porządku sprzyjającego innowacyjności dzięki możliwości **tworzenia i korzystania z zasobów wiedzy.** W szczególności dotyczyć to będzie możliwości **korzystania z zasobów finansowanych ze środków publicznych o dużej wartości edukacyjnej lub gospodarczej, z zapewnieniem skutecznej ochrony własności intelektualnej.** Przełoży się to na kreowanie nowych modeli biznesowych, pobudzanie gospodarki wraz z rozwojem nowych e-usług, lepsze szanse edukacyjne i kreatywność obywateli.

**Dostęp do danych gromadzonych przez administrację** stanowi zasób, którym trzeba bardziej efektywnie gospodarować. Stanowią one potencjalne źródło poprawy sprawności zarządzania państwem. Podejmowanie decyzji na podstawie umiejętnie gromadzonych oraz przetwarzanych aktualnych, przekrojowych, odzwierciedlających rzeczywisty stan – wiarygodnych danych, to podstawa sprawnego zarządzania państwem oraz tworzenia polityk opartych na dowodach. Wymaga to nie tylko uporządkowania rejestrów publicznych, ale także **stworzenia optymalnych warunków i zapewnienia stosowania standardów dla dzielenia się informacją zarządczą. Wszystkie dane przetwarzane są z zachowaniem rygorów bezpieczeństwa oraz poszanowaniem prywatności i tajemnicy statystycznej.**

## **OPTYMALNE WYKORZYSTANIE NOWOCZESNYCH TECHNOLOGII**

**Informatyzacja i upraszczanie usług publicznych daje ogromny potencjał wzrostu efektywności i przyjazności państwa dla obywatela.** Kluczowym wyzwaniem jest nadążanie za rozwojem

technologicznym tam, gdzie zastosowanie systemów tworzonych i eksploatowanych przez administrację publiczną przyniosłoby konkretne korzyści użytkowe i kosztowe. **Administracja powinna nadążać za zmianami i oczekiwaniami społecznymi – oferując podobną do oferowanej komercyjnie jakości i dostępności usług publicznych** – tam gdzie korzyści są zidentyfikowane, a rachunek ekonomiczny uzasadnia poniesienie nakładów i podjęcie wysiłków związanych z realizacją. Dotyczy to **optymalnego wykorzystania nowoczesnych technologii** w rozwijaniu potencjału, jaki daje informatyzacja i cyfryzacja zarówno w funkcjonowaniu przedsiębiorstw, codziennym życiu obywateli i w działaniu administracji – wewnątrz i na zewnątrz. W świecie opartym o nowe, błyskawicznie zmieniające się technologie, to właśnie **umiejętność szybkiego dostosowywania się do zmian**, reagowania na nowe potrzeby i zagrożenia, decyduje o **sprawności państwa**. Sprawność państwa z kolei w dużym stopniu wpływa na **konkurencyjność jego gospodarki i poprawę jakości życia obywateli**.<sup>2</sup>

## TECHNOLOGICZNE UWARUNKOWANIA JEDNOLITEGO RYNKU

Wyzwania rozwojowe stojące przed naszym krajem zależą bardzo silnie od trendów społecznych i technologicznych występujących w Europie i na świecie. Jedną z przewag konkurencyjnych możliwych do osiągnięcia przez kraje europejskie tkwi w integracji czyli **stworzeniu jednolitego rynku cyfrowego**, którego Polska powinna być pełnoprawnym i aktywnym członkiem. Niezwykle istotnym zadaniem będzie **określenie modelu uwierzytelniania w systemach teleinformatycznych**, co w konsekwencji doprowadzi do zrównania podpisu elektronicznego z odręcznym wszędzie tam, gdzie będzie to zasadne i możliwe.

Kolejnym wyzwaniem, związanym z dynamicznym rozwojem technologii, jest optymalne wykorzystanie **potencjału chmury obliczeniowej**, której zastosowanie może przynieść użytkownikom, zarówno z obszaru biznesu jak i administracji, szereg korzyści takich jak np. wygodny mobilny dostęp do zasobów infrastruktury teleinformatycznej, informacji, a także aplikacji, przyczynić się do optymalizacji zarządzania i potencjalnie obniżyć koszty tworzenia i utrzymania systemów teleinformatycznych. Podejmowane przez Polskę decyzje w tym zakresie, będą uwzględniały konieczność spełniania kryteriów bezpieczeństwa oraz ochrony danych wrażliwych, przy zachowaniu kierunku przyjmowanych rozwiązań unijnych, wypracowywanych w ramach zespołu zarządzającego Komisji Europejskiej ds. europejskiego partnerstwa chmury obliczeniowej (Steering Board of the European Cloud Partnership), w którym Polska ma swojego przedstawiciela.

## MOBILNOŚĆ „TU I TERAZ”

W najbliższej przyszłości technologie stanowiące podstawową infrastrukturę społeczeństwa cyfrowego będą coraz bardziej powszechne. Oferowane **usługi konsumenckie będą dostępne „zawsze” i „wszędzie”, także poprzez urządzenia mobilne**, umożliwiając przy tym swobodne **wykorzystywanie treści dostępnych i oferowanie własnych**. Przewiduje się, że z czasem do sieci

---

<sup>2</sup> por. np. , World Economic Forum 2012.

zostaną włączone także liczne „inteligentne” urządzenia i przedmioty, tworząc tak zwany „**internet rzeczy**”. Pozwoli to na zdalną ich kontrolę, lokalizowanie i monitorowanie, co przyczyni się do poprawy jakości życia w różnych dziedzinach. Przykładowe zastosowania dotyczą służby zdrowia, ułatwienia życia seniorów, energetyki, transportu, ochrony środowiska i ponownego wykorzystania produktów i surowców.

Z sieci, która w ciągu ostatnich lat rozwija się szczególnie dynamicznie, korzysta obecnie ok. 2,5 mld ludzi, co stanowi 35% mieszkańców Ziemi. Zgodnie z prognozami Deloitte w 2020 r. liczba użytkowników sieci w Polsce wzrośnie od ok. 11 mln do ok. 18-27 mln (zależnie od przyjętego scenariusza).<sup>3</sup> Bardzo ważnym segmentem internautów są osoby, które łączą się z siecią za pomocą urządzeń przenośnych. Według prognoz w 2013 r. na świecie ich liczba będzie większa niż tych korzystających z komputerów stacjonarnych.<sup>4</sup> Polski rynek podąża zgodnie z tym trendem. W czasach gdy 90% populacji globu mieszka w zasięgu telefonii komórkowej<sup>5</sup> informatyzacja stała się procesem, który ma coraz większy wpływ na życie każdego człowieka. Zarówno w Polsce jak i w skali globalnej będzie następował wyraźny wzrost sprzedaży urządzeń mobilnych – tabletów i smartfonów – które sprzyjają korzystaniu z treści cyfrowych. Pod względem liczby użytkowników telefonów komórkowych Polska obecnie plasuje się na średnim poziomie UE. Na koniec 2011 r. polscy konsumenci posiadali 50,1 mln aktywnych kart SIM, co oznacza penetrację usługą na poziomie 131,6%.<sup>6</sup>

Według najnowszych danych<sup>7</sup>, w ciągu najbliższych trzech lat w krajach grupy G-20 wartość gospodarki internetowej podwoi się. Już teraz stanowi ona 4,1% PKB tej grupy państw. W samej UE jest to nieco mniej, tzn. 3,8% PKB. Raport „Polska Internetowa”<sup>8</sup> przewiduje, że gospodarka internetowa w Polsce będzie rosła w tempie 14% rocznie, czyli kilkukrotnie szybciej niż PKB i w 2015 r. osiągnie wartość ponad 4% PKB. Na taki stan rzeczy będzie miało wpływ coraz większe wykorzystanie internetu w życiu codziennym, wsparte szeroko pojętą edukacją w zakresie doskonalenia kompetencji informatycznych i cyfrowych – we wszystkich grupach wiekowych całego społeczeństwa – niezależnie od wykonywanej pracy i miejsca zatrudnienia.

---

<sup>3</sup> [Wpływ przyspieszonego rozwoju szerokopasmowego dostępu do Internetu na polską gospodarkę](#), Deloitte 2012.

<sup>4</sup> Morgan Stanley cyt. za: *Pricing Of Public Sector Information Study: Apps market snapshot*, European Commission Information Society and Media Directorate-General, October 2011.

<sup>5</sup> [The World in 2011: ITC Facts and Figures](#), International Telecommunications Unions (ITU), Geneva 2011.

<sup>6</sup> *Rynek usług telekomunikacyjnych w 2011 roku*, UKE 2012.

<sup>7</sup> [The Connected World. The Internet Economy in the G-20: The \\$4.2 Trillion Growth Opportunity](#), Boston Consulting Group 2012.

<sup>8</sup> [Polska internetowa](#), Boston Consulting Group 2012.



### 3. Strategiczny kontekst europejski i krajowy

#### 3.1. Strategie europejskie

Komisja Europejska (KE) w opublikowanej 6 października 2011 r. propozycji nowych ram finansowych na lata 2014-2020 zmierza do tego, aby odniesieniem dla dofinansowania wszystkich projektów zarówno po stronie „krajowej”, jak i „wspólnotowej”, była **strategia Europa 2020 oraz jej 7 inicjatyw przewodnich (m.in. Europejska Agenda Cyfrowa, Unia Innowacji)**. Wymienione dokumenty jednoznacznie wskazują obszary działań, które wpisują się w **pięć celów UE wynikających ze strategii Europa 2020 (w obszarze zatrudnienia, badań i innowacji, przeciwdziałania zmianom klimatu i energii, edukacji oraz walki z ubóstwem)**, które mają nadać kierunek całemu procesowi zmian i powinny zostać przełożone na cele krajowe. Środki UE mają pomóc podmiotom w krajach członkowskich, osiągnąć cele wspólnotowe zapisane w strategii Europa 2020 i inicjatywach przewodnich. Komisja już ocenia realizację projektów informatycznych w krajach UE pod kątem spełniania nowych wskaźników, czego wyrazem jest np. **badanie Digital Agenda Scoreboard**. Nowe podejście obrazuje poniższy rysunek:



Ogólnym celem Europejskiej Agendy Cyfrowej jest uzyskanie trwałych korzyści ekonomicznych i społecznych z jednolitego rynku cyfrowego w oparciu o szybki i bardzo szybki Internet i interoperacyjne aplikacje. Dzięki technologiom informacyjno – komunikacyjnym (ICT) społeczeństwo Unii Europejskiej powinno uzyskiwać korzyści związane z otwartą i przejrzystą e-administracją, oferującą szeroki wachlarz usług dla obywateli i przedsiębiorców. Europejska Agenda Cyfrowa jednoznacznie wskazuje, że w nowym okresie będą szczególnie wspierane innowacyjne usługi eGovernment o wymiarze transgranicznym. **Transgraniczne rozwiązania e-government mają być jednym z kluczowych elementów Elektronicznego Wspólnego Rynku, który jest jednym z filarów strategii Europa 2020.**

Wsparciu i uzupełnieniu realizacji Europejskiej Agendy Cyfrowej w zakresie wykorzystywania technologii informacyjno-komunikacyjnych w administracji i usługach publicznych służy niewątpliwie eGovernment Action Plan na lata 2011-2015. Zawiera on listę działań wynikających z Deklaracji Ministerialnej z Malmö<sup>9</sup>. Na podstawie eGovernment Action Plan realizowane są wielkoskalowe europejskie projekty pilotażowe, również przy udziale polskich instytucji, które mają na celu stworzenie innowacyjnych, transgranicznych usług opartych na technologiach i rozwiązaniach teleinformatycznych, które przyczynią się do zaspokojenia potrzeb obywateli, rządów i przedsiębiorstw, w tym PEPOL<sup>10</sup>, SPOCS<sup>11</sup>, STORK<sup>12</sup>, epSOS<sup>13</sup>, e-CODEX<sup>14</sup>.

## WSKAŹNIKI ROZWOJU E-GOVERNMENT –POZIOM WYKORZYSTANIA I TRANSGRANICZNOŚĆ

W obszarze rozwoju usług e-government Komisja Europejska zakłada osiągnięcie następujących wskaźników:

- wzrost w okresie do 2015 r. **poziomu wykorzystania usług administracji elektronicznej przez obywateli UE do 50% oraz do 80% – przez przedsiębiorstwa**
- **zapewnienie dostępności w internecie szeregu kluczowych usług publicznych, umożliwiających przedsiębiorcom zakładanie i prowadzenie działalności gospodarczej z dowolnego miejsca w UE, niezależnie od ich pierwotnej lokalizacji, a obywatelom łatwiejsze podejmowanie nauki i pracy oraz zamieszkanie i przechodzenie na emeryturę w dowolnym miejscu w UE.**

Komisja wskazuje, że większość internetowych usług publicznych jest obecnie ściśle dopasowana do uwarunkowań krajowych i nie funkcjonuje ponad granicami. Kraje UE koncentrowały się dotychczas na potrzebach krajowych i w niewielkim stopniu uwzględniały wymiar jednolitego rynku e-administracji. Jest to zjawisko niekorzystne z punktu widzenia mobilności przedsiębiorstw

---

<sup>9</sup> Deklaracja Ministerialna z Malmö została przyjęta podczas Konferencji Ministerialnej w listopadzie 2009 r.

<sup>10</sup> PEPOL - Pan European Public Procurement Online – celem projektu jest stworzenie ułatwień w dostępie do zamówień publicznych (eProcurement) dla europejskich podmiotów gospodarczych

<sup>11</sup> SPOCS - Simple Procedures Online for Cross-border Services – celem projektu jest wprowadzenie prostych procedur online do usług transgranicznych

<sup>12</sup> STORK - Secure idenTity acrOss boRders linKed – celem projektu jest wdrożenie w całej UE (lub w kilku krajach UE) interoperacyjnego, transgranicznego systemu uznawania tożsamości elektronicznej pozwalającego przedsiębiorcom, obywatelom i pracownikom administracji na korzystanie z krajowej tożsamości elektronicznej w każdym państwie członkowskim

<sup>13</sup> epSOS - European Patients Smart Open Services – celem projektu jest stworzenie praktycznych ram i infrastruktury teleinformatycznej w dziedzinie eZdrowia, które umożliwią zapewnienie dostępu do informacji dotyczących zdrowia pacjenta pomiędzy systemami ochrony zdrowia różnych krajów UE)

<sup>14</sup> eCODEX – celem projektu jest poprawa transgranicznego dostępu obywateli i przedsiębiorstw do wymiaru sprawiedliwości w innych krajach w Europie oraz usunięcie praktycznych i technicznych barier w zakresie transgranicznej e-sprawiedliwości w Europie

i obywateli, a w efekcie staje się barierą dla gospodarki. **Wiele inicjatyw i instrumentów prawnych UE w zakresie jednolitego rynku (takich jak dyrektywa usługowa lub plan działania na rzecz elektronicznych zamówień publicznych) opiera się wprost na możliwości współpracy przedsiębiorstw i załatwiania formalności z administracjami publicznymi drogą elektroniczną oraz ponad granicami państw.**

Szczegółowo potwierdzają to zapisy **Głównego Działania 16 Europejskiej Agendy Cyfrowej** zgodnie z którym kraje UE mają wspierać innowacyjne, transgraniczne rozwiązania e-government, a w szczególności:

- **zapewnić pełną interoperacyjność usług e-administracji**, przewyższając bariery organizacyjne, techniczne lub semantyczne i wspierając wprowadzanie najnowszej wersji protokołu internetowego IPv6 (Internet Protocol version 6);
- **zagwarantować, aby pojedyncze punkty kontaktowe funkcjonowały jako pełnoprawne centra e-administracji**, zapewniające usługi wychodzące ponad wymogi i obszary objęte dyrektywą o usługach;
- **uzgodnić wspólną listę kluczowych transgranicznych usług publicznych**, które odpowiadają ściśle określonym potrzebom, umożliwiając przedsiębiorcom zakładanie i prowadzenie działalności gospodarczej w całej Europie, niezależnie od ich pierwotnej lokalizacji, i umożliwiając obywatelom naukę, pracę, zamieszkanie i przechodzenie na emeryturę w dowolnym miejscu w Unii Europejskiej. Te kluczowe usługi powinny być dostępne w Internecie w 2015 r.

Analizując obszary wsparcia dla projektów IT w Polsce należy mieć na uwadze, że zapisy Europejskiej Agendy Cyfrowej (jej cele, działania i wskaźniki) będą stanowić odniesienie dla projektów krajowych, warunkując ich dofinansowanie ze środków wspólnotowych. **Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa zapewni wypełnienie warunku 2.1. Rozwój cyfrowy w ramach celu 2 polityki spójności** tj. *Zwiększenie dostępności, wykorzystania i jakości technologii informacyjno-komunikacyjnych* w części dotyczącej zwiększania podaży usług e-administracji, z uwzględnieniem aspektu transgranicznego.

### 3.2 Strategie krajowe

Wychodząc naprzeciw celom wyznaczonym na poziomie europejskim, Polska zdefiniowała długoterminowe plany rozwoju tej dziedziny w polskiej administracji. W ***Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju. Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności***, wyzwaniem dla Polski jest stworzenie sprawnego państwa, natomiast **celem strategicznym - umiejętne i intensywne spożytkowanie technologii informacyjno-komunikacyjnych na rzecz rozwoju kraju**. Jego realizację w perspektywie 2020 r. uszczegółowiono w ***Strategii Rozwoju Kraju 2020 (SRK2020)***, jako wzmocnienie gospodarczych społecznych i instytucjonalnych potencjałów zapewniających szybszy i zrównoważony rozwój kraju oraz poprawę życia ludności. Priorytety dotyczące realizacji celu głównego, w dziedzinie poprawy sprawności państwa oraz rozwoju społeczeństwa cyfrowego, określono w kilku obszarach strategicznych.

Jednym z nich jest **sprawne i efektywne państwo**, gdzie celem jest **przejdzie od administrowania do zarządzania rozwojem, poprzez m.in. wprowadzenie jednolitych zasad e-government**

w administracji (e-administracja). Kolejnym celem jest **wzmocnienie warunków sprzyjających realizacji indywidualnych potrzeb obywatela, dzięki upowszechnieniu wykorzystania technologii cyfrowych**. W ramach kolejnego obszaru strategicznego SRK2020, spójność społeczna i terytorialna, celem jest **zapewnienie dostępu i określonych standardów usług publicznych, w tym podnoszenie jakości i dostępności usług publicznych (e-zdrowie, e-edukacja, e-kultura, itp.)**. Realizacji celów wyznaczonych dla całego państwa w skali makro w strategiach krajowych, mają służyć rozwiązania zaproponowane przez poszczególne sektory w swoich strategiach rozwojowych. Przewiduje się istnienie dziewięciu strategii sektorowych, a każda z nich w swej treści w pewnym stopniu odnosić się będzie do zagadnień poprawy funkcjonowania oraz informatyzacji państwa.

## **EFEKTYWNE ZARZĄDZANIE ROZWOJEM USŁUG PUBLICZNYCH REALIZUJĄCYCH POTRZEBY OBYWATELI**

Dokumentem nadrzędnym dla Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa jest strategia **Sprawne Państwo 2020**, której celem głównym jest państwo otwarte na potrzeby obywatela i efektywnie realizujące zadania publiczne. W SP2020 dużą wagę przykładają się do **poprawy zarządzania i zapewnienia optymalnego poziomu wykorzystania technologii informacyjno-komunikacyjnych w prowadzeniu i koordynacji zadań publicznych państwa oraz ułatwień dla obywateli**, szczególnie w takich obszarach jak: zarządzanie finansami i rozwojem kraju, zarządzanie instytucjami publicznymi, podnoszenie efektywności systemu ochrony zdrowia, ułatwienia dla prowadzenia działalności gospodarczej, zarządzanie kryzysowe i ochrona ludności, efektywniejszy wymiar sprawiedliwości oraz zarządzanie i koordynacja prowadzenia spraw międzynarodowych, w tym dostępu do usług świadczonych przez konsulaty. **Liczba i jakość usług publicznych świadczonych drogą elektroniczną, jest wyznacznikiem otwartości, sprawności i efektywności funkcjonowania państwa. Nieodłącznym elementem tych działań jest stymulowanie stałego wzrostu cyfrowych kompetencji mieszkańców oraz obsługującej ich administracji publicznej, na wszystkich jej szczeblach.**

## **4. Diagnoza**

### **ZAAWANSOWANIE E-ADMINISTRACJI – WYBRANE DOSTĘPNE E-USŁUGI**

Informatyzacja szeregu procesów administracji już się rozpoczęła, dostarczając znaczną liczbę usług elektronicznych w różnych sektorach działalności państwa. Stopień ich złożoności jest bardzo zróżnicowany, odpowiednio do obsługiwanych procesów. **Kilka ponadsektorowych projektów informatycznych dostarczyło rozwiązania, z których korzysta wielu użytkowników w skali kraju.** Spośród już dostępnych w czasie rzeczywistym, należy wymienić usługi przykładowych obszarach:



- **potwierdzanie tożsamości obywateli w elektronicznych kontaktach z administracją** - m.in. bezpłatny **profil zaufany ePUAP<sup>15</sup>**, spełniający funkcje podobne do oferowanych komercyjnych podpisów elektronicznych;
- **wymiar sprawiedliwości i sądownictwo** – m.in. dostęp do **Krajowego Rejestru Sądowego** na terenie całego kraju, dostęp do informacji z **Monitora Sądowego i Gospodarczego**, przekazywanie informacji z **Krajowego Rejestru Karnego (KRK)** do **Krajowego Rejestru Sądowego (KRS)**, wgląd do **Ksiąg Wieczystych** – dzięki zastąpieniu rejestrów papierowych elektronicznymi zapisami w systemie teleinformatycznym obywatele otrzymali wgląd do ksiąg wieczystych bez konieczności wizyty w sądzie;
- **prowadzenie działalności gospodarczej** – m.in. rejestracja i dokonywanie zmian dot. działalności gospodarczej osób fizycznych poprzez portal **CEIDG** w ciągu 15-30 min., obsługa wniosków składanych do krajowego rejestru urzędowego **REGON**, w tym o nadanie numeru **REGON**;
- **prowadzenie działalności rolniczej** – m.in. składanie przez rolników wniosków o dopłaty,
- **rozliczanie należności podatkowych względem państwa** – m.in. rozliczenie podatku od **osób fizycznych** oraz od **osób prawnych** poprzez **e-Deklaracje**
- **obsługa celna** – m.in. umożliwienie przedsiębiorcom dokonania i rozliczenia drogą elektroniczną większości operacji związanych z obrotem towarowym z zagranicą, w tranzycie i obrocie towarami akcyzowymi
- dostęp do danych przestrzennych – w ramach budowy infrastruktury informacji przestrzennej uruchomiono rządowy portal [geoportal.gov.pl](http://geoportal.gov.pl) zapewniającego dostęp dla administracji (w tym służb ratowniczych), przedsiębiorców i obywateli do danych przestrzennych za pomocą e-usług i urządzeń mobilnych

Obszerniejsze wyszczególnienie zostało zawarte w strategii Sprawne Państwo 2020 oraz Raporcie „Państwo 2.0”. **Nowy start dla e-administracji.**

## **FRAGMENTARYCZNOŚĆ ROZWIĄZAŃ**

Tylko nieliczne usługi elektroniczne dostarczane dzięki współpracy różnych resortów są obsługiwane w sposób satysfakcjonujący. Istniejące dziś środowisko systemów teleinformatycznych administracji państwowej w większości było budowane w wyniku działań prowadzonych przez poszczególne resorty w separacji, tylko w niewielkim stopniu koordynowane centralnie. Zdiagnozowana „silosowość” i fragmentaryczność rozwiązań, oraz często nieefektywne zarządzanie projektami, przełożyły się na częsty brak synergii pomiędzy działaniami podejmowanymi w różnych sektorach czy resortach. Stąd częsty brak kompleksowego podejścia do obsługi procesów horyzontalnych, owocuujący brakiem spójności lub interoperacyjności stworzonych dotychczas systemów, baz danych czy rejestrów publicznych.

---

<sup>15</sup> ePUAP – Elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej

## POTRZEBA ZBUDOWANIA SPÓJNEGO SYSTEMU INFORMACYJNEGO PAŃSTWA

Zbudowanie i dostarczenie podstawowego zestawu usług elektronicznych zapewniających obsługę obywateli (w tym przedsiębiorców) oraz samej administracji wymaga sprawnego współdziałania różnych resortów. Konieczne są działania, które pozwolą zbudować spójny, optymalny i zapewniający pełną gamę usług system informacyjny państwa najpóźniej do roku 2020. Osiągnięcie tego celu wymaga aktywnego uczestnictwa wszystkich resortów. Gama dostępnych usług będzie systematycznie rozszerzana w kolejnych latach, żeby osiągnąć w roku 2020 wymagane przez Komisję Europejską nasycenie, mierzone wskaźnikami ilościowymi.

## NISKI POZIOM WYKORZYSTANIA TECHNOLOGII INFORMACYJNO-KOMUNIKACYJNYCH

Wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych w administracji publicznej stanowi nadal wyzwanie, pomimo że poziom rozwoju e-administracji publicznej w Polsce sukcesywnie wzrasta. Badany przez Komisję Europejską **poziom zaawansowania e-usług publicznych w Polsce był w 2010 r. poniżej średniego poziomu dla UE i wynosił 90% dla e-usług kierowanych do przedsiębiorców** (średnia dla UE27 to 94%), a **dla e-usług dedykowanych obywatelom 85%** (średnia dla UE27 to 87%)<sup>16</sup>. Stosunkowo wąska oferta e-usług administracji w Polsce skutkuje niewielkim stopniem ich wykorzystania przez społeczeństwo **(28% obywateli korzystało z usług e-administracji w 2011 r.)**

Badania prowadzone przez Unię Europejską w ramach Digital Agenda Scoreboard wskazują na rosnący dystans pomiędzy upowszechnieniem internetu szerokopasmowego, a korzystaniem z usług elektronicznej administracji w Polsce. Wyjaśnienie tej rozbieżności przynosi niezależne badanie „Diagnoza Społeczna 2011”<sup>17</sup>, wskazujące niski stopień informatyzacji urzędów (ze szczególnym podkreśleniem małych jednostek) jako główny powód umiarkowanego zainteresowania obywateli i przedsiębiorstw e-usługami administracji publicznej. Badania wskazują zwłaszcza na niekompletność zakresu usług elektronicznej administracji, czego wyrazem jest konieczność dostarczania do urzędu papierowych dokumentów, które najczęściej zawierają dane już znajdujące się w innych systemach ewidencyjnych i rejestrowych.

Poziom informatyzacji urzędów zbadano w 2012 r.<sup>18</sup> Jeden na trzy udostępnia usługi elektroniczne inne niż oparte o tzw. wzór pisma ogólnego. Zdecydowana większość takich urzędów informuje oraz zachęca obywateli i przedsiębiorców do korzystania z usług administracji publicznej przez Internet. **Najczęściej usługi elektroniczne są udostępniane na platformie ePUAP (72% urzędów udostępniających e-usługi).** W 2012 r. 35% stron internetowych urzędów występuje także w innej niż polska wersji językowej, **17% jest przystosowanych do obsługi przez telefony komórkowe**

---

<sup>16</sup> Digitizing Public Services In Europe: Putting ambition into action, 9th Benchmark Measurement, Komisja Europejska, grudzień 2010r.

<sup>17</sup> [www.diagnoza.com](http://www.diagnoza.com)

<sup>18</sup> Badanie „Wpływ cyfryzacji na działanie urzędów administracji publicznej w Polsce 2012 roku”, wykonane przez PBS Sp. o. o. na zlecenie MAC; we wrześniu 2012 r. wzięło w nim udział ponad 1500 urzędów wszystkich szczebli w Polsce.

**i urządzenia mobilne, a tylko 10% spełnia rekomendacje Web Content Accessibility Guidelines - WCAG 2.0., czyli jest dostępnych dla osób z różnymi rodzajami niepełnosprawności.**

Strony internetowe urzędów oferują najczęściej wyszukiwarkę informacji, katalog usług/spraw z wyjaśnieniem jak i gdzie można je załatwić, ale w niedostatecznym stopniu pozwalają śledzić, etap na jakim jest załatwiana sprawa, czy daje możliwość zamówienia zindywidualizowanej (dostosowanej do profilu użytkownika) informacji o działaniach i usługach urzędu. **Wzrost zaawansowania usług elektronicznej administracji w Polsce wymaga działań nakierowanych zarówno na zwiększenie na nie popytu jak i ich podaży<sup>19</sup>**

## ZARZADZANIE FUNKCJAMI INFORMATYCZNYMI I TELEKOMUNIKACYJNYMI

**Obecnie ponad połowa urzędów administracji państwowej i rządowej posiada strategię w zakresie rozwoju teleinformatycznego. W przypadku urzędów administracji samorządowej ten wskaźnik jest znacznie niższy i wynosi 8%. Dla 73% urzędów administracji samorządowej największą barierą na drodze do cyfryzacji jest mały budżet na zadania związane z cyfryzacją działań i usług, z kolei dla 72% urzędów administracji rządowej największym problemem jest niewystarczająca liczba osób do obsługi informatycznej w stosunku do potrzeb.**

Do budowania państwa bardziej przyjaznego obywatelom nie wystarczy technologia – potrzebni są też **urzędnicy o wystarczających kompetencjach informatycznych**, umiejętnie z tej technologii korzystający. Podnoszenie kompetencji cyfrowych będzie jednym z kluczowych działań wspierających rozwój i jakość kadr w administracji.

## OBIEG DOKUMENTACJI W URZĘDACH

**Przybywa urzędów korzystających z elektronicznego systemu zarządzania dokumentacją – w 2012 r. stanowiły one 46% wszystkich urzędów (rok wcześniej 41%).** Prawie połowa urzędów administracji samorządowej stosuje wyłącznie papierowy obieg dokumentacji, a pozostałe urzędy obieg mieszany, obejmujący zarówno dokumentację papierową, jak i elektroniczną. W administracji szczebla rządowego jedna czwarta urzędów wykorzystuje obieg papierowy a elektroniczny prawie trzy czwarte. Tylko 7% tych urzędów stosuje wyłącznie elektroniczny obieg dokumentów.

Rośnie również odsetek urzędów posiadających elektroniczną skrzynkę podawczą (ESP). W roku 2012 wyniósł on 96% (rok wcześniej 88%), z czego 87% umiejscowiło ją na platformie ePUAP. **Wykorzystanie elektronicznych skrzynek podawczych jest znacznie poniżej oczekiwań, przy czym stopień ich wykorzystania jest większy w administracji samorządowej niż rządowej.**

## UWIERZYTELNIANIE

---

<sup>19</sup> j.w.

Problemem nadal pozostaje niewystarczająca powszechność jednolitych narzędzi uwierzytelniania użytkowników w systemach administracji publicznej, zarówno po stronie administracji, jak też po stronie odbiorców usług publicznych. Nie istnieje powszechny system identyfikacji elektronicznej. Zostanie wprowadzony wraz z nowym dowodem osobistym. Profil zaufany ePUAP pełni tę rolę jedynie w pewnym zakresie, choć zainteresowanie jego wykorzystaniem sukcesywnie znacznie wzrasta. Według stanu na koniec stycznia 2013 r. aktywnych było ok. 260 tys. kwalifikowanych certyfikatów i 101 tys. profili zaufanych.

## 5. Cele, obszary działania, wskaźniki Programu

### 5.1. Cele

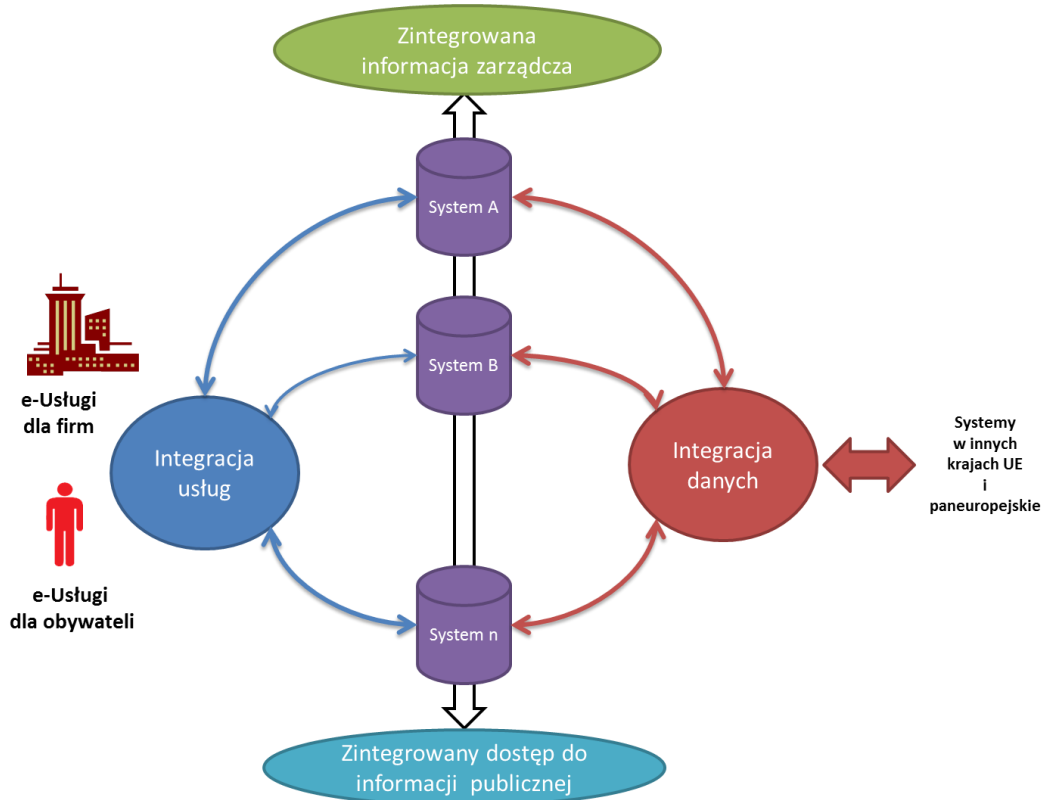
Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa ma na celu zapewnienie obywatelom, w tym przedsiębiorcom, efektywnych e-usług publicznych. Wysokiej jakości usługi mają być dostarczane przez nowoczesne rozwiązania informatyczne wspierające logiczny i spójny system informacyjny państwa, zbudowany i utrzymywany przy współpracy wszystkich resortów.

**CELEM STRATEGICZNYM PROGRAMU** jest zwiększenie liczby wysokiej jakości publicznych e-usług w Polsce, mierzony odsetkiem korzystających z nich obywateli i przedsiębiorców, sytuującym Polskę w 2020 roku w pierwszej siódemce krajów Unii Europejskiej.

**CELEM OPERACYJNYM REALIZACJI PROGRAMU** jest zapewnienie interoperacyjności istniejących oraz nowych systemów teleinformatycznych administracji publicznej, przy równoczesnym eliminowaniu powielającej się funkcjonalności, co doprowadzi do stworzenia spójnego, logicznego i sprawnego systemu informacyjnego państwa, dostarczającego na poziomie wewnątrz krajowym i europejskim usługi kluczowe dla obywateli i przedsiębiorców, w sposób efektywny kosztowo i jakościowo.

### 5.2. Obszary działania

Zakłada się, że działania PZIP będą prowadzone w **czterech obszarach: integracji usług, integracji danych, zintegrowanego dostępu do danych publicznych oraz zintegrowanej informacji zarządczej**, zilustrowanych schematycznie na poniższym rysunku:



## OBSZAR INTEGRACJI USŁUG

Celem działań prowadzonych w tym obszarze jest **doprowadzenie do integracji usług elektronicznych świadczonych przez jednostki całej administracji dla obywateli i przedsiębiorstw**. W praktyce oznacza to, że klient będzie mógł zrealizować od początku do końca całą „swoją sprawę w jednym miejscu”. Działania te zakładają zarówno pełne wykorzystanie funkcjonalności platformy ePUAP (zarówno już istniejących jak i wdrażanych i planowanych), a także integrację e-usług świadczonych za pośrednictwem platform tematycznych: w zakresie zdrowia, podatków, zabezpieczenia społecznego, dostępu i wykorzystania danych przestrzennych itd., a także platform regionalnych.

W szczególności działanie to oznacza reorganizację procesów i przekształcenie obecnego zestawu e-usług w jakościowo nowy zestaw **e-usług nowej generacji**. Nowe usługi będą w miarę możliwości:

- **zintegrowane**: jedna usługa nowej generacji obejmować będzie szereg spraw „elementarnych”, obsługiwanych niezależnie przez urzędy o różnym umiejscowieniu w strukturze administracyjnej, a także tym usługi wspólne, takie jak np. płatności elektroniczne;
- **zredefiniowane**: budowane w oparciu o procesy biznesowe jednostek administracji przebudowane tak, aby w maksymalnym stopniu usprawnić załatwianie konkretnej sprawy z punktu widzenia obywatela lub przedsiębiorcy, a nie urzędu;
- **„odmiejscowione”**: realizowane niezależnie od fizycznej lokalizacji podmiotu załatwiającego sprawę, w równym stopniu osoby zamieszkujące w kraju jak i obywateli pracujących za granicą (bez konieczności fizycznego stawienia się );
- **dostępne wieloma kanałami** w tym za pośrednictwem technologii mobilnych oraz urządzeń przenośnych (smartfonów i tabletów);
- **wielojęzyczne**: usługi będą dostępne obok języka polskiego w równoważnej formie w języku angielskim, fakultatywnie w roboczych językach UE (FR, DE), co w szczególności ułatwi ich świadczenie transgranicznie.

## OBSZAR INTEGRACJI DANYCH

Celem działań prowadzonych w tym obszarze jest **zapewnienie możliwości dostępu obywatela i przedsiębiorców do danych przechowywanych w związku z ich sprawami urzędowymi, we wszystkich systemach ewidencyjnych administracji publicznej za pośrednictwem mechanizmów platformy ePUAP, a także platform tematycznych i regionalnych**. Działania te stworzą warunki do zapewnienia aktualności, wiarygodności i spójności danych klientów przechowywanych w systemach ewidencyjnych i rejestrowych całej administracji publicznej oraz warunki do pełnej realizacji usług w postaci elektronicznej bez obiegu papierowego – tam gdzie zasadne - na 4 poziomie dojrzałości<sup>20</sup>.

---

<sup>20</sup> Skala przyjęta przez Komisję Europejską (patrz: [http://ec.europa.eu/information\\_society/eeurope/i2010/docs/benchmarking/egov\\_benchmark\\_2009.pdf](http://ec.europa.eu/information_society/eeurope/i2010/docs/benchmarking/egov_benchmark_2009.pdf))

Działania te będą prowadzone z bezwzględnym zachowaniem rygorów bezpieczeństwa oraz zapewnieniem ochrony danych osobowych poprzez m.in. zarządzanie dostępem podmiotów/osób uprawnionych do danych.

## **OBSZAR ZINTEGROWANEGO DOSTĘPU DO DANYCH PUBLICZNYCH**

**Celem** działań prowadzonych w tym obszarze jest **stworzenie rozwiązań technicznych i organizacyjnych umożliwiających praktyczną realizację zasady otwartego dostępu do danych publicznych**, zgodnie z wytycznymi Unii Europejskiej w zakresie tzw. powtórnego wykorzystania informacji publicznej.

## **OBSZAR ZINTEGROWANEJ INFORMACJI ZARZĄDCZEJ**

**Realizacja działań zaliczonych do opisanych wyżej grup, przygotowuje warunki konieczne do zbudowania systemu analitycznego wspierającego kierownictwo państwa w podejmowaniu optymalnych decyzji.** System taki, wzorem systemów biznesowych oraz systemów informowania kierownictwa innych krajów UE, będzie umożliwiałby tworzenie analiz, raportów i zestawień na podstawie danych gromadzonych we wszystkich jednostkach administracji i prezentował je w spójnej i jednolitej zagregowanej formie dopasowanej do konkretnych potrzeb Kierownictwa.

Należy podkreślić, że opisane wyżej działania mają charakter ramowy i będą realizowane z pełnym zachowaniem autonomii organizacyjnej i technologicznej systemów teleinformatycznych już funkcjonujących i budowanych przez poszczególne instytucje.

### **5.3. Kluczowe działania zintegrowanej informatyzacji**

Wynikające ze złożoności sieci wzajemnych powiązań i zależności pomiędzy poszczególnymi obszarami funkcjonowania administracji, kluczowe działania zintegrowanej informatyzacji, to w szczególności:

- **porządkowanie rejestrów publicznych i zapewnienie sprawnego korzystania z zawartych w nich danych,**
- **zapewnienie interoperacyjności rejestrów publicznych i innych systemów teleinformatycznych (zgodnie z Krajowymi Ramami Interoperacyjności),**
- **przygotowanie z odpowiednim wyprzedzeniem podstaw prawnych dla wprowadzanych rozwiązań,**
- **zapewnienie ram organizacyjnych budowy systemu informacyjnego państwa, gdzie każdy resort/jednostka będą miały określone swoje miejsce i zakres odpowiedzialności,**
- **budowanie kompetencji cyfrowych wewnątrz administracji oraz w społeczeństwie, w tym również inspirowanie rozwijania kompetencji pośród przedsiębiorców**
- **zapewnienie finansowania budowy rozwiązań informatycznych, ich rozwoju i utrzymania w okresie eksploatacji.**

Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa obejmuje działania realizowane przez jednostki administracji publicznej, mające charakter horyzontalny lub ponadsektorowy (międzyresortowy).

#### **5.4. Korzyści z realizacji programu**

Zreformowanie, a następnie z informatyzowanie procesów w administracji i usługach publicznych, doprowadzi do zmian systemowych, które zostały określone w strategii Sprawne Państwo 2020:

##### **1. sprawne działanie administracji dzięki:**

- przejrzystości struktur administracji publicznej
- uporządkowaniu kompetencji organów administracji publicznej
- sprawnym procesom wewnętrznym, przyspieszającym realizację zadań i przekładającym się na skuteczne zarządzanie jednostkami administracji publicznej,
- możliwości powszechnego korzystania z zasobów informacyjnych dzięki nowoczesnym systemom informacyjno-komunikacyjnym,

##### **2. wysokiej jakości i powszechnie dostępne usługi świadczone przez urzędy administracji publicznej dzięki:**

- współudziałowi obywateli w kreowaniu usług publicznych
- kompletności dostępnych usług publicznych,
- ustandaryzowaniu usług i dostosowaniu administracji do modelu nowoczesnego zarządzania,
- dostosowaniu usług do standardów interoperacyjności oraz zasad otwartości i transparentności,
- możliwości korzystania z usług elektronicznej administracji o zasięgu paneuropejskim

##### **3. redukcja kosztów:**

- po stronie obywateli i przedsiębiorców, w związku z oszczędnością czasu i wprowadzeniem elektronicznej drogi komunikacji z administracją i uproszczeniem procedur,
- obsługowych w kosztach ogółem dzięki optymalnemu wykorzystaniu sprzętu, zasobów ludzkich i finansowych,
- dzięki wprowadzeniu zintegrowanej platformy informatycznej o usługach publicznych,
- dzięki poprawie relacji między wynikami a nakładami w zakresie świadczenia usług publicznych,



## 5.5. Wskaźniki

Działania w sferze upowszechniania stosowania TIK w zakresie usług dla obywateli i przedsiębiorców, świadczonych drogą elektroniczną przez administrację publiczną, mierzone będą za pomocą następujących wskaźników:

### *dot. obywateli*

- **Odsetek osób korzystających z usług administracji publicznej za pomocą internetu** w ciągu ostatnich 12 miesięcy, wg GUS (32% w 2012 r. ; **w 2020 r.** osiągnięcie wartości sytuującej Polskę w pierwszej siódemce krajów UE);
- **Odsetek osób korzystających z usług administracji publicznej za pomocą internetu w ciągu ostatnich 12 miesięcy w celu wysyłania wypełnionych formularzy lub wypełniania ich w czasie rzeczywistym**, wg GUS (11% w 2012 r. ; **w 2020 r.** osiągnięcie wartości sytuującej Polskę w pierwszej siódemce krajów UE);
- Odsetek internautów oceniających pozytywnie lub raczej pozytywnie sposób załatwienia sprawy urzędowej przez internet; badania MAC (50% w 2012 r.; 70% w 2020 r.)

### *dot. przedsiębiorców*

- **Odsetek przedsiębiorców korzystających z usług elektronicznej administracji**; wg GUS (w 2012 r. 90 %, **w 2020 r.** osiągnięcie wartości sytuującej Polskę w pierwszej siódemce krajów UE);
- **Odsetek przedsiębiorstw wykorzystujących internet w kontaktach z administracją publiczną w celu odsyłania wypełnionych formularzy w formie elektronicznej**, wg GUS i Eurostatu (82% w 2012 r.; **w 2020 r.** osiągnięcie wartości sytuującej Polskę w pierwszej siódemce krajów UE);

### *dot. urzędów*

- **Udział dokumentów elektronicznych w korespondencji wychodzącej z urzędu** (6% w 2012 r.; 60% w 2020 r.)<sup>21</sup>;
- **Udział dokumentów elektronicznych w korespondencji wpływającej do urzędu** (7% w 2012 r.; 60% w 2020 r.)<sup>22</sup>;

---

<sup>21</sup> dane z badania MAC „Wpływ cyfryzacji na działanie urzędów w Polsce” 2012

<sup>22</sup> j.w.

- **Odsetek urzędów korzystających z elektronicznego zarządzania dokumentacją (w 2012 r. 46%, w 2020 r.100 %);**
- Odsetek urzędów udostępniających na platformie ePUAP co najmniej 80% podstawowych usług elektronicznych zgodnie ze wskazanym przez UE katalogiem usług **(w 2020 r. 70%)**
- Transgraniczne usługi publiczne: do 2015 r. dostępność w internecie wszystkich kluczowych transgranicznych usług publicznych, zawartych w uzgodnionym przez państwa członkowskie wykazie (wskaźnik EAC); (Eurostat) - **osiągnięcie wartości sytuującej Polskę w pierwszej siódemce krajów UE do 2020 r.**

## 6. Co zrobimy - kierunki interwencji

Aby z sukcesem zrealizować stawiane sobie cele, należy działać w sprawny i usystematyzowany sposób. Dlatego też realizacja wyżej wskazanych celów planowana jest w czterech kierunkach, jakimi są:

1. **ŚWIADCZENIE E-USŁUG PUBLICZNYCH**(w szczególności w zakresie ochrony zdrowia, wymiaru sprawiedliwości, wspierania przedsiębiorczości i prowadzenia działalności gospodarczej, edukacji, e-zamówień publicznych oraz bezpieczeństwa kryzysowego i powiadamiania ratunkowego, z wykorzystaniem danych przestrzennych i usług infrastruktury informacji przestrzennej)
2. **OTWARTY RZĄD I WSPIERANIE ROZWOJU SPOŁECZEŃSTWA OBYWATELSKIEGO** (np. otwarty rząd, otwarte zasoby, nowoczesna edukacja)
3. **WYZNACZANIE STANDARDÓW I TWORZENIE WARUNKÓW DLA EFEKTYWNEJ I BEZPIECZNEJ E-ADMINISTRACJI** (w szczególności w zakresie interoperacyjności, zapewnienia bezpieczeństwa i narzędzi identyfikacji oraz uwierzytelniania)
4. **INFORMATYZACJA URZĘDÓW** (w szczególności w odniesieniu do elektronizacji obiegu dokumentów, usprawnieniu zarządzania organizacją dzięki wykorzystaniu metodyk zarządzania i monitorowania projektów, wykorzystaniu dostępnych technologii np. systemów klasy ERP)

### 6.1. Świadczenie e-usług publicznych

#### 6.1.1. Rekomendacje do katalogu podstawowych e-usług

Biorąc pod uwagę przede wszystkim zapotrzebowanie społeczne, w zakresie budowy usług świadczonych drogą elektroniczną przez administrację publiczną na rzecz obywateli i przedsiębiorców w perspektywie 2020 r. następujące usługi powinny być dostępne online, na odpowiednim do rodzaju usługi poziomie dojrzałości.

#### 1. Potwierdzanie tożsamości obywateli w elektronicznych kontaktach z administracją:

- ogólnokrajowa infrastruktura zapewniająca potwierdzanie tożsamości obywatela i urzędnika w systemach teleinformatycznych;

#### 2. Wymiar sprawiedliwości i sądownictwo:

- Stworzenie elektronicznych narzędzi wspomagających pracę sądów. Umożliwią one składanie pism procesowych w postępowaniu cywilnym wraz z załącznikami (dowodami) w postaci elektronicznej oraz dokonywanie uczestnikom postępowań sądowych i pełnomocnikom elektronicznych doręczeń pism i orzeczeń w toku postępowania. Pisma procesowe składane w postaci elektronicznej będą przetwarzane i przechowywane przez dedykowane narzędzia, natomiast pisma procesowe składane w formie papierowej będą podlegały digitalizacji. Największym udogodnieniem dla obywateli będzie możliwość składania pism w sądzie przez

Internet oraz brak konieczności osobistego stawiennictwa w sądzie lub obowiązek ten zostanie ograniczony do potrzeby przeprowadzenia dowodów.

- Elektroniczne akta sprawy. Będzie to możliwe dzięki nowoczesnej biurowości sądowej opartej na nowym, jednolitym dla całego kraju systemie repertoryjno – biurowym, systemie elektronicznego obiegu dokumentów oraz elektronicznym archiwum akt sądowych. Rozwiązanie to umożliwi stworzenie akt sądowych w pełni elektronicznych i dostępnych zarówno dla sędziów, jak i uczestników postępowania i ich pełnomocników przez Internet. Największym udogodnieniem dla obywateli będzie możliwość zapoznania się z aktami sądowymi oraz nagraniami rozpraw (protokołami elektronicznymi) bez konieczności osobistej obecności w sądzie oraz oszczędność kosztów związanych z wydrukami, korespondencją i przejazdami.
- Informatyzacja rozpraw sądowych polegająca na ich rejestracji audio-wideo w sprawach cywilnych, wykroczeniowych oraz na dokonywaniu czynności procesowych (np. przesłuchiwanie świadków, biegłych i stron postępowania, na odległość przy użyciu systemów do wideokonferencji). Największym udogodnieniem dla obywateli będzie utrwalenie rzeczywistego przebiegu rozpraw i rzeczywistych (a nie dyktowanych przez sędziego) wypowiedzi świadków i uczestników postępowania oraz skrócenie czasu posiedzeń sądowych. Wprowadzenie przesłuchań na odległość w drodze wideokonferencji spowoduje ułatwienia dla świadków, biegłych eliminujące konieczności osobistego stawiennictwa w odległym sądzie, zmniejszenie kosztów podróży.
- Dostęp do informacji w sprawach toczących się przed sądami poprzez Portal informacyjny. Dostęp taki umożliwi dedykowane narzędzie, za pomocą którego nastąpi identyfikacja stron i ich pełnomocników, wgląd do wszystkich dokumentów znajdujących się w aktach elektronicznych sprawy oraz ich bezpłatne pobranie w postaci elektronicznej. Identyfikacja odbywać się będzie przy pomocy ogólnopolskiego systemu identyfikacji obywateli, podpisu elektronicznego lub rejestracji użytkownika w systemie sądowym. Portal Informacyjny umożliwi także doręczanie korespondencji w postaci elektronicznej. Największym udogodnieniem dla obywateli będzie możliwość zapoznania się z aktami sądowymi oraz nagraniami rozpraw (protokołami elektronicznymi) bez konieczności osobistej obecności w sądzie, a także elektroniczny odbiór przesyłek sądowych oraz oszczędność kosztów związanych z wydrukami, korespondencją i przejazdami do sądu.
- Dostęp do informacji na temat wydawanych wyroków danym sądzie przez Portale Orzeczeń. Stworzenie ogólnopolskiej bazy wszystkich orzeczeń wydawanych przez sądy powszechne wraz z zaawansowaną wyszukiwarką umożliwi zapoznanie się z orzeczeniami sądowymi w formie zanonimizowanej. Wypełni to postulat jawności postępowania, szybkości uzyskania informacji. Największym udogodnieniem dla obywateli będzie możliwość uzyskania przez Internet treści orzeczeń i ich uzasadnień we wszystkich sprawach.

### **3. Prowadzenie działalności gospodarczej:**

- **elektroniczne fakturowanie w administracji publicznej** - udostępnienie platformy umożliwiającej przedsiębiorcom wystawianie elektronicznych faktur dla administracji, a administracji odbieranie takich faktur i integrację z systemami e-zamówienia publiczne;
- **rejestracja działalności gospodarczej w poszczególnych obszarach** (np. produkcja i sprzedaż wyrobów farmaceutycznych), dzięki którym to rejestrom ułatwione zostaną procedury,

natomiast obywatele uzyskają dostęp do szczegółowej informacji na temat tych przedsiębiorstw;

- **pełny elektroniczny wgląd w akta spraw podatkowych** - ujednoczenie wzorów ksiąg podatkowych i dokumentów księgowych (w tym e-fakturowania) dla wszystkich rodzajów podmiotów gospodarczych. Rozwiązanie takie przyczyni się również do skrócenia czasu kontroli podatkowej i skarbowej oraz zmniejszy ich uciążliwość. Przedsiębiorcy zyskają także możliwość elektronicznego wglądu w akta sprawy oraz sprawnej komunikacji z organami skarbowymi;

#### **4. Prowadzenie działalności rolniczej:**

- wsparcie mieszkańców obszarów wiejskich prowadzących działalność rolniczą, przy zarządzaniu gospodarstwem rolnym, wsparcie sprzedaży bezpośredniej i rozwoju e-sprzedaży
- usługi zapewniające wsparcie producentów rolnych i producentów żywności, w tym także usługi dotyczące wsparcia wymiany towarów rolnych i żywnościowych z zagranicą;
- usługi zapewniające wsparcie dla prowadzenia działalności gospodarczej, w zakresie produkcji, obrotu (krajowego i zagranicznego), konfekcjonowania, składowania artykułów rolno-spożywczych;
- usługi w zakresie udostępniania i przeglądania: informacji agrometeorologicznych, statystycznych, rynkowych, informacji na temat mechanizmów pomocowych i mechanizmów wsparcia, wyników badań laboratoryjnych, informacji z rejestrów publicznych dla rolników i producentów rolnych oraz przedsiębiorców;
- usługi w zakresie przekazywania i przetwarzania dokumentów, koncesji obsługiwanych przez organy administracji rolnej i rybackiej oraz obsługi procesów związanych z udzielaniem wsparcia finansowego w zakresie wniosków dotyczących wdrażania programów pomocowych współfinansowanych ze środków UE oraz mechanizmów zapewnienia bezpieczeństwa żywności, w szczególności na rzecz rolników i producentów rolnych, przedsiębiorców oraz obywateli;
- usługi wsparcia działań innowacyjnych, dotyczących wydajnego i zrównoważonego rolnictwa oraz rozwoju współpracy instytucji otoczenia rolnictwa, leśnictwa i obszarów wiejskich w zakresie tworzenia i funkcjonowania grup operacyjnych Europejskiego Partnerstwa Innowacji (EPI), poprzez Zintegrowany Elektroniczny System Doradztwa Rolniczego i Transferu Wiedzy. Usługi będą kierowane do rolników, przedsiębiorców sektora rolno-żywnościowego, a także doradców rolnych i pracowników naukowych z obszaru badań rolniczych i pokrewnych

## **5. Rozliczanie należności podatkowych względem państwa:**

- umożliwienie **przekazywania, przechowywania i przetwarzania deklaracji podatkowych i podań w postaci elektronicznej;**
- **zapewnienie elektronicznego dostępu do informacji podatkowych;**
- **umożliwienie automatycznej wymiany informacji na drodze elektronicznej między Centralną Bazą Danych administracji skarbowej a innymi jednostkami administracji państwowej (integracja Centralnego Rejestru Podmiotów jako rejestru referencyjnego opartego na Krajowej Ewidencji Podatników z pozostałymi państwowymi rejestrami referencyjnymi**

## **6. Realizacja obowiązku sprawozdawczego:**

- umożliwienie wypełnienia i złożenia sprawozdania statystycznego w formie elektronicznej obywatelom, przedsiębiorcom, rolnikom oraz jednostkom administracji publicznej i innym jednostkom objętych obowiązkiem sprawozdawczym;
- udostępnienie mechanizmów przekazywania danych wieloma kanałami, w tym CAPI, CATI, CAII, EDI.

## **7. Obsługa celna:**

- obsługa procesów związanych z gospodarczymi procedurami celnymi,
- obsługa procesu zgłoszenia celnego w ramach jednego okienka
- obsługa procesu zapotrzebowania na znaków akcyzy,
- obsługa obrotu wyrobami z zapłaconą akcyzą,
- obsługa obrotu wyrobami zwolnionymi od akcyzy (obsługa dokumentu dostawy),
- obsługa obrotu alkoholem skażonym przy użyciu uproszczonego dokumentu towarzyszącego.

## **8. Dostęp do informacji statystycznych:**

- umożliwienie dostępu do rozszerzonego zakresu informacji statystycznych oraz nowoczesnych form prezentacji informacji;
- dostarczanie wysokiej jakości oficjalnych informacji i metainformacji statystycznych, będących podstawą do analiz, prognoz oraz stanowiących wsparcie informacyjne przy podejmowaniu decyzji na różnych szczeblach administracji rządowej i samorządowej oraz w biznesie, a także służących szerokim kręgom społeczeństwa aktywnie uczestniczącego w życiu społeczno-gospodarczym kraju;
- umożliwienie dostępu do banków danych oraz umożliwienie prowadzenia samodzielnych analiz i zestawień;

- dostęp do prezentacji prognoz i analiz makroekonomicznych;
- dostęp do standardów informacyjnych funkcjonujących w jednostkach administracji publicznej;
- dostęp do informacji statystycznych w ujęciu przestrzennym;
- udostępnienie systemu edukacji statystycznej popularyzującego i dostarczającego wiedzy z zakresu funkcjonowania statystyki publicznej oraz informacji o zjawiskach i procesach objętych badaniami statystycznymi;
- dostęp do archiwalnych zasobów statystyki publicznej;

**9. Prezentacja i udostępnienie danych przestrzennych oraz usług krajowej infrastruktury informacji przestrzennej:**

- udostępnienie usług danych przestrzennych, w tym usługa przeglądania, wyszukiwania, pobierania i przekształcania danych przestrzennych (usługi dostępne również w standardzie INSPIRE) w tym wyszukiwanie zbiorów i usług na podstawie metadanych;
- dostęp, poprzez usługi przeglądania, wyszukiwania, pobierania i przekształcania, do danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (np. Rejestr osnów, Państwowy Rejestr Granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (PRG) wraz z adresami i ich lokalizacją przestrzenną, Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT) i Ogólnogeograficznych (BDOO), Państwowy Rejestr Nazw Geograficznych (PRNG), ortofotomapa, numeryczny model terenu (NMT) i pokrycia terenu (NMPT), krajowa baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (K-GESUT), rejestry wchodzące w skład Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSiN));
- dostęp, poprzez usługi przeglądania, wyszukiwania, pobierania i przekształcania, do danych przestrzennych z rejestrów krajowej infrastruktury informacji przestrzennej prowadzonych przez organy administracji inne niż służba geodezyjna i kartograficzna;
- usługa zamawiania i sprzedaży danych przestrzennych z wykorzystaniem e-PUAP;
- zgłaszanie i obsługa błędów dotyczących m. in. danych przestrzennych poprzez usługę udostępnioną przez geoportal.gov.pl - wrysowanie lokalizacji przestrzennej błędu, również z wykorzystaniem urządzeń mobilnych;
- usługa zapewniająca przedsiębiorcom możliwość zgłoszenia realizacji prac geodezyjnych i kartograficznych oraz gotowości do przekazania efektu prac i przyjęcia danych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;

- usługi związane z hostingiem węzłów infrastruktury informacji przestrzennej na rzecz podmiotów zewnętrznych oraz realizacja usług chmury obliczeniowej dla analiz przestrzennych;
- usługa harmonizacji zbiorów danych przestrzennych do struktury zgodnej ze specyfikacjami danych INSPIRE;
- usługa zarządzania metadanymi poprzez centralny serwer katalogowy – tworzenie, edytowanie, walidowanie publikacja metadanych dotyczących danych przestrzennych i usług;
- dostęp do środowiska analitycznego bazującego na systemach i danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz danych i usługach infrastruktury informacji przestrzennej z wykorzystaniem modułu analitycznego Uniwersalnego Modułu Mapowego.”.

## 10. Ubezpieczenia i świadczenia społeczne

- Internetowe konto ubezpieczonego zintegrowane z innymi usługami administracji publicznej (obowiązkowe ubezpieczenia społeczne)
- eUsługi oparte o zintegrowany system informatyczny jednostek właściwych w zakresie zabezpieczenia społecznego (świadczenia społeczne)

## 11. Ochrona zdrowia:

- **e-zarządzanie** indywidualną dokumentacją medyczną przez pacjenta;
- **e-dostęp** pracowników medycznych i pacjentów do pełnej dokumentacji medycznej pacjenta (historia choroby, przebieg leczenia, przyjmowane leki, wyniki badań oraz wystawiane skierowania i zwolnienia)) uwzględniający zakres dostępu przydzielonego przez pacjenta;
- **e- recepta, e-skierowania, e-zlecenia, e- zwolnienia** (usługa zintegrowana z e-usługą świadczoną przez ZUS);
- **e-rejestracja on-line** na wizytę do lekarza.
- wprowadzenie **elektronicznej karty ubezpieczenia zdrowotnego** – za pomocą, której obywatel będzie mógł uzyskać usługę medyczną, w placówkach publicznej służby zdrowia, finansowaną ze środków publicznych. Karta umożliwi szybką identyfikację pacjenta oraz uzyskanie informacji o statusie jego ubezpieczenia, a także zwiększy szybkość obsługi pacjentów w rejestracji.
- zapewnienie konsultacyjnych elektronicznych usług telemedycznych
- informacja o dostępności leków



## **12. Zamówienia publiczne:**

- usługa zamieszczania ogłoszeń w odpowiednich publikatorach, tj. Biuletynie Zamówień Publicznych, Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej oraz stronie internetowej zamawiającego, np. w Biuletynie Informacji Publicznej
- generowanie przez jednostki zamawiające dokumentacji postępowań przekazywanej wykonawcom i jej udostępnienie drogą elektroniczną
- możliwość składania przez wykonawców wszystkich niezbędnych dokumentów wymaganych przez zamawiającego, tj. np. wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu wraz ze wszystkimi dokumentami elektronicznymi potwierdzającymi spełnienie warunków udziału w postępowaniu,
- złożenie przez wykonawców ofert wraz z dokumentami elektronicznymi potwierdzającymi spełnianie przez oferowane dostawy, usługi bądź roboty budowlane postawionych przez zamawiającego warunków; miałyby być one zabezpieczone przed nieuprawnionym ich otwarciem przed upływem wyznaczonego terminu składania ofert,
- komunikacja między zamawiającym a wykonawcami; dzięki zapewnieniu weryfikacji tożsamości nadawcy oraz pochodzenia od niego przesyłanych treści zapewnione byłoby bezpieczeństwo tychże komunikacji,
- automatyczna ocena ofert oraz wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, w przypadku gdy możliwe będzie skwantyfikowanie wybranych warunków udziału w postępowaniu oraz kryteriów oceny ofert,
- w ramach przejrzystości procedur przetargowych przewidziano możliwość automatycznego i bieżącego dokumentowania czynności podjętych przez zamawiających i wykonawców w trakcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, określonych w protokole postępowania
- usługi dostępu do danych z ogłoszeń – świadczonej w szczególności na rzecz wykonawców analizujących możliwość udziału w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, wprowadzenia na rynek zamówień publicznych oferowanych przez siebie produktów lub usług, a także podmiotów pozyskujących i przetwarzających dane dotyczące systemu zamówień publicznych,
- usługi dostępu do danych z postępowań - świadczonej na rzecz podmiotów zewnętrznych, w tym organów administracji publicznej realizujących funkcje nadzorcze w stosunku do zamawiających.

## **13. Bezpieczeństwo:**

- Obsługa zgłoszeń o zagrożeniach do Policji - możliwość dokonywania zgłoszeń i zawiadomień Policji z wykorzystaniem aplikacji mobilnych,
- Masowe powiadamianie o zagrożeniu:

- funkcjonalność dostępna na poziomie Centrów Zarządzania Kryzysowego (CZK). W uzasadnionych przypadkach osoba zarządzająca może podjąć decyzję o wysłaniu wiadomości (sms lub mms) o zidentyfikowanym zagrożeniu do wszystkich abonentów mobilnej telefonii znajdujących się na danym obszarze.
- informowanie obywateli przez władze publiczne w wiadomościach wysyłanych na telefony komórkowe (np. informowanie obywateli przez władze publiczne w wiadomościach wysyłanych na telefony komórkowe (np. kanałem radiowym) o konkretnych zagrożeniach (np. powódzie, wichury) i zdarzeniach (np. informacja ze zdjęciem o zaginionym dziecku w galerii handlowej, do wszystkich osób wszystkich osób przebywających w budynku)
- informowanie obywateli za pośrednictwem naziemnej telewizji cyfrowej o lokalnych zagrożeniach
- Przyjęcie zgłoszenia (sms, faks, email, www, video monitoring, itp.)
- Spersonalizowane zgłoszenia - złota lista

Funkcjonalność pozwalająca obywatelowi na zgłoszenie specjalnych danych przypisanych do konkretnego abonenta. W momencie odebrania połączenia alarmowego z danego numeru operator będzie miał dostępne dodatkowe informacje (np. osoba chora na cukrzycę, czy poruszająca się na wózku). W niektórych przypadkach np. osób głuchoniemych taka informacja może umożliwić obsługę zgłoszenia.

- Powiadomienie o statusie realizacji obsługi i zgłoszenia (sms systemowy)
- Lokalizacja w terenie osób dokonujących zgłoszeń za pomocą sms, faks
- Powiadomienie grup ratowniczych (sms, aplikacja)
- Łączność radiowa dla służb ratunkowych

Dzięki jednolitemu systemowi łączności radiowej dla wszystkich służb na terenie całego kraju uzyskujemy bardzo dużo funkcjonalności. Do podstawowych możemy zaliczyć:

- nieograniczoną techniczne mobilność
- bezpośrednia łączność pomiędzy poszczególnymi funkcjonariuszami różnych służb
- dynamiczne tworzenie grup roboczych
- zapewnienie łączności bez udziału infrastruktury
- bezpieczne szyfrowane połączenia, infrastruktura odporna na ataki, radiotelefony ze zdalną możliwością wyrejestrowania z sieci

- sprawne zarządzanie
- możliwość przesyłania danych pakietowych np. zdjęć
- Terminale mobilne dla służb ratunkowych

Upowszechnienie terminali mobilnych wśród służb ratunkowych. Za pomocą terminala mobilnego połączonego z oddziałem szpitalnym można będąc w karetce przysyłać wyniki badań i zasięgać opinii specjalistów znajdujących się w szpitalu. W przypadku policji można bardzo sprawnie przesłać dane, zdjęcia poszukiwanych bądź zaginionych osób.

- eCall- szybsza pomoc przy wypadkach drogowych.

System zainstalowany w pojeździe uruchamia się w sposób automatyczny w momencie poważnego zderzenia (opcjonalnie też manualnie) i wybiera europejski numer alarmowy 112. Służbom ratunkowym informacje dotyczące wypadku, w tym momentu zdarzenia, dokładnej lokalizacji rozbitego pojazdu, a także kierunku podróży, (co ma szczególne znaczenie na autostradach oraz w tunelach).

- Usługa dostępu do Uniwersalnego Modułu Mapowego zapewniającego tworzenie i dostęp do map oraz edytowanie, i analizy danych przestrzennych na potrzeby służb ratunkowych (straż pożarna, policja, pogotowie ratunkowe, WCPR) między innymi w ramach Systemu Powiadamiania Ratunkowego

#### **14. Sprawy obywatelskie:**

- Certyfikaty (akty urodzeń, zgonu lub zawarcia małżeństwa) - możliwość elektronicznego wnioskowania o wydanie aktów stanu cywilnego; docelowo, likwidacja z innych przepisów obowiązku wnioskowania o tego typu dokumenty.
- Usługa elektronicznego sprawdzania stanu realizacji założonego przez obywatela wniosku paszportowego
- Usługa elektronicznego potwierdzania ważności dokumentu: prawo jazdy, dowód rejestracyjny

#### **15. Kultura, nauka i studiowanie:**

- zintegrowany system informatyczny umożliwiający dostęp do informacji o zasobach dziedzictwa kultury (w tym bibliotecznych i archiwalnych);
- dostęp elektroniczny do zasobów dziedzictwa kultury, w tym archiwalnych.
- Świadczenie usługi zdalnej sprawozdawczości i centralnego zasilania bazy przez podmioty szkolnictwa wyższego, przy założeniu: najwyższego stopnia transakcyjności procedury, podejściu procesowym, całościowej obsługi elektronicznej, udostępnienia wszechstronnych

narzędzi uwierzytelniania tożsamości w systemie (np. przekazywanie tożsamości ePUAP albo e-podpis).

- Świadczenie usługi zdalnego ubiegania się o finansowanie nauki, przy założeniu: najwyższego stopnia transakcyjności procedury, podejściu procesowym, kompleksowej obsługi elektronicznej od złożenia wniosku, poprzez opinię recenzentów, aż po wydanie decyzji, udostępnienia wszechstronnych narzędzi uwierzytelniania tożsamości w systemie (np. przekazywanie tożsamości ePUAP albo e-podpis).

## **16. Utrata i poszukiwanie pracy:**

- zcentralizowane usługi dotyczące rynku pracy dla osób bezrobotnych, poszukujących pracy, pracodawców i przedsiębiorców oraz publicznych służb zatrudnienia poprzez ePUP (pośrednictwo pracy);
- e-Usługa monitoringu pracy cudzoziemców w Polsce.

Rozwój e-usług administracji publicznej nie może rozwijać się wyłącznie w odniesieniu do krajowych potrzeb i celów. E-administracja, podobnie jak wszystkie inne dziedziny, posiadają silne oddziaływania i powiązania europejskie. Istotne korzyści rozwojowe, wynikające z postępu w udostępnianiu e-usług pojawią się wraz ze zmaterializowaniem się ich transgranicznego charakteru. Agenda Cyfrowa wskazuje potrzebę określenia wspólnej listy usług transgranicznych dla krajów UE, a następnie wdrożenie tychże usług w terminie do końca 2015 roku. Obecnie toczą się prace nad uzgodnieniem listy takich usług.

### **6.1.1.1 Katalog usług podstawowych - aspekt regionalny**

Aspekt regionalny w zakresie rozwoju e-administracji jest niezwykle istotny dla programowania interwencji. Dlatego też bardzo ważnym jest, aby poprawnie zidentyfikować potrzeby JST w zakresie konkretnych e-usług. W ramach prac zostanie określona linia demarkacyjna pomiędzy usługami, które oferowane będą przez urzędy centralne a tymi, które dostarcza administracja regionalna.

Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa obejmuje zadania realizowane przy wsparciu systemów teleinformatycznych na wszystkich poziomach administracji, w szczególności przez Jednostki Samorządu Terytorialnego (gminy, powiaty i urzędy marszałkowskie).

Należy zważyć, że część usług na poziomie lokalnym i regionalnym (zwłaszcza świadczonych wzajemnie przez jednostki administracji w modelu A2A) będzie mogła wykorzystywać możliwości wspólnej infrastruktury obliczeniowej oferującej zintegrowane usługi elektronicznej administracji świadczone przez jednostki administracji publicznej.

Stworzenie tego typu wspólnej infrastruktury teleinformatycznej pozwoli uzyskać całej administracji (nie tylko samorządowej) wartość dodaną, niemożliwą do uzyskania w systemach informatycznych pojedynczego urzędu co będzie ważnym krokiem do likwidacji szkodliwego zjawiska „silosowości” systemów polskiej administracji publicznej

W tym kontekście wymienić należy następujące kategorie:

Usługi związane z bezpośrednią obsługą klientów urzędów (A2B i A2C) obejmujące w szczególności:

1. Deklaracje podatków lokalnych:
  - a. Deklaracja podatku od nieruchomości
  - b. Deklaracja podatku leśnego
  - c. Deklaracja na podatek od środków transportowych
  - d. Deklaracja podatku rolnego
2. Obsługę płatności wykonywanych na rzecz urzędu
3. Obsługę wniosków o pozwolenie na budowę w tym o wydanie decyzji o zmianie pozwolenia na budowę oraz zgłoszenie robót budowlanych niewymagających pozwolenia na budowę
4. Obsługę innych wniosków i związanych z nim decyzji wydawanych lokalnie:
  - a. o usunięcie drzew lub krzewów
  - b. o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego
  - c. o wyrażenie zgody na czasowe zajęcie gruntów Skarbu Państwa/Powiatu
  - d. o podział nieruchomości oznaczonej w EGiB
  - e. o udzielenie koncesji na działalność gospodarczą w zakresie wydobywania złóż kopalin
  - f. o wyłączenie gruntów rolnych z produkcji rolniczej
  - g. o wydanie pozwolenia wodnoprawnego
  - h. o przyznanie dodatku mieszkaniowego
  - i. związanych z ewidencją zabytków
5. Sprawy związane z obsługą wyborców
6. Ujednolicona usługa wnoszenia tzw. pisma ogólnego

Usługi realizowane przy wykorzystaniu infrastruktury związanej z wymianą informacji pomiędzy jednostkami (A2A), co obejmuje w szczególności:

1. Elektroniczne Centrum Obsługi Obywatela zintegrowane z wielokanałowym systemem typu help-desk

2. Hosting stron internetowych JST
3. Użyczenie mocy obliczeniowej i przestrzeni dyskowej do wykorzystania przez jednostki do uruchamiania własnych aplikacji
4. Wspólna poczta elektroniczna i wewnętrzna książka adresowa całej administracji
5. System wewnętrznej łączności IP, wideokonferencje, wewnętrzne fora dyskusyjne
6. Platforma szkoleń multimedialnych pozwalająca JST udostępniać opracowane przez siebie szkolenia multimedialne wybranym grupom odbiorców (eLearning)
7. Centrum SMS administracji
8. Dostęp do aplikacji związanych z automatyzacją pracy urzędów w szczególności z:
  - a. obsługą procesów finansowo-księgowych
  - b. obsługą spraw kadrowo-płacowych
  - c. inwentaryzacja majątku trwałego
  - d. obiegiem umów (od tworzenia, ścieżki akceptacji do archiwum)
  - e. obiegi kancelaryjne dokumentów + moduł archiwizacji
  - f. obsługa skarg, wniosków i interwencji
9. usługi archiwizacji:
  - a. usługa przekazywania materiałów archiwalnych w postaci elektronicznej do archiwów państwowych,
  - b. usługa wspomaganie procesu przekazywania materiałów archiwalnych w postaci nieelektronicznej do archiwów państwowych,
  - c. usługa zamawiania i udostępniania materiałów archiwalnych.

### **6.1.2. Systematyzowanie i katalog e-usług**

Sprawne świadczenie usług e-administracji wymaga ich usystematyzowania i przygotowania środowiska, które pozwoli nimi zarządzać. W administracji państwowej istnieje duża różnorodność urzędów i wypełnianych przez nie zadań. Jest to wynikiem, właściwości terytorialnej, jak i przedmiotowej, jak również bardzo dużej liczby organów podległych lub nadzorowanych przez organy władzy samorządowej, a także liczne organy administracji zespolonej. Budowanie elektronicznych usług publicznych i zarządzanie nimi, co stanowi efekt procesu informatyzacji urzędów obsługujących organy władzy publicznej, jest zatem zagadnieniem złożonym, gdyż powstaje szeroka kolekcja usług publicznych, których procedury ustanawiane są w różnych aktach prawa. Sprawę dodatkowo komplikuje sytuacja spowodowana realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej przez organy jednostek samorządu terytorialnego. Ponadto, na poziomie jednostek samorządu terytorialnego funkcjonują zadania publiczne, które realizowane są na podstawie przepisów prawa lokalnego, wynikające z prawa powszechnego, ale których szczegółowy tryb realizacji regulowany jest przepisami miejscowymi.

Niektóre z rozstrzygnięć z zakresu zadań zleconych przypisane są do organu jednostki samorządu terytorialnego, a ich obsługa jest realizowana w scentralizowanym systemie teleinformatycznym (np.

decyzja o wydaniu dowodu osobistego jest w gestii wójta (organu równoważnego), a obsługa informatyczna decyzji odbywa się w centralnym systemie, za którego działanie odpowiada minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Efektywne świadczenie usług przez administrację publiczną drogą elektroniczną wymaga:

- zidentyfikowania i opisanie procesów realizacji zadań publicznych przez organy administracji publicznej;
- udostępnienie katalogu opisów procesów wszystkim interesariuszom tych procesów, a przede wszystkim obywatelom i przedsiębiorcom,
- wskazania w katalogu usług na ePUAP usług świadczonych w ramach ww. procesów oraz odesłania do miejsca, gdzie dana usługa może zostać zainicjowana na drodze elektronicznej, ale także informację o tym, że dana usługa może być realizowana na drodze korespondencji tradycyjnej lub poprzez osobiste stawiennictwo,
- przyjęcia za zasadę, że odpowiedzialnym za udostępnienie i utrzymanie w aktualności opisu usługi w katalogu usług ePUAP jest organ administracji publicznej wskazany w przepisie prawa stanowiącym podstawę do realizacji danej usługi; każda z wyspecyfikowanych w katalogu usług powinna mieć poprawnie określonego właściciela/gospodarza odpowiedzialnego za sprawne jej działanie.;
- przyjęcia za zasadę, że usługi powinny być wystawiane w systemie teleinformatycznym organu zobowiązanego do ich wystawienia (lub na ePUAP), który będzie jej właścicielem/gospodarzem odpowiedzialnym za poprawne jej działanie.

Logiczny i poprawnie usystematyzowany katalog zestandaryzowanych e-usług na ePUAP będzie warunkiem poprawnej organizacji e-administracji, a tym samym sprawnego dostępu do usług.

Katalog usług będzie zawierać odesłanie do miejsca, gdzie dana usługa może zostać zainicjowana na drodze elektronicznej, ale także informację o sposobie realizacji usługi: na drodze korespondencji tradycyjnej lub poprzez osobiste stawiennictwo. Przepis prawa musi określać odpowiedzialność właściwego organu za aktualizację opisów procesów usług publicznych. Należy przyjąć jako zasadę, że usługi, których realizacja wspomagana jest resortowym systemem centralnym powinny być udostępniane użytkownikowi przez ten system.

W przypadku, gdy usługa wynikająca z prawa powszechnego realizowana jest przez jeden z wielu podmiotów zgodnie z właściwością terytorialną miejscem wystawienia takiej usługi w postaci elektronicznej powinien być ePUAP, a odpowiedzialność za opracowanie usługi powinna spoczywać na resorcie merytorycznie odpowiedzialnym za przygotowanie przepisu prawa.

Jeżeli realizacja usługi publicznej inicjowana jest dokumentem, co, do którego istnieje ustalony wzór, to wzór elektroniczny tego dokumentu i aplikację umożliwiającą przygotowanie dokumentu według tego wzoru jest zobowiązany zamieścić na ePUAP dany resort, wskazując przy tym słownik podmiotów zobowiązanych do realizacji usługi danego rodzaju.

### 6.1.3. Kryteria wyboru e-usług

**Perspektywa odbiorcy usług** będzie kluczowa w ocenie zasadności i promocji określonych rozwiązań, w tym przyznawania funduszy publicznych na ich realizację. Rozwój e-administracji skierowany będzie na powstawanie nowych usług, których nadrzędną cechą będzie **realizacja faktycznych potrzeb obywatela i przedsiębiorcy**. Potrzeby te powinny być pierwotnie poprawnie zidentyfikowane tak, aby decyzja poprzedzająca wybór premiowała rozwiązania, na które zapotrzebowanie będzie miało **charakter masowy i mogło przynieść wymierne korzyści skali** (koncepcja SOA<sup>23</sup>, stanowi odnośnik do powyższych założeń). **Usługi powinny poprawiać jakość w obszarach określonych jako kluczowe w strategii Sprawne Państwo 2020**, w tym takich jak: zarządzanie finansami i rozwojem kraju, zarządzanie instytucjami publicznymi, podnoszenie efektywności systemu ochrony zdrowia, ułatwienia dla prowadzenia działalności gospodarczej, zarządzanie kryzysowe i ochrona ludności, efektywniejszy wymiar sprawiedliwości oraz zarządzanie i koordynacja prowadzenia spraw międzynarodowych, w tym dostępu do usług świadczonych przez konsulaty.

Jednocześnie nowo powstające usługi powinny jak najpełniej realizować pełne procesy zadań publicznych, a zatem powinny charakteryzować się w miarę potrzeb i możliwości **interaktywnością na poziomie czwartego stopnia dojrzałości e-usług - tzw. transakcja**<sup>24</sup> (dostęp do informacji- poziom 1, inicjowanie interakcji - 2, interakcja dwustronna – 3, transakcja – 4) i **wykorzystywać informacje z wiarygodnych źródeł danych, tj. rejestrów referencyjnych**. Budowane systemy mają zapewnić obywatelom zarówno informację o usługach jak i ich realizację.

Wartością dodaną każdej z usług realizowanych na drodze elektronicznej powinno być **uproszczenie i skrócenie całego procesu załatwienia sprawy**. Odbywać się to powinno poprzez wykorzystanie interaktywnych portali administracji umożliwiających automatyczne kierowanie do szukanej usługi lub informacji, śledzenie statusu spraw urzędowych oraz personalizację usług (dopasowanie oferty do profilu i wymagań użytkownika).

### 6.1.4. Monitorowanie e-usług

Z uwagi na przyjęte podejście usługowe w informatyzowaniu administracji, gdzie poziom parametrów dostarczanej usługi decyduje o zaspokojeniu, bądź niezaspokojeniu, wymagań, a tym samym o satysfakcji użytkowników (obywateli, przedsiębiorców oraz urzędników administracji) zostanie ustanowiony system monitorowania usług e-administracji.

Wszystkie istotne parametry usług elektronicznych będą monitorowane okresowo, w cyklu półrocznym oraz w trybie losowym pod względem zgodności z zadeklarowanymi wskaźnikami. Monitorowanie jakości usług e-administracji pozostanie w gestii MAC, albo wskazanego przez MAC podmiotu.

---

<sup>23</sup> **Architektura oparta na usługach** ([ang.](#) *Service-Oriented Architecture, SOA*)

<sup>24</sup> Skala przyjęta przez Komisję Europejską (patrz: [http://ec.europa.eu/information\\_society/eeurope/i2010/docs/benchmarking/egov\\_benchmark\\_2009.pdf](http://ec.europa.eu/information_society/eeurope/i2010/docs/benchmarking/egov_benchmark_2009.pdf))



Poziom monitorowania usług udostępnianych za pośrednictwem ePUAP będzie z natury rzeczy ułatwiony. Niemniej, zarówno dla usług udostępnianych poprzez ePUAP, jak też dla pozostałych usług zostanie wybrana , albo opracowana odpowiednia metoda monitorowania.

Ocena poziomu świadczenia usług będzie uwzględniać uwagi zgłaszane przez organizacje pozarządowe, przedsiębiorców oraz indywidualnych użytkowników. Wynik oceny jakości usług będzie brany pod uwagę przy formułowaniu wniosków o wprowadzenie zmiany. Po podjęciu decyzji przez struktury zarządcze stosowne zmiany będą wprowadzane w życie w ramach projektów dostarczających usługi.

**Określony w wyniku monitorowania poziom wykorzystania przez obywateli rozwiązań wdrożonych przez administrację publiczną będzie wyznacznikiem skuteczności i efektywności realizowanych przedsięwzięć.**

## **6.2. Otwarty rząd i wspieranie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego**

Szerokie wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych stwarza nowe możliwości otwierania się administracji publicznej na jej otoczenie, angażowania obywateli w rozwiązywanie problemów oraz wzrost przejrzystości władzy. Jawność, rozliczalność, efektywność działań oraz współpraca z obywatelami są wyróżnikami podejścia określanego mianem otwartego rządu, które coraz bardziej zyskuje na znaczeniu. Wprowadzanie zasad otwartego rządu zostało bardziej szczegółowo opisane w strategii Sprawne Państwo 2020. W tym dokumencie skupiamy się na informatycznych podstawach usług dla większej otwartości. Warunkiem wstępnym komunikacji z obywatelami (w tym konsultowania z nimi czegokolwiek) jest dostarczenie im adekwatnej informacji zarówno o funkcjonujących jak i proponowanych rozwiązaniach (politykach publicznych, regulacjach, decyzjach etc.).

Istotne jest również w tym kontekście wzmacnianie możliwości obywateli do angażowania się online. Im bardziej równy dostęp obywateli do internetu i możliwość angażowania się sieci, tym więcej znaczenia nabiera otwieranie zasobów i informacji publicznej i tym łatwiej wykorzystać potencjał otwartego rządu.

### **6.2.1 Otwarta komunikacja i proces legislacyjny, konsultacje i współpraca przy tworzeniu prawa.**

Wzrost liczby aktywnych internautów oraz szybki rozwój i olbrzymia popularność narzędzi społecznościowych oznaczają, że administracja publiczna powinna wykorzystywać szanse wynikające z nowych sposobów komunikacji i możliwości angażowania obywateli. Zaangażowanie obywateli w rządzenie oznacza przejście od jednostronnego informowania obywateli, przez konsultowanie decyzji, bardziej intensywne angażowanie przedstawicieli obywateli, współdecydowanie, rozumiane jako zaangażowanie we wszystkich etapach podejmowania decyzji, aż po nawet przekazanie pełni władzy podejmowania decyzji w ręce obywateli.

Aktywne uczestnictwo obywateli w tworzeniu prawa jest bardzo istotnym elementem procesu legislacji. Dzięki temu, że mogą się oni wypowiedzieć w ramach konsultacji społecznych, regulacje są bardziej dopracowane. Projekty informatyczne z obszaru legislacji mają za zadanie uczynić proces tworzenia prawa bardziej przejrzystym i przystępnym. Podstawą dla konsultacji i współpracy jest przejrzystość.

Strony internetowe powinny być tworzone z myślą o użytkowniku. Każda instytucja we własnym zakresie powinna zapewnić, by były one czytelne dla obywatela, i gwarantowały dostęp do najważniejszych dla niego informacji. Strony muszą też być dostosowane do użytku przez niepełnosprawnych, tj. spełniać standard WCAG 2.0.

Docelowo, zakłada się udostępnienie bezpłatnego narzędzia umożliwiającego zakładanie i prowadzenie stron podmiotowych BIP.

Rozwój systemu elektronicznego konsultowania aktów prawnych pozwoli na szersze zaangażowanie obywateli w obszarach, które ich dotyczą lub interesują.

## 6.2.2. Dostępność informacji publicznej i otwartych zasobów

W ostatnich latach ilość informacji oraz wiedzy tworzonej w postaci elektronicznej przez podmioty publiczne rośnie w ogromnym tempie. Możliwość ich ponownego wykorzystywania, tak w wymiarze technicznym, jak i prawnym to ogromna szansa. Dotyczy to z jednej strony informacji publicznej, czyli informacji dotyczących spraw publicznych, a z drugiej zasobów publicznych rozumianych jako treści końcowe, wytworzone przez podmioty publiczne lub finansowane ze środków publicznych, obejmujące treści o charakterze kulturowym, edukacyjnym lub naukowym. Wśród przewidywanych korzyści z otwarcia tych zasobów można wymienić m.in.: wzrost produktywności, oszczędność czasu obywateli, zwiększenie przychodów podatkowych od produktów powstałych z wykorzystaniem zasobów publicznych itp.

- Informacja publiczna

Aby realizować politykę otwartego rządu wprowadzone zostaną powszechnie obowiązujące standardy udostępniania informacji przez administrację. Zapewnią one łatwość dostępu, interaktywność, możliwość samodzielnego przetwarzania i przeszukiwania informacji publicznej, a także wykorzystywanie zaawansowanych metod porządkowania informacji (takich jak indeksowanie, tagowanie<sup>25</sup>, mashup<sup>26</sup>, opisywanie metadanymi<sup>27</sup>).

Fundamentem otwartego rządu jest sprawny dostęp do informacji. Obywatele powinni móc znaleźć to co ich interesuje w sposób prosty i szybki. Aby wyjść ich potrzebom naprzeciw zostanie utworzone **Centralne Repozytorium Informacji Publicznej (CRIP)** – katalog, w którym udostępniane będą zasoby informacyjne. Pod pojęciem zasobów informacyjnych należy rozumieć informacje, które mają szczególne znaczenie dla rozwoju innowacyjności i rozwoju społeczeństwa informacyjnego. W ich przypadku przydatność, użyteczność i efektywność wykorzystania zależy od trybu ich przygotowania i udostępnienia, który powinien zostać określony przez odpowiednie przepisy wykonawcze do ustawy. Repozytorium będzie udostępniać informacje oraz zasoby publiczne w sposób skoordynowany, zapewniający ich maszynowy odczyt, przeszukiwalność, aktualność oraz możliwość jak najszerzego wykorzystywania.

Doświadczenia państw tworzących repozytoria lub katalogi danych pokazują, że do najbardziej przydatnych, i przez to udostępnianych w pierwszej kolejności, należą: dane przestrzenne, dane demograficzne, wyniki wyborów, dane o produkcji i zużyciu energii, dane budżetowe i podatkowe, dane o działalności gospodarczej, dane o ochronie i zanieczyszczeniu środowiska, dane zdrowotne, dane prawne, dane edukacyjne.

---

<sup>25</sup>Tagowanie – metoda oznaczania i umiejscowienia referencji do bloków danych, w szczególności do oznaczania i wyodrębniania metadanych.

<sup>26</sup>Mashup – strona internetowa zawierająca aplikacje on-line z różnych źródeł.

<sup>27</sup>Metadane – zestaw logicznie powiązanych z dokumentem elektronicznym usystematyzowanych informacji opisujących ten dokument, ułatwiających jego wyszukiwanie, kontrolę, zrozumienie i długotrwałe przechowanie oraz zarządzanie (rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 października 2006 r. w sprawie niezbędnych elementów struktury dokumentów elektronicznych [Dz. U. Nr 206, poz. 1517]).

CRIP zapewni dostęp do różnych danych w jednym miejscu. W tym celu przewiduje się wykorzystanie już funkcjonujących repozytoriów utrzymywanych w ramach infrastruktury teleinformatycznej gestorów danych. Ponieważ nie wszystkie podmioty posiadają własne repozytoria, CRIP będzie także oferować możliwość umieszczania w nim zasobów publicznych.

- Otwarte zasoby publiczne

Rząd pracuje nad stworzeniem warunków otwierania zasobów publicznych. Zasoby naukowe, edukacyjne oraz kulturowe są kluczowym kapitałem z perspektywy gospodarczej, mają też istotne znaczenie społeczne, ponieważ wpływają na jakość i skuteczność edukacji, badań i rozwoju, dynamiki kultury oraz szeroko pojętej innowacyjności (także społecznej). Dlatego ważne jest wprowadzenie otwartych reguł dostępności do zasobów wytwarzanych przez podmioty publiczne lub finansowanych ze środków publicznych, które nie stanowią informacji publicznej. Zasoby publiczne to przykładowo: analizy, raporty, opracowania, zestawienia danych, mapy, filmy, treści audiowizualne oraz inne produkty końcowe zawierające przetworzoną lub skompilowaną informację.

Powszechny elektroniczny obieg informacji, wiedzy i kultury będzie wymagał wsparcia instytucji publicznych. Będzie się to wiązać z przeformułowaniem misji i sposobów działania istniejących instytucji. Po części będą one funkcjonować w sposób wirtualny, jako usługi sieciowe (m.in. **Narodowe Archiwum Cyfrowe**, Zintegrowany System Informacji Archiwalnej **ZOSIA**, planowany przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego cyfrowy korpus publikacji polskich **OMNIS**), ale będą też obecne lokalnie, w fizycznej publicznej przestrzeni. Instytucje te nie będą punktami dostępu, lecz lokalnymi centrami budowania kompetencji i wspólnego wykorzystywania technologii cyfrowych. Będą również miały aspekt edukacyjny – uzupełniając formalną edukację cyfrową będą pozwalały rozwiązywać różne formy wykluczenia cyfrowego. Rolę takich centrów będą pełnił przede wszystkim nowoczesne lokalne biblioteki.

### 6.2.3. Wsparcie nowoczesnej edukacji

Edukacja w zakresie kompetencji cyfrowych pełni istotną rolę w Europejskiej Agendzie Cyfrowej. W ramach nowoczesnej edukacji przygotowującej do nowych wyzwań w scyfryzowanym świecie, nauczyciele i uczniowie będą świadomie wykorzystywać technologie cyfrowe w całym procesie edukacji. Tak rozumiana edukacja będzie wspierać wymianę wiedzy, a także innowacyjne i przedsiębiorcze działania, które będą istotne również na rynku pracy. Dużą rolę w upowszechnianiu wiedzy o dostępnych treściach cyfrowych będzie pełnił szkoła. Przewiduje się uwzględnienie w programie szkolnym kształtowania umiejętności korzystania z przewodników po użytecznych treściach cyfrowych oraz z podstawowych, usług publicznych. Do całego procesu trzeba podchodzić wielowymiarowo i kompleksowo. Jeśli chcemy, żeby dzieci uczyły się w cyfrowej szkole, to należy przygotować do tego nauczycieli, a rezultaty interwencji powinny być mierzone efektywnością i skutecznością.

Prowadzony obecnie pilotaż programu rządowego **Cyfrowa Szkoła** w roku szkolnym 2012-2013 jest pierwszym krokiem w kierunku tych zmian. W ramach zapewniania łatwiejszego dostępu do edukacji Ministerstwo Edukacji Narodowej (MEN) planuje systemowe wdrożenie **e-podręczników**. Ponadto, zarówno MEN oraz Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego (MNiSW) rozwijają bazy informacyjne dotyczące szkolnictwa (**System Informacji Oświatowej** MEN oraz **POL-on** MNiSW).

Podnoszeniu kompetencji będą służyć programy edukacyjne zapobiegające wykluczeniu cyfrowemu. Widać tu istotną rolę programu **Latarnicy Polski Cyfrowej**, który promuje wzajemne uczenie się technologii informacyjno-komunikacyjnych, jednocześnie aktywizując społeczności lokalne. Również **Program Rozwoju Bibliotek** wspiera lokalną działalność społeczną i kulturalną przez promowanie bibliotek jako nowoczesnych centrów kulturalnych i informacyjnych dla społeczności.

#### **Przewidywane działania w ramach wsparcia nowoczesnej edukacji:**

- **podnoszenie kompetencji kadr nauczających** (nauczyciele, szkoleniowcy, animatorzy kultury, bibliotekarze, opiekunowie pracowni itd.) poprzez rozwój odpowiednich kierunków i profilowanie szkolnictwa wyższego oraz kształcenia ustawicznego, a także zapewnienie certyfikacji e-nauczycieli,
- **opracowanie, rozwijanie i propagowanie programów i metod wykorzystania TIK w procesie nauczania we wszystkich kierunkach i na wszystkich szczeblach kształcenia** (także w ramach edukacji szkolnej), w tym zwiększenie dostępności multimedialnych zasobów edukacyjnych, tworzenie portali edukacyjnych;
- **wsparcie innowacyjnego zastosowania TIK w edukacji** przez rozwój badań, infrastruktury, oprogramowania, zasobów cyfrowych i narzędzi edukacyjnych,
- **doposażenie szkół w sprzęt komputerowy i objęcie wszystkich szkół szerokopasmowym dostępem do Internetu.**
- **rozwijanie kompetencji cyfrowych osób zagrożonych wykluczeniem cyfrowym**, kształcenie edukatorów w tym zakresie, rozwój programu Latarnicy Polski Cyfrowej<sup>28</sup>,
- **uaktywnienie i wykorzystanie w większym stopniu publicznych punktów dostępu do Internetu** do prowadzenia szkoleń i kształcenia ustawicznego w obszarze edukacji cyfrowej oraz promocja tych działań wśród osób wykluczonych cyfrowo (osoby niepełnosprawne, osoby starsze, osoby gorzej wykształcone, mieszkańcy obszarów wiejskich i peryferyjnych), jak również opracowanie atrakcyjnej oferty szkoleń i treści edukacyjnych nakierowanych na potrzeby tych grup społecznych,
- **podnoszenie poziomu kompetencji cyfrowych wśród ogółu społeczeństwa** przez wspieranie rozwoju kształcenia ustawicznego, zachęcanie pracodawców do inwestowania w umiejętności informatyczne pracowników, udostępnianie treści o charakterze edukacyjnym, utworzonych w ramach finansowania publicznego, rozwój i promocję

---

<sup>28</sup>"**Latarnicy Polski Cyfrowej**" – lokalni liderzy, entuzjaści edukacji cyfrowej, wytypowani w ramach „Programu Polska Cyfrowa Równych Szans” podnoszącego kompetencje cyfrowe pokolenia 50+. Program jest finansowany w ramach „Projektu systemowego – działania na rzecz rozwoju szerokopasmowego dostępu do Internetu”, Działanie 8.3 Programu Innowacyjna Gospodarka, którego realizatorem jest **Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji**. Projekt, realizowany od listopada 2011r, potrwa do połowy 2014 roku.

nauczania na odległość (e-learning), jako metody samokształcenia w oparciu o publicznie dostępne treści,

- **wspieranie profilowania struktury kierunków studiów oraz programów nauczania** (zarówno w zakresie nauk ścisłych i technicznych, jak humanistycznych i kreatywnych) w celu zapewnienia kadr niezbędnych dla nowoczesnej gospodarki, w tym sektora TIK,
- **wspieranie kształcenia specjalistów w zakresie technologii teleinformatycznych i ich zastosowań,**
- **podniesienie poziomu wiedzy kadr instytucji sektora badawczo-rozwojowego w zakresie technologii informacyjno-komunikacyjnych** w szczególności w zakresie technologii przyszłości: chmur obliczeniowych, internet rzeczy, semantyka, multimedia, projekty inteligentnej energetyki, transportu, zarządzania miastami.

### **6.3. Wyznaczanie standardów i tworzenie warunków dla efektywnej i bezpiecznej e-administracji**

Dostarczanie usług elektronicznych wymaga dysponowania środowiskiem teleinformatycznym o określonych cechach, bądź zamówienia gotowych usług u wyspecjalizowanych dostawców. W każdym przypadku obowiązywać będą wzajemnie przenikające się wymagania dla systemów teleinformatycznych odnośnie do interoperacyjności, bezpieczeństwa (w tym usług zaufania), technologii i potencjału instytucjonalnego. Konieczność spełnienia tych wymagań przez systemy administracji państwowej wynika częściowo z przepisów, a częściowo jest pochodną stosowanych metod zarządzania i ogólnie przyjętych reguł, a nade wszystko stanowi racjonalną przesłankę efektywnego świadczenia usług publicznych na poziomie satysfakcjonującym obywateli.

#### **6.3.1. Interoperacyjność**

Zapewnienie interoperacyjności tj. zdolności współdziałania różnych systemów teleinformatycznych jest jednym z podstawowych warunków uzyskania sprawności przez system informacyjny państwa. Dokumentem konstytuującym osiągnięcie interoperacyjności systemów informacyjnych realizujących zadania publiczne, budowanych przez różne podmioty jest wspomniane wcześniej rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12.04.2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U 2012 poz. 526). Zgodnie z przepisami zawartymi w tym akcie prawnym, aby osiągnąć interoperacyjność na poziomie organizacyjnym, semantycznym i technologicznym, niezbędne jest podjęcie określonych działań, zarówno przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, jak i przez pozostałe organy podmiotów publicznych, ze szczególnym uwzględnieniem organów prowadzących rejestry zawierających dane referencyjne. Jednocześnie, nałożono wymaganie odnośnie projektowania wszystkich nowopowstających systemów teleinformatycznych, aby były projektowane z uwzględnieniem przepisów ww. rozporządzenia. W związku z wejściem w życie przedmiotowego rozporządzenia zadania w obszarze interoperacyjności zostały dość szczegółowo określone i zawierają się w 15 punktach, które będą realizowane zasadniczo w trzech etapach: krótkookresowe, średniookresowe i długookresowe.

#### **DZIAŁANIA KRÓTKOOKRESOWE (3-6 MIESIĘCY)**

1. Powołanie międzyresortowego zespołu do spraw osiągnięcia interoperacyjności mającego za zadanie koordynację przedsięwzięć z zakresu osiągnięcia interoperacyjności.
2. Opublikowanie schematów struktur danych cech informacyjnych podstawowych obiektów opisywanych w rejestrach publicznych.
3. Opublikowanie informacji o sposobie identyfikacji osób fizycznych nieposiadających numeru PESEL oraz podmiotów innych niż osoby fizyczne nieposiadających nadanego numeru REGON.
4. Zidentyfikowanie rejestrów publicznych zawierających dane referencyjne niezbędne do realizacji procedur administracyjnych i uzyskanie od podmiotów publicznych prowadzących te

rejstry zasad tworzenia identyfikatorów obiektów innych niż osoba, podmiot i obiekt przestrzenny oraz struktur danych cech informacyjnych.

### **DZIAŁANIA ŚREDNIOOKRESOWE (3–12 MIESIĘCY)**

5. Wykonanie i udostępnienie w ePUAP repozytorium interoperacyjności.
6. Opracowanie założeń dla krajowego systemu autoryzacji dostępu do danych rejestrowych i jego powiązanie z systemami zapewniającymi rozliczalność w systemach rejestrowych poprzez pozyskiwanie informacji o odbiorcach danych pozyskiwanych z tych rejestrów.
7. Identyfikacja procedur administracyjnych, w których w celu realizacji dyspozycji art. 220 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (kpa) (Dz. U. 1960 Nr 30, poz. 168 z późn. zm.) niezbędny jest dostęp do danych rejestrowych, identyfikację zakresu danych dla każdej z procedur i określenie wymagań dla usług rejestrowych.
8. Zgłaszanie przez podmioty publiczne prowadzące rejstry publiczne do repozytorium interoperacyjności opisów istniejących usług sieciowych.
9. Opracowanie możliwych do ponownego wykorzystania systemów zarządzania usługą wraz z dokumentacją i udostępnienie tych systemów podmiotom publicznym prowadzącym rejstry publiczne .
10. udostępnienie tych systemów podmiotom publicznym prowadzącym rejstry publiczne..
11. Opracowanie reużywalnych systemów zarządzania bezpieczeństwem informacji wraz z dokumentacją i udostępnienie tych systemów podmiotom publicznym prowadzącym rejstry publiczne.

### **DZIAŁANIA DŁUGOOKRESOWE**

12. Wykonanie krajowego systemu autoryzacji dostępu do danych rejestrowych i jego powiązanie z systemami zapewniającymi rozliczalność w systemach rejestrowych.
13. Dostosowanie struktury informacyjnej rejestrów do wymagań przepisów rozporządzenia.
14. Dostosowanie portali informacyjnych podmiotów publicznych do wymagań WCAG 2.0.
15. Implementacja usług rejestrowych w rozproszonej architekturze SOA zidentyfikowanych w działaniu wskazanym w pkt. 7 i zgłaszanie opisów tych usług do repozytorium interoperacyjności.
16. Przeprowadzenie prac porządkujących rejstry publiczne tak, aby możliwe było odwoływanie się do danych stanowiących dane referencyjne.



Rozpatrując warianty porządkowania sytuacji w zakresie rejestrów publicznych rozważany jest powrót do koncepcji Platformy Referencyjnej wypracowanej w poprzednich latach, która nie doczekała się rozwinięcia i realizacji. Podjęte zostały w tym zakresie działania międzyresortowe.

W ramach działań prowadzących do porządkowania rejestrów publicznych oraz usprawnienia korzystania ze zgromadzonych danych przewiduje się powołanie Rady Gestorów Rejestrów Publicznych, która będzie podejmować decyzje dotyczące atrybutów krytycznych, rejestrów krytycznych i sposobu funkcjonowania Platformy Referencyjnej za pośrednictwem, której będą docelowo udostępniane dane rejestrowe. Zgodnie z pierwotnym zamysłem Platforma Referencyjna była by komponentem ePUAP.

### 6.3.2. Bezpieczeństwo teleinformatyczne

Środowisko, w którym są wytwarzane i udostępniane usługi elektroniczne musi gwarantować szeroko pojęte bezpieczeństwo na każdym etapie budowy usług oraz bezpieczne z nich korzystanie. Oznacza to konieczność zadbania o bezpieczeństwo systemów teleinformatycznych już na etapie ich budowy, a następnie o wdrożenie reguł bezpiecznej ich eksploatacji i stosownie procedur bezpieczeństwa przez administratorów i użytkowników.

Uregulowanie kwestii bezpieczeństwa informacji w sieciach i systemach teleinformatycznych przed nieuprawnionym ujawnieniem uwzględnione zostało w art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. *o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne* (Dz. U. z 2005 r. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.), w którym zawarte jest upoważnienie dla Rady Ministrów do wydania rozporządzenia na wniosek ministra właściwego do spraw informatyzacji w zakresie:

- minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych,
- minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej,
- Krajowych Ram Interoperacyjności.

W dniu 16 maja 2012 r. zostało opublikowane rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. *w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych* (Dz. U. 2012 poz. 526).

## ZARZĄDZANIE PRAWAMI DOSTĘPU DO INFORMACJI

Jednym z najistotniejszych problemów w zarządzaniu bezpieczeństwem informacji jest **zapewnienie skutecznego mechanizmu zarządzania prawami dostępu do informacji i monitorowanie tego dostępu**. W ramach ePUAP dostępny będzie ogólnokrajowy system zarządzania uprawnieniami dostępu do informacji zawartej w rejestrach publicznych, umożliwiający z jednej strony sprawne nadawanie i odbieranie uprawnień referentom spraw wymagających dostępu do informacji, a z drugiej zaś strony zapewniający skuteczny nadzór podmiotów publicznych prowadzących poszczególne rejestry publiczne nad udostępnieniami informacji z rejestrów, nad którymi sprawują pieczę.

Budowa takiego systemu wymaga działań na wielu poziomach interoperacyjności, w tym na poziomie prawnym, organizacyjnym, semantycznym i technologicznym. Podstawą funkcjonowania takiego systemu zarządzania uprawnieniami dostępu do informacji zgromadzonej w rejestrach publicznych jest konieczność wprowadzenia mechanizmów elektronicznej identyfikacji użytkowników. Powyższe wymaga ścisłego powiązania z procesowym podejściem do realizacji usług świadczonych przez administrację publiczną. Wdrożenie mechanizmów wiąże się z budową odpowiedniej struktury organizacyjnej, umocowanej w taki sposób aby móc zarządzać usługami uwierzytelniania i autoryzacji oraz je udostępniać. Struktura ta może pełnić rolę ogólnopolskiego operatora usług elektronicznych administracji publicznej, nie tylko tych związanych z bezpieczeństwem, ale również innych usług specjalizowanych świadczonych drogą elektroniczną np. płatności elektroniczne.

Zasady polityki bezpieczeństwa i świadczenia usług w systemach teleinformatycznych komunikacji ponadgranicznej z innymi administracjami są wdrażane we współpracy z organizacjami międzynarodowymi, w ramach których funkcjonują. Przykładem mogą być usługi związane z obsługą tranzytu towarów w obrocie towarowym krajów Europejskiego Obszaru Gospodarczego z pozostałymi krajami (system NCTS) oraz w europejskim systemie nadzoru nad obrotem towarami akcyzowymi (system EMCS). W obu przypadkach obowiązują jednolite mechanizmy bezpieczeństwa wdrożone przez służby celne wszystkich krajów.

Ze względu na dużą dynamikę wzrostu liczby i rodzajów zagrożeń bezpieczeństwa, a także na często ponadgraniczny ich charakter, istotne jest aby z jednej strony wykorzystywać doświadczenie krajowych ośrodków badawczych, a z drugiej otworzyć się na współpracę w ramach Unii Europejskiej, a nawet szerszą w wymiarze międzynarodowym. Wdrażanie systemów zarządzania bezpieczeństwem sieci, usług i informacji może być wspierane doświadczeniem innych bardziej zaawansowanych krajów, jak również poprzez współpracę z Europejską Agencją ds. Bezpieczeństwa Sieci i Informacji (European Network and Information Security Agency - ENISA) oraz uczestnictwo w inicjatywach wspierających współpracę pomiędzy administracjami krajów członkowskich UE – takich jak Europejskie forum państwa członkowskich (European Forum of Member States – EFMS).

Działania w celu zapewnienia odpowiednich parametrów bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych i ochrony danych w systemach administracji powinny uwzględniać powstające dyrektywy, komunikaty, strategie i dokumenty programowe opracowywane przez Komisję Europejską takie jak między innymi Europejska Agenda Cyfrowa, komunikaty dotyczące ochrony teleinformatycznej infrastruktury krytycznej, dyrektywa ochrony prywatności czy strategia dotycząca chmur obliczeniowych w odniesieniu do systemów administracji państwa.

### **6.3.3 Ochrona cyberprzestrzeni**

We współczesnym świecie sieci i systemy komputerowe wykorzystywane przez administrację, różne sektory gospodarki oraz użytkowników końcowych tworzą tak zwaną cyberprzestrzeń, której ochrona jest jednym z zadań i obowiązków wszystkich uczestników obszaru komunikacji elektronicznej.

W celu ustalenia standardów bezpieczeństwa i polityki bezpieczeństwa dla rządowych stron WWW w styczniu 2012 r. Przewodniczący Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji powołał *Zespół zadaniowy do spraw ochrony portali rządowych*. W wyniku badania przeprowadzonego przez Zespół

stwierdzono, że większość portali internetowych w domenie GOV.PL jest prowadzonych przez podmioty zewnętrzne. Oznacza to, że kwestie bezpieczeństwa oraz działania na wypadek sytuacji kryzysowych powinny być uregulowane w szczegółowych zapisach umów związanych z powierzeniem prowadzenia stron WWW tym podmiotom. Wiąże się to z koniecznością określenia i stosowania wymagań jakościowych z zakresu zapewnienia bezpieczeństwa i ciągłości działania. Zespół zarekomendował co następuje:

- osiągnięcie minimalnego akceptowalnego poziomu bezpieczeństwa dla serwerów GOV.PL w poszczególnych instytucjach,
- zdefiniowanie rodzajów serwisów i odpowiadających im wymagań w zakresie dostępności, integralności i poufności.

Zostały też przygotowane wytyczne w zakresie ochrony portali informacyjnych administracji publicznej, które zawierały propozycję działań na wypadek cyberataku.

Działania w zakresie monitorowania stanu bezpieczeństwa i reagowania na zagrożenia i incydenty podejmowane są także przez Rządowy Zespół Reagowania na Incydenty Komputerowe CERT.GOV.PL, który istnieje od lutego 2008 r. i funkcjonuje w ramach Departamentu Bezpieczeństwa Teleinformatycznego Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

Podstawowym zadaniem Zespołu jest zapewnianie i rozwijanie zdolności jednostek organizacyjnych administracji publicznej do ochrony przed zagrożeniami cyberprzestrzeni, ze szczególnym uwzględnieniem ataków ukierunkowanych na infrastrukturę obejmującą systemy i sieci teleinformatyczne, których zniszczenie lub zakłócenie może stanowić zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi, dziedzictwa narodowego oraz środowiska w znacznych rozmiarach, albo spowodować poważne straty materialne, a także zakłócić funkcjonowanie państwa.

Z uwagi na powszechność rozwiązań korzystających z sieci (Internetu) ochrona cyberprzestrzeni będzie mieć kluczowe znaczenie w zapewnieniu bezpieczeństwa w korzystaniu z e-usług, w tym e-administracji na obszarze kraju. Obserwuje się wzrost zagrożeń dla systemów teleinformatycznych, a odpowiedzialność za bezpieczeństwo teleinformatyczne rozkłada się na wszystkich uczestników obiegu informacji.

Niezbędne jest zatem skoordynowanie działań, które umożliwią szybkie i efektywne reagowanie na ataki wymierzone przeciwko systemom teleinformatycznym i oferowanym przez nie usługom. Mając powyższe na uwadze opracowano dokument pt. „Polityka Ochrony Cyberprzestrzeni Rzeczypospolitej Polskiej”. Polityką objęte są systemy teleinformatyczne eksploatowane przez administrację rządową, organy władzy ustawodawczej, władzę sądowniczą, samorząd terytorialny, a także systemy strategiczne z punktu widzenia bezpieczeństwa Państwa, przedsiębiorcy oraz osoby fizyczne. Zgodnie z Polityką za bezpieczeństwo cyberprzestrzeni odpowiada Rada Ministrów, która zadania realizuje m.in. poprzez resort administracji i cyfryzacji. Administracja rządowa musi być coraz lepiej zabezpieczona. W każdym urzędzie ma być wyznaczony pełnomocnik ds. bezpieczeństwa cyberprzestrzeni. Wzmocnione mają być zespoły odpowiedzialne za reagowanie na cyberataki. W ramach Polityki budowana będzie płaszczyna współpracy w tej dziedzinie zarówno pomiędzy administracją i przedsiębiorstwami a także obywatelami, , definiowane będą oraz koordynowane będą działania. Ustanowiony zostanie Krajowy System Reagowania na Incydenty Komputerowe. Szacowanie ryzyka związanego z funkcjonowaniem cyberprzestrzeni jest kluczowym elementem

procesu bezpieczeństwa cyberprzestrzeni, determinującym i uzasadniającym działania podejmowane w celu jego obniżenia do akceptowalnego poziomu.

W celu osiągnięcia akceptowalnego poziomu bezpieczeństwa, zakłada się, iż każda jednostka administracji rządowej, w terminie do 31 stycznia każdego roku będzie przekazywać do ministra właściwego ds. informatyzacji sprawozdanie podsumowujące wyniki szacowania ryzyka (wg wzorca opracowanego przez ministra właściwego ds. informatyzacji). Sprawozdanie powinno zawierać ogólne dane dotyczące rodzajów ryzyka, zagrożeń i słabych punktów zdiagnozowanych w każdym z sektorów, w których poszczególne instytucje działają i za które odpowiada. W sprawozdaniu winny być przedstawione także informacje o sposobach postępowania z ryzykiem.

Zadaniem ministra właściwego ds. informatyzacji będzie przekazanie, do Prezesa Rady Ministrów, w terminie do 31 marca każdego roku, sprawozdania zawierającego ogólne dane dotyczące rodzajów zagrożeń i słabych punktów zdiagnozowanych w cyberprzestrzeni RP.

Minister właściwy ds. informatyzacji we współpracy z zaangażowanymi instytucjami określi również jednolitą metodykę przeprowadzania analiz ryzyka. Istnieje konieczność, aby używanie tej metodyki było docelowo obligatoryjne dla instytucji administracji rządowej.

Zalecane jest w tym dokumencie, aby Rządowy Zespół Reagowania na Incydenty Komputerowe CERT.GOV.PL przedstawił ministrowi właściwemu ds. informatyzacji, w celu zunifikowanego podejścia, opracowane katalogi zawierające specyfikację zagrożeń oraz możliwych podatności godzących w bezpieczeństwo cyberprzestrzeni.

Wdrożenie Polityki pozwoli na opracowanie docelowych wytycznych do realizacji szacowań ryzyka oraz szablonów sprawozdań zawierających ogólne dane dotyczące rodzajów ryzyka, zagrożeń oraz słabych punktów stwierdzonych w każdym z sektorów gospodarki RP w odniesieniu do zadań konstytucyjnych realizowanych w oparciu o CRP.

Infrastruktura teleinformatyczna CRP musi być chroniona przed atakami z cyberprzestrzeni, zniszczeniem, uszkodzeniem i dostępem osób nieuprawnionych

#### **6.3.4. Identyfikacja elektroniczna i usługi zaufania**

Realizacja usług administracji publicznej wymaga sprawnego mechanizmu identyfikacji użytkowników i zastosowania przyjaznych dla użytkownika, ale jednocześnie bezpiecznych, mechanizmów uwierzytelnienia, odpowiednich do ryzyk właściwych dla danej usługi, ze szczególnym uwzględnieniem ryzyk związanych z ochroną prywatności.

Według aktualnego stanu prawnego elektroniczna identyfikacja w systemach teleinformatycznych jest możliwa z wykorzystaniem bezpiecznego podpisu elektronicznego i profilu zaufanego ePUAP. Docelowo dokumentem zapewniającym identyfikację elektroniczną będzie dowód osobisty, jednak jego wprowadzenie zostało przesunięte na 2015 r. Z uwagi na fakt, że profil zaufany ePUAP jest wygodnym narzędziem identyfikacji użytkowników w systemach teleinformatycznych, które nie wymagają podwyższonego poziomu bezpieczeństwa będzie rozwijany i pozostanie nadal powszechnie dostępnym sposobem identyfikacji i uwierzytelnienia. W wyniku prac rozwojowych platformy ePUAP zostanie zwiększony poziom bezpieczeństwa profilu zaufanego, udostępnione będą nowe metody udostępniania hasła (np. sms) oraz zwiększona zostanie dostępność punktów

zakładania profilu zaufanego dla obywateli. Rozważane jest również wdrożenie w oparciu o ePUAP zintegrowanego systemu uwierzytelniania, wykorzystującego wymienione powyżej metody. Pozwoli to na dostarczenie jednolitych, ustandaryzowanych i w pełni bezpiecznych usług uwierzytelniania dla systemów administracji publicznej.

Obecnie w UE trwają intensywne prace nad projektem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym, które Polska uważnie śledzi. Z uwagi na charakter przygotowywanego aktu normatywnego będzie on miał bardzo istotne znaczenie dla spraw z obszaru e-administracji. Ostateczny kształt tej regulacji będzie znany za kilka miesięcy, niemniej wiadomo już, że ustawi on jednolite ramy dla podpisu elektronicznego i systemu identyfikacji elektronicznej w skali ogólnoeuropejskiej. Niezależnie od tego, że problematyka identyfikacji elektronicznej użytkowników serwisów publicznych pozostanie w znaczącym stopniu w zakresie kompetencji Państw Członkowskich.

### **6.3.5. Technologia**

Dostępne technologie informacyjno-komunikacyjne w zasadniczy sposób wpłyną na funkcjonowanie administracji publicznej, umożliwiając różne metody komunikacji z obywatelami, zwiększając dostęp do rozwiązań mobilnych w skali całego kraju, zapewniając odmiejszczenie świadczonych usług, umożliwiając dostosowanie usług świadczonych przez administrację publiczną do zindywidualizowanych potrzeb poszczególnych obywateli lub ich grup. Technologie TIK umożliwią również rewolucję w obsłudze osób niepełnosprawnych (poprzez upowszechnienie obsługi elektronicznej usunięcie barier wynikających z ograniczeń ruchowych, obsługa osób niedowidzących, obsługa osób niedosłyszących).

Konstruując PZIP należy mieć na uwadze, że administracja nie może być izolowaną technologicznie wyspą – rewolucja w obszarze wykorzystania technologii komunikacyjnych i informacyjnych, której rezultatem był dynamiczny rozwój rozwiązań elektronicznego biznesu i elektronicznej bankowości, wymusza stosowanie takich samych metod i form świadczenia usług przez administrację. Rodzaj technologii powinien być dostosowany do wymagań i skali przedsięwzięcia. Szybki postęp technologiczny sprawia bowiem, że urządzenia w krótkim czasie starzeją się moralnie i w przypadku przewymiarowania rozwiązania trudno jest uzyskać korzystny współczynnik zwrotu inwestycji współczynnik (value for money). Dlatego też kierunki zmian technologii informacyjno-komunikacyjnych powinny być śledzone z dużą uwagą przy definiowaniu i konstruowaniu projektów informatycznych w administracji publicznej.

Autorzy raportu OECD „The OECD Technology Outlook 2010”, a także takich firm badawczych jak Rand Corp. czy IDC są zgodni, że w okresie 2015-2020 pojawią się nowe pod względem jakości formy świadczenia usług elektronicznych. Będzie to rezultat masowego upowszechnienia takich technologii szerokopasmowej transmisji danych jak m.in. telefonia mobilna 4G, sieci przewodowe NGN/NGA (w tym cyfrowy przekaz radiowy i telewizyjny). Rezultatem będzie zmniejszanie się roli infrastruktury na rzecz outsourcingu mocy obliczeniowych czyli tzw. chmury obliczeniowej. Rynek serwerów będzie się kurczył powoli (średnio -1,8% średniorocznie do 2015 r.), ponieważ gigantyczny przyrost ilości danych będzie wymagał coraz szybszych serwerów, większych pamięci i wydajniejszej sieci: IDC szacuje ilość informacji i danych cyfrowych na Ziemi w 2020 r. na 35 ZB (zetabajtów), podczas gdy w 2009 r. było to zaledwie 0,8 ZB. Dodatkowo, mniejsze wydatki na serwery i desktopy będą rekompensowane np. poprzez znaczący wzrost

sprzedaży urządzeń przenośnych takich jak tablety czy smartfony, a także nowych mobilnych urządzeń komunikacyjnych wykorzystujących np. możliwości elastycznych wyświetlaczy OLED. IDC szacuje, że do 2015 r. średnioroczna stopa wzrostu dla takich urządzeń wyniesie 18,4%.

W sferze oprogramowania również spodziewany jest rozwój rynku. Przewidywana przez IDC średnioroczna stopa wzrostu rynku oprogramowania do 2015 r. wyniesie 5,6%, jednak dużo wyższy wzrost jest szacowany w zakresie oprogramowania oferowanego w modelu usługowym SaaS (software-as-a-service). Najnowszy raport IDC przewiduje, że rynek tego oprogramowania, dostępnego „z chmury” zwiększy się do 2015 r. o 25,3%. Tym samym zakup dostępu do aplikacji w coraz mniejszym stopniu będzie obciążał budżety inwestycyjne instytucji, a coraz bardziej operacyjne. Rozwój rynku usług informatycznych w najbliższych latach będzie odpowiedzią na dynamicznie zmieniające się potrzeby użytkowników. Zaobserwujemy wzrost udziału usług IT w całkowitej wartości rynku informatycznego, zwłaszcza w krajach rozwijających się.

## ROZWIĄZANIA Z WYKORZYSTANIEM TECHNOLOGII PRZETWARZANIA W CHMURZE

Mając na względzie efektywność wydatkowania dostępnych funduszy publicznych, tam, gdzie to okaże się zasadne zostanie **zastosowana technologia chmury obliczeniowej** (np. chmura dla JST). Wydaje się, że podejście takie pozwoli konsolidować inwestycje w publicznym sektorze TIK w kluczowych obszarach. Polska obserwuje strategiczne kroki podejmowane przez Komisję Europejską w zakresie zastosowania chmury obliczeniowej do świadczenia usług e-administracji i uczestniczy w podejmowanych działaniach (prace European Cloud Partnership od listopada 2012r.). Powinno to doprowadzić do opracowania modelu prywatnej chmury obliczeniowej administracji publicznej z uwzględnieniem różnych poziomów tejże chmury i procesu przechodzenia od obecnego modelu infrastruktury technologii informacyjno-komunikacyjnych, do rozwiązań z zastosowaniem chmury oraz z uwzględnieniem trwałości projektów realizowanych w obecnym okresie programowania UE.

Oczekuje się, że w wyniku prac podjętych z inicjatywy Komisji Europejskiej w latach 2013-2014 zostaną uporządkowane i dopracowane normy dotyczące bezpieczeństwa, interoperacyjności, przenoszenia danych i ich ponownego użycia, ochrony danych osobowych i systemów certyfikacji w zakresie chmury obliczeniowej. Poza tym, sformułowane zostaną bezpieczne i uczciwe warunki umowne o gwarantowanym poziomie usług w chmurze obliczeniowej (Service Level Agreement - SLA) w umowach zawieranych między dostawcami usług w chmurze a profesjonalnymi użytkownikami takich usług. We współpracy ze środowiskiem dostawców ma być zainicjowane wypracowanie wspólnych wymogów obowiązujących przy zamówieniach publicznych dotyczących chmury obliczeniowej. Wypracowane regulacji prawnych i procedur zastosowania technologii chmury obliczeniowej pozwoli na bezpieczne jej stosowanie, zapewniając ochronę danych wrażliwych, w tym danych osobowych.

Zainicjowane zostaną prace umożliwiające dostarczanie najbardziej potrzebnych usług dla jednostek samorządu terytorialnego (funkcjonujące w chmurze obliczeniowej), w tym systemy elektronicznego zarządzania dokumentami, systemy klasy ERP usprawniające zarządzanie urzędami, systemy elektronicznego obiegu dokumentów i inne systemy wspomagające działanie urzędów. Działania te przyczynią się do ujednolicenia stosowanych rozwiązań informatycznych w całej administracji i upowszechnienie dobrych praktyk.

## 6.4. Informatyzacja urzędów

### SYSTEMY USPRAWNIAJĄCE ZARZĄDZANIE, ELEKTRONICZNY OBIEG DOKUMENTÓW

Oczekiwane efekty informatyzacji, tj. osiągnięcie sprawnej w skali masowej obsługi klienta administracji – obywatela, w tym przedsiębiorcy, można uzyskać wyłącznie wówczas, gdy zostanie z informatyzowana praca samych urzędów. Służy temu **wdrażanie różnej klasy systemów, poczynając od elektronicznych systemów zarządzania dokumentami, poprzez systemy przepływu pracy (ang. workflow) aż do systemów klasy ERP usprawniających zarządzanie urzędami.**

Każdy urząd obsługujący organ władzy publicznej powinien wdrożyć **system elektronicznego zarządzania dokumentacją**, wspomagający jego pracę, który będzie posiadał możliwość monitorowania przebiegu procesu zarówno dla potrzeb nadzoru wewnątrz urzędu, jak też zapewnienia poprzez sieć wglądu w akta sprawy dla stron, a także śledzenia przebiegu załatwiania sprawy.

Mając na celu uproszczenie i usprawnienie pracy urzędów **dążyć się będzie do zapewnienia interoperacyjności równolegle funkcjonujących rozwiązań, a jeśli to będzie uzasadnione merytorycznie i ekonomicznie, do ich ujednolicenia. Obsługa funkcji pomocniczych (sprawy finansowe, kadry, płace itp.) różnych jednostek wchodzących w skład administracji zespolonej na obszarze województw będzie stopniowo centralizowana, co przyczyni się do usprawnienia zarządzania zasobami i obniżenia kosztów.** Projekt umownie nazwany **EWA (Efektywna Wojewódzka Administracja)**, pozwoli na usprawnienie administracji wojewódzkiej przez lepsze zarządzanie dokumentami oraz mocniejszą kooperację instytucji, na które mają wpływ wojewodowie.

Z myślą o najmniej zasobnych samorządach, których nie stać na zbudowanie i utrzymanie warstwy technicznej dla usług elektronicznych **zostanie opracowane i udostępnione wspomniane wcześniej rozwiązanie funkcjonujące w obrębie chmury obliczeniowej umożliwiające obsługę jednostki samorządu terytorialnego w niezbędnym zakresie.**

### ZAPEWNIENIE EFEKTYWNEJ KOMUNIKACJI

Jednym z aspektów informatyzacji urzędów jest **zapewnienie efektywnej komunikacji pomiędzy uczestnikami e-administracji** i dlatego, aby możliwa była realizacja usług realizowanych na drodze elektronicznej inicjowanej dokumentem, powinnością podmiotu zobowiązanego jest **udostępnianie elektronicznej skrzynki podawczej (ESP) o ustalonym standardzie.** Niezbędne jest też szersze wdrożenie mało jeszcze popularnego **mechanizmu komunikowania się obywateli z urzędami oraz urzędów pomiędzy sobą z wykorzystaniem ESP.** Ponieważ w administracji publicznej nie mniej niż 70% pism wnoszonych jest w postaci nieustrukturyzowanej, udostępniony zostanie formularz pisma ogólnego do zastosowania w załatwianiu różnych spraw nieujętych w schematach.

Nie wszyscy zainteresowani skorzystaniem z elektronicznych usług publicznych będą posiadać urządzenia umożliwiające im dostęp do sieci. Z myślą o nich zostaną udostępnione **specjalizowane urządzenia do komunikacji elektronicznej z administracją i dostępu do e-usług.** Sprzęt taki będzie zainstalowany w urzędach obsługujących dużą liczbę spraw i odwiedzanych przez licznych klientów,

a także u innych podmiotów świadczących usługi publiczne np. w urzędach pocztowych, czy w innych intensywnie odwiedzanych miejscach np. galeriach handlowych.

## SYSTEMY PANEUROPEJSKIE

Rozpatrując kwestie informatyzacji urzędów polskiej administracji nie sposób pominąć ważnego aspektu dołączenia systemów polskich urzędów do systemów ogólnoeuropejskich za pośrednictwem paneuropejskiej sieci s-TESTA, którą ze względu na swój zakres, zasięg i rodzaj świadczonych usług należy traktować, jako sieć referencyjną dla wewnętrznych sieci administracji krajów UE.

Sieć wydzielona Wspólnot Europejskich **s-TESTA** (secured TransEuropean Services for Telematics between Administrations) jest medium zapewniającym bezpieczne i efektywne usługi transmisji danych pomiędzy jednostkami administracji krajowych i systemami paneuropejskimi. **Zakres usług sieci s-TESTA** jest obecnie (rok 2013) następujący:

- Na bazie sieci s-TESTA funkcjonuje ok. 30 paneuropejskich systemów, w tym wydzielona sieć wirtualna (VPN) wykorzystywana przez systemy Schengen: SIS II i VIS;
- S-TESTA umożliwia przekazywanie informacji niejawnych pomiędzy Komisją Europejską i Agencjami Europejskimi (do poziomu Zastrzeżone – EU RESTRICTED) – za pośrednictwem wydzielonego VPN.
- Plany rozwojowe zakładają, że do 2015 roku s-TESTA stanie się jedyną, wewnętrzną wydzieloną platformą komunikacyjną Wspólnot, która będzie wykorzystywana przez wszystkie systemy instytucji wspólnotowych przesyłające dane, których nie można wymieniać przez Internet

Dlatego też w ramach wdrożenia Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa zostanie uwzględniony aspekt skutecznego i bezpiecznego połączenia polskich urzędów z systemami paneuropejskimi.

### 6.4.1 Kompetencje w administracji publicznej

Przewiduje się stałe doskonalenie umiejętności cyfrowych wśród kadry administracji rządowej i samorządowej przez wdrożenie systemu kształcenia ustawicznego oraz weryfikacji kompetencji informatycznych osób nowo zatrudnianych. Ponadto zostanie wprowadzone rozwiązanie systemowe w zakresie podnoszenia kompetencji i wsparcia merytorycznego jednostek administracji publicznej wszystkich szczebli, dotyczącego efektywnego wykorzystania TIK w administracji (metod rozwoju i utrzymania systemów teleinformatycznych, wdrażania usług elektronicznych, organizowania wsparcia użytkowników, zarządzania projektami informatycznymi, integracja i interoperacyjność).

Promowane będzie i stanie się standardem szkolenie z zarządzania projektami i programami dla uczestników programu informatyzacji, w szczególności ekspertów dziedzinowych (biznesowych), co już obecnie stopniowo staje się stałym i powszechnym elementem szkolenia kadry nieinformatycznej w instytucjach państwowych. Przyczyni się to do ułatwienia komunikacji pomiędzy wszystkimi członkami zespołów projektowych oraz zespołów odpowiedzialnych za utrzymanie systemów teleinformatycznych reprezentujących stronę użytkowników (specjalistów dziedzinowych), służby wsparcia (np. finanse) i informatyków.



Szkolenia użytkowników systemów, w tym urzędników w zakresie usług uruchamianych w każdym projekcie, będą prowadzone w ramach projektów oraz rutynowej działalności szkoleniowej. Pracownicy urzędów muszą nie tylko sami sprawnie korzystać z dostępnych narzędzi informatycznych, ale też powinni potrafić wspomagać obywateli, którzy chcieliby skorzystać z usług elektronicznych udostępnionych w sieci oraz umieć ich do tego zachęcić.

Kontynuowany będzie projekt „Nowoczesne kadry polskiej teleinformatyki administracji publicznej, narzędzia wymiany doświadczeń i podnoszenia kompetencji” adresowany do kierowników komórek informatycznych w urzędach podjęty przez MAC. Posłuży on do podniesienia kwalifikacji kadry informatycznej, ale też do rozpowszechniania dobrych praktyk w oparciu o przykłady rozwiązań zbudowanych i z powodzeniem funkcjonujących w administracji i wypracowywania wzorcowych rozwiązań organizacyjnych i technicznych.

W ramach działań prowadzących do zbudowania logicznego i spójnego systemu informacyjnego zostanie opracowany program szkoleniowy obliczony na wdrożenie podejścia procesowego przeznaczony dla kierowników instytucji i kluczowych ekspertów biznesowych ze wszystkich obszarów działania administracji. Umiejętność identyfikacji, opisu i optymalizacji procesów wewnętrznych – w pierwszej kolejności, a następnie tych przebiegających przez różne resorty, czy instytucje pozwoli docelowo uprościć obieg informacji i obniżyć koszt informatyzacji.

Należy zaznaczyć, że utrzymanie i aktualizacja modeli procesowych i architektury systemu informacyjnego będzie zadaniem ciągłym, co wiąże się z koniecznością jego uwzględnienia w zakresie działalności komórek zarządczych w resortach.

## 7. Rola i funkcje ePUAP

Elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej (ePUAP) pełni szczególną rolę w udostępnianiu usług e-administracji. Istota ePUAP polega na idei współdzielenia procesów administracyjnych, przy wykorzystaniu instrumentów elektronicznych i nowym podejściu do usprawnienia administracji, w którym kluczowym narzędziem jest system teleinformatyczny.

ePUAP to nie tylko portal i elementy techniczne, ale również organizacja i instrumenty prawne. Bez względu na to kto będzie dostawcą poszczególnych jego elementów, ePUAP będzie stanowić istotną część architektury korporacyjnej państwa, realizując zadania z zakresu całościowego zarządzania administracją publiczną w Polsce. W wyniku prowadzonych prac rozwojowych zostanie znacząco podniesiona sprawność, wydajność i przyjazność ePUAP, co spowoduje, że system ten będzie lepiej niż dotychczas spełniał swoje zadania.

Obecnie w kraju funkcjonuje wiele platform i systemów usług administracji publicznej o różnym charakterze i zasięgu zarówno tematycznych jak i regionalnych. Tym niemniej to ePUAP pełni wśród nich wiodącą rolę w dwóch fundamentalnych obszarach, jako **integrator usług i jako broker informacyjny**.

Rola ePUAP we wdrożeniu niniejszego programu będzie szczególna. Aktualnie istniejące oraz rozbudowywane funkcjonalności, a zwłaszcza mechanizmy współdziałania z platformami tematycznymi (m.in. w zakresie zdrowia, podatków, zabezpieczenia społecznego itd.) a także platformami regionalnymi, będą przekładały się na osiągnięcie rezultatów niniejszego Programu.

**Platformę e-PUAP należy postrzegać jako fundament umożliwiający wdrożenie ponadsektorowych rozwiązań informatycznych w następujących obszarach:**

- **wdrożenia zintegrowanych usług e-administracji, obejmujących szereg e-usług obecnie realizowanych niezależnie, przez urzędy o różnym umiejscowieniu w strukturze administracyjnej, jak:**
  - zintegrowany system rejestracji firm (KRS<sup>29</sup>/CEIDG<sup>30</sup>, REGON) powiązany z rejestrami PESEL oraz systemami ewidencyjnymi ZUS, KRK i podatkowymi prowadzonymi przez Ministerstwo Finansów
  - usługi Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (Nowa Księga Wieczysta, Ewidencja Gruntów i Budynków, gminne systemy podatku od nieruchomości) powiązane z rejestrami PESEL i TERYT)
  - usługa zapewniająca przedsiębiorcom możliwość zgłoszenia realizacji prac geodezyjnych i kartograficznych oraz gotowości do przekazania efektu prac i przyjęcia danych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

---

<sup>29</sup> Krajowy Rejestr Sądowy

<sup>30</sup> Centralna Ewidencja Informacji Działalności Gospodarczej

- jednolita platforma elektronicznych zamówień publicznych (powiązana z rejestrami KRS, REGON, CEIDG) a także systemami ewidencyjnymi ZUS, KRK i podatkowymi prowadzonymi przez Ministerstwo Finansów
- **wdrożenia mechanizmów integracji danych przechowywanych w systemach całej administracji, bazujących na podejściu procesowym do usług administracji, co w szczególności oznacza:**
  - stworzenie **Elektronicznego Konta Obywatela i Firmy**<sup>31</sup>zapewniającego wszystkim klientom administracji klientom bezpieczny i skuteczny , mechanizm dostępu do:
    - danych klienta (obywatela i przedsiębiorcy) przechowywanych we wszystkich systemach administracji - niezależnie od ich lokalizacji z możliwością ich weryfikacji i ew. modyfikacji / aktualizacji przed klienta w dopuszczalnym prawem zakresie;
    - informacji o stanie spraw danego klienta w układzie logicznym („od spraw podmiotu”, a nie „od spraw urzędu”) - w tym informacji wskazujących referencyjne miejsce przechowywania interesującego klienta dokumentu w urzędach administracji: zarówno w wersji papierowej jak i cyfrowej;
  - rozbudowę istniejących i stworzenie nowych mechanizmów (rozumianych jako platforma integracyjna dla wszystkich systemów ewidencyjnych i rejestrowych administracji) zapewniających spójność danych i interoperacyjność systemów teleinformacyjnych, opartych na takich mechanizmach jak:
    - **Broker Integracyjny ePUAP**, umożliwiający wymianę i walidację danych przechowywanych w systemach ewidencyjnych administracji ze szczególnym podkreśleniem rejestrów referencyjnych;
    - **System Tabeli Rozbieżności**, umożliwiający wyjaśnienie konfliktów spójności danych danego podmiotu przechowywanych w różnych systemach;
    - **Brokera Europejskiego** - uniwersalnego systemu wymiany danych przechowywanych w systemach krajowych z systemami europejskimi.
- **wdrożenia jednolitych mechanizmów otwartego dostępu do danych zgodnie z wytycznymi Unii Europejskiej w zakresie tzw. powtórnego wykorzystania informacji publicznej, co w szczególności obejmuje:**
  - przebudowę obecnego systemu informacji publicznej i urzędowego publikatora, jakim jest Biuletyn Informacji Publicznej w kierunku jednolitego i spójnego zasobu referencyjnego informacji publicznej administracji;

---

<sup>31</sup> (nazwa robocza)

- o zorganizowanie udostępniania informacji publicznych, które mogą podlegać dalszemu przetworzeniu w szczególności za pomocą zintegrowanego systemu udostępniania tego typu informacji (Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej);

Skuteczne wdrożenie w opisanych powyżej trzech obszarach będzie wymagało dostarczenia odpowiednich kompetencji pozwalających tworzyć, wdrażać i utrzymywać rozwiązania, a także skutecznie rozliczać ich wykorzystanie. Do tego wymagane będzie zbudowanie odpowiednich narzędzi oddziaływania wewnątrz struktur administracji państwowej.

Dalej opisano bardziej szczegółowo te usługi platformy e-PUAP, które będą bazą dla systemów administracji, rozwijanych w ramach Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa.

## 7.1 Integrator e-usług

Rozbudowywana aktualnie funkcjonalność katalogu usług ePUAP, ma na celu utrzymywanie spójnej listy wszystkich dostępnych usług publicznych świadczonych drogą elektroniczną (nie tylko tych realizowanych przez ePUAP) oraz ich efektywne wyszukiwanie, nawigowanie, sortowanie oraz filtrowanie.

Katalog usług ma za zadanie przede wszystkim dostarczać informacji w zakresie zdarzeń spraw administracyjnych świadczonych drogą elektroniczną oraz wskazać miejsce załatwienia formalności przez Internet.

Korzyści jakie przynosi korzystanie z katalogu usług oraz integracja modułów ePUAP z innymi systemami centralnymi i regionalnymi, to nie tylko łatwy dostęp do informacji o zdarzeniach możliwych do realizacji drogą elektroniczną. Wprowadzone dzięki ePUAP wspólne rozwiązania prawne, organizacyjne i techniczne, usuwają konieczność ich powtórnego przygotowania i utrzymania przez podmioty administracji publicznej. Organizacja i system ePUAP mogą być finansowane z części środków budżetowych, zaoszczędzonych wskutek zmniejszenia obciążeń finansowych administracji w zakresie udostępniania informacji i usług.

Zakłada się, że wszystkie usługi elektronicznej administracji wdrażane w ramach PZIP osiągną co najmniej czwarty poziom dojrzałości.

## 7.2. Broker informacyjny

Zakłada się budowę komponentów ePUAP, składających się łącznie na rolę centralnego brokera informacji, wykorzystywanego w dostępie do rejestrów zarówno przez podmioty publiczne, jak i podmioty spoza administracji publicznej: komercyjne i niekomercyjne.

Broker informacyjny będzie ustalać i dostarczać zestandaryzowane schematy oraz protokoły komunikacyjne. Zmiany w rejestrach - np. w wyniku nowelizacji ustaw - będą skutkowały jedynie koniecznością dokonania zmian w komunikacji ePUAP ze modyfikowanym rejestrem. Broker będzie ściśle współdziałał z systemem **Tabeli Rozbieżności**, umożliwiającym wyjaśnienie konfliktów spójności danych danego jednego obiektu przechowywanych w różnych systemach, zwłaszcza, kiedy nie jest możliwe proste odniesienie do danych referencyjnych.

Częścią tego systemu będzie Broker Europejski - uniwersalny system wymiany danych przechowywanych w systemach krajowych z systemami europejskimi i systemami w innych krajach UE.

Dla odbiorców zewnętrznych nie będzie wymogu dokonywania żadnych dodatkowych zmian w procedurze dostępu do rejestrów, ani w infrastrukturze teleinformatycznej służącej do uzyskiwania takich informacji.

Ponadto, w zgodzie z zaleceniami płynącymi z Dyrektywy w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego, broker informacyjny będzie zapewniał jednolity mechanizm naliczania i pobierania opłat za dostęp do wybranych zasobów informacyjnych państwa. Dzięki takiemu rozwiązaniu nie będzie konieczne ponoszenie kosztów budowy rozwiązań obsługujących transakcje przez podmioty udostępniające te zasoby.

#### **Korzyści biznesowe:**

- Zapewnienie jednolitych mechanizmów dostępu do rejestrów publicznych dla wszystkich zainteresowanych grup. Korzyść ta jest szczególnie istotna w kontekście procesowej realizacji zadań publicznych wykorzystujących dane pochodzące spoza urzędu.
- Poprawa jakości danych gromadzonych w rejestrach, dzięki mechanizmowi sprzężenia zwrotnego: zwiększenie częstotliwości zapytań, a więc poznawanie przez strony zawartości rejestrów, będzie skutkowało przekazywaniem zgłoszeń do właścicieli rejestrów o stanie danych.
- Lepsza identyfikacja zapotrzebowania grup użytkowników na dostęp do konkretnych rejestrów dzięki opisowi procesów dostępu do zasobów informacyjnych: zakres danych, procesy, uprawnienia podmiotów, role. Pozwoli to na podniesienie dojrzałości cyklu zarządzania jakością dostępu do rejestrów publicznych.
- Funkcjonowanie centralnego brokera informacji publicznej pozwoli na budowę i zapewni efektywność działania mechanizmu wykrywania i zapobiegania nadużyciom w zakresie dostępu do informacji publicznej poprzez ePUAP.
- Wsparcie egzekwowania, wynikającego z przepisów, zasady zakazującej żądania od strony (obywatela, podmiotu biznesowego) informacji, które są w posiadaniu administracji.
- Wsparcie podmiotów w zakresie elektronicznego pobierania opłat za udostępnianie wybranych informacji sektora publicznego.

Nie należy zapominać o tym, że zgodnie z przyjętym założeniem, celem biznesowym ePUAP jest udostępnienie przez państwo jednego miejsca, w którym obywatel, przedsiębiorca i urzędnik w ramach przyznanych uprawnień mogą:

- uzyskać informacje niezbędne do realizacji usług administracyjnych lub powiązanych z działaniem administracji oraz
- w jak najbardziej efektywny i komfortowy sposób zrealizować swoje sprawy administracyjne.

Kluczowym zadaniem związanym z dostarczaniem wartości dla obywateli i administracji zbieżnych z celami ePUAP jest budowa modelu procesowej administracji, wspierana na wszystkich poziomach

architektury korporacyjnej. Dopiero identyfikacja, modelowanie i optymalizacja procesów biznesowych może doprowadzić do skutecznej racjonalizacji działań administracji publicznej. Powszechna dostępność opisanych i przypisanych właścicielom procesów pozwoli na:

- Wskazanie obszarów odpowiedzialności podmiotów pełniących rolę aktorów w procesach.
- Optymalizację procesów biznesowych administracji – zwłaszcza tych, które przebiegają przez dwie lub więcej jednostek administracji publicznej.
- Identyfikację działań powtarzalnych w różnych procesach, które mogą być zrealizowane za pomocą rozwiązań informatycznych. Pozwoli to na klarowne wskazanie ról poszczególnych systemów teleinformatycznych (w tym ePUAP) w realizacji procesów administracji publicznej.
- Wykorzystanie wiedzy o procesach przez poszczególne podmioty publiczne w stosowanych procedurach i wspierających je systemach teleinformatycznych, co ograniczy powtarzanie pracy koncepcyjnej dotyczącej organizacji pracy, a zrealizowanej uprzednio przez inne podmioty.

Wprowadzanie omawianego modelu wymaga także zmian w procesie stanowienia prawa. W stanie docelowym stworzenie każdego aktu prawnego w Polsce winno zostać poprzedzone modelowaniem i optymalizacją procesu, którego dany akt dotyczy, a także oceną skutków regulacji wpływającą z analizy zużycia zasobów (m.in. czasowych i finansowych) wszystkich stron uczestniczących w procesie (a więc nie tylko podmiotów publicznych).

Model procesowy administracji publicznej powinien stać się kluczowym elementem strategii rozwoju ePUAP i być realizowany przez następujące produkty biznesowe: profil zaufany ePUAP, pismo ogólne, repozytorium procesów administracji publicznej oraz repozytorium dobrych praktyk.

### **7.3. Profil Zaufany ePUAP**

Podstawą do umożliwienia obywatelom dostępu do elektronicznego załatwienia spraw jest opatrzenie pisma podpisem elektronicznym. Jego odpowiednikiem jest profil zaufany ePUAP, którego stosowanie w administracji elektronicznej znacząco wzrasta. Aktualnie, w ramach zagwarantowania wysokiej dostępności i niezawodności mechanizmów profilu zaufanego ePUAP, wobec zwiększającego się zapotrzebowania na wykorzystanie tej usługi przez systemy centralne, które integrują się z profilem zaufanym ePUAP, zostały zapoczątkowane prace mające na celu zwiększenie poziomu bezpieczeństwa profilu zaufanego oraz zwiększenie wydajności stosowanych narzędzi.

### **7.4. Pismo ogólne**

Zgodnie z przepisami prawa z dniem 1 maja 2008 r. organy władzy publicznej są zobowiązane do przyjmowania dokumentów w postaci elektronicznej (wnoszenia podań i wniosków oraz innych czynności w postaci elektronicznej). Wspierając użytkowników ePUAP, w trakcie realizacji są prace, mające na celu uruchomienie usługi umożliwiającej skuteczne złożenie do dowolnie wybranego organu administracji publicznej pisma w sprawie, co do której nie mają zastosowania inne formularze. Złożenie pisma do urzędu w postaci elektronicznej jest możliwe, o ile spełnione są łącznie poniższe warunki:

- w przepisach nie został określony organ właściwy do określenia wzoru w danej sprawie,
- organ administracji publicznej, do którego kierowane jest podanie, żądanie, wyjaśnienie lub inna czynność w postaci elektronicznej, nie określił formularza na podstawie wzoru dokumentu elektronicznego umożliwiającego załatwienie danej sprawy w tym podmiocie,
- przepisy prawa nie wskazują jednoznacznie, że jedynym skutecznym sposobem przekazania informacji jest jej doręczenie w postaci papierowej.
- usługa nie dotyczy zapytań w sprawie udostępniania informacji publicznej na wniosek, jak również skarg i wniosków w rozumieniu art. 227 i art. 241 kpa.

Rozwiązanie to umożliwi powszechne wykorzystanie platformy ePUAP w kontaktach obywatela z administracją publiczną, w dowolnej sprawie.

## 7.5. Repozytorium Procesów Administracji Publicznej

Repozytorium Procesów Administracji Publicznej zawierać będzie referencyjne, generyczne opisy procesów biznesowych, odpowiadających obszarom działalności (odpowiedzialności) administracji publicznej. Za tworzenie opisu procesu biznesowego odpowiedzialny będzie ten sam podmiot, w którego kompetencjach jest wydawanie aktu prawnego regulującego wybraną dziedzinę zadań publicznych. Rolą organizacji ePUAP będzie natomiast określenie metamodelu procesowego (minimalnych wymagań dla procesów biznesowych administracji publicznej) i weryfikacja zgodności przekazywanych do repozytorium procesów z określonymi wymaganiami.<sup>32</sup>

Jedno miejsce dostępu do referencyjnych procesów biznesowych administracji publicznej pozwoli także na wzbogacenie idei scentralizowanych usług administracji (jedno miejsce dostępu do usług) o koncepcję rozproszonych usług korzystających z danych, funkcjonalności i warstwy prezentacyjnej pochodzących z różnych źródeł. Rozwiązanie takie pozwoli także na udostępnienie infrastruktury informacyjnej państwa podmiotom spoza administracji w celu zaspokajania i tworzenia potrzeb biznesowych oraz społecznych.

## 7.6. Model procesowy dostępu do rejestrów publicznych

Model procesowy dostępu do rejestrów publicznych obejmuje zagadnienia dostępu do szeroko rozumianych zasobów informacyjnych państwa i ich ponownego wykorzystania - z określeniem zasad dostępu, a także podmiotów uprawnionych do realizacji określonych działań w obrębie rejestrów. Wymaganiem dla modelu jest zapewnienie interoperacyjności, rozliczalności, anonimizacji, subsydiarności oraz transparentności dostępu do zgromadzonych danych.

---

<sup>32</sup> Analogicznie do rozwiązania zastosowanego w Centralnym Repozytorium Wzorów Dokumentów Elektronicznych.

Model taki i wytworzone rozwiązanie informatyczne powinny także zapewniać każdemu dostęp do następujących informacji:

- jakie dane w rejestrach na jego temat są przechowywane,
- kto i w jakim zakresie ma prawo dostępu i modyfikacji tych danych,
- jaka jest historia dostępu i modyfikacji danych gromadzonych na temat obywatela.

Model procesowy dostępu do rejestrów publicznych zaimplementowany w systemie ePUAP będzie obejmował następujące obszary:

- Zarządzanie procesami dostępu do rejestrów.
- Zarządzanie rolami w procesach.
- Zarządzanie użytkownikami, którym nadawane są role.

Zakłada się budowę systemu o hierarchicznej, rozproszonej strukturze nadawania użytkownikom uprawnień do procesów. Zapewni to możliwość uzyskania dostępu urzędników oraz systemów do rejestrów i systemów centralnych.

Rolą ePUAP będzie nie tylko udostępnianie określonych procesowo zasad dostępu do rejestrów, ale także zapewnienie mechanizmów informatycznych służących do nadawania uprawnień dostępu do rejestrów, nadawania uprawnień urzędnikom oraz osobom fizycznym. System zarządzania uprawnieniami będzie wykorzystywał wdrożone i budowane w administracji rządowej rozwiązania organizacyjne oraz sprzętowo-programowe dla konstrukcji systemu identyfikacji, uwierzytelniania oraz kontroli dostępu jednolitego dla całości administracji publicznej w kraju. Cel ten zostanie osiągnięty w wyniku uruchomienia Platformy Integracyjnej, która umożliwi korzystanie z rejestrów publicznych w nowy jakościowo sposób oraz powołanie Rady Gestorów Rejestrów Publicznych.

## **7.7. Repozytorium dobrych praktyk administracji**

Dzięki repozytorium będzie można prezentować, jak z dobrym efektem dla obywateli realizuje się zadania administracji w oparciu o wybrane, nowatorskie rozwiązania procesowe (np. tworzenie podprocesów właściwych dla wybranej jednostki), organizacyjne, techniczne i prawne.

Repozytorium będzie zawierać wzorce metodologiczne, organizacyjne, projektowe, ergonomiczne, techniczne, promocyjno-edukacyjne rozwiązań wspierających realizację procesów biznesowych w administracji publicznej. Pozwoli na korzystanie przez inne jednostki ze sprawdzonych wzorców – po dostosowaniu ich do lokalnej specyfiki (powtórne wykorzystanie wdrożonych już z sukcesem rozwiązań). Wpłynie na podnoszenie kultury organizacyjnej i metod zarządzania w administracji publicznej. Umożliwi identyfikację potrzeb interesariuszy, które są skutecznie realizowane w sposób innowacyjny, co może być impulsem do tworzenia nowych procesów i optymalizacji już istniejących.

Działanie administracji w modelu procesowym prowadzić będzie do zwiększenia wydajności i celowości świadczonych usług, a także ułatwienia dostępu do zasobów informacyjnych państwa.



Wpisująca się w ten model rola ePUAP jako brokera usługowego i informacyjnego administracji publicznej nie może być rozpatrywana w oderwaniu od zakresu oraz wartości rynku powtórnego wykorzystania informacji sektora publicznego. Wymóg stworzenia rozwiązań umożliwiających wykorzystanie wspomnianych informacji przez podmioty komercyjne, organizacje pozarządowe i obywateli wynika wprost z zaleceń Dyrektywy 2003/98/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego.

## 8. Model współpracy w ramach programu informatyzacji

Osiągnięcie pożądanego kształtu systemu informacyjnego wymaga przekrojowego, skoordynowania działania przy aktywnym uczestnictwie wszystkich resortów i organizacji samorządowych. Chodzi przy tym o integrację, synergii i ukierunkowanie aktywności na osiągnięcie określonego, wymiernego poziomu usług w każdej dziedzinie zaspokajających potrzeby użytkowników czyli obsługi społeczeństwa.

Minister Administracji i Cyfryzacji, jako właściwy dla działu informatyzacja inicjuje i koordynuje w administracji rządowej działania o zasięgu krajowym związane z informatyzacją oraz w niezbędnym zakresie współpracuje w agendami Unii Europejskiej.

Istotną rolę odgrywa także Komitet Rady Ministrów ds. Cyfryzacji (KRMK), który inicjuje i opiniuje projekty dokumentów rządowych w zakresie związanym z informatyzacją administracji publicznej, rozwojem społeczeństwa informacyjnego, rozwojem infrastruktury teleinformatycznej i zastosowaniem technologii informacyjnych, w tym również krajowych dokumentów strategicznych lub planistycznych, związanych z wykorzystaniem funduszy europejskich przeznaczonych na ww. cele. Komitet opiniuje dokumentację projektów informatycznych przewidywanych do realizacji w administracji rządowej, których wartość przekracza 5 mln zł.

Stosownie do potrzeb KRMK powołuje Zespoły zadaniowe do zbadania, analizy sytuacji i wypracowania rekomendacji w wybranych obszarach dotyczących tematyki, którą się zajmuje. Ustanowione zostały zespoły ds. architektury systemu informacyjnego państwa oraz ds. metod uwierzytelniania.

W ramach działań prowadzących do porządkowania rejestrów publicznych oraz usprawnienia korzystania ze zgromadzonych danych przewiduje się powołanie Rady Gestorów Rejestrów Publicznych, która będzie podejmować decyzje dotyczące danych referencyjnych i rejestrów zawierających dane referencyjne. Rada będzie również decydować o, planach rozwoju rejestrów publicznych, pracach standaryzacyjnych i sposobie funkcjonowania Platformy Referencyjnej za pośrednictwem, której będą docelowo udostępniane dane rejestrowe, a także dbać o spójność słowników.

W ramach prac nad wdrożeniem podejścia procesowego zostanie wypracowany model organizacyjny współpracy międzyresortowej dla usług, których wytworzenie będzie wynikiem procesów ponadsektorowych. W praktyce oznaczać to będzie powołanie zespołu międzyresortowego, gdzie lider i zarazem koordynator działań zostanie wskazany przez właściciela usługi zgodnie z ustawą o działach administracji. W przypadku trudności z jednoznacznym wskazaniem właściciela zostanie on wyznaczony przez Komitet Rady Ministrów ds. Cyfryzacji. Niektóre złożone procesy tego typu zostały już zidentyfikowane podczas warsztatów międzyresortowych.

Z uwagi na istotną rolę Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji oraz Władzy Wdrażającej Projekty Europejskie w procesach decyzyjnych i monitorowaniu programów i projektów finansowanych z funduszy strukturalnych w modelu organizacyjnym współpracy zostaną uwzględnione ww. jednostki.

**Kluczowym ośrodkiem wdrożenia Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa będzie centrum kompetencji elektronicznej administracji, podległe ministrowi właściwemu ds. informatyzacji, które będzie odpowiedzialne za:**

- realizację wybranych projektów horyzontalnych obejmujących wszystkie jednostki administracji (zarówno rządowej, jak i JST), jak np. ePUAP, chmura obliczeniowa administracji publicznej;
- wsparcie realizacji i koordynację projektów ponadsektorowych – obejmujących kilka resortów, albo urzędów i wsparcie projektów realizowanych przez samorządy;
- dbałość o spójność wszystkich projektów – realizowanych przez urzędy administracji rządowej oraz nadzór nad architekturą teleinformatyczną państwa;
- prowadzenie prac rozwojowych w obszarze systemu informacyjnego państwa w szczególności inicjowanie nowych i modyfikacje istniejących systemów TIK w administracji.

Centrum kompetencji prowadziłoby również prace badawcze w obszarze rozwoju systemów teleinformatycznych administracji we współpracy z jednostkami badawczo rozwojowymi (JBR) oraz innowacyjnym biznesem. Działania te miałyby formę zarówno wspólnych projektów badawczych i wdrożeniowych (z wykorzystaniem środków programu ramowego badań i rozwoju UE Horizon2020) jak i wspólnych przedsięwzięć PPP realizowanych z przedsiębiorcami i NGO.

Centrum powstałoby przez konsolidację zasobów jednostek powołanych przez niektóre urzędy do realizacji projektów w ramach perspektywy finansowej 2007-13, ze szczególnym podkreśleniem zasobów Centrum Projektów Informatycznych podległego ministrowi właściwemu ds. informatyzacji.

Należy podkreślić, że tego typu jednostka sprawdziła się w wielu krajach UE by wspomnieć tylko o rozwiązaniach austriackich, belgijskich (dokładnie w taki sposób funkcjonuje agencja FedICT), duńskich, hiszpańskich, estońskich, szwedzkich (w tym agencji VINNOVA) i słoweńskich. Podobna rola koordynatora prac badawczych w administracji niemieckiej pełni Instytut Fraunhofera .

## 9. Zmiany prawne w obszarze informatyzacji

Do osiągnięcia celów określonych w PZIP niezbędne jest zapewnienie odpowiednich ram prawnych umożliwiających wprowadzenie w życie nowych rozwiązań. Planowane zmiany determinowane są dużym oczekiwaniem społecznym dotyczącym wprowadzenia usprawnień w zakresie funkcjonowania e-administracji i rozwoju społeczeństwa informacyjnego.

Nadrzędnym celem procesu zmian legislacyjnych w obszarze informatyzacji jest stworzenie podstaw prawnych dla funkcjonowania spójnego i jednolitego systemu informacyjnego państwa, uwzględniającego wszystkie podmioty realizujące zadania publiczne, ukierunkowanego na efektywne świadczenie usług na rzecz obywateli, przedsiębiorców i cudzoziemców.

Kolejnym etapem prac w tym zakresie będzie opracowanie nowej ustawy, która w sposób kompleksowy będzie regulowała kwestie prawne związane z wykonywaniem zadań publicznych drogą elektroniczną. Jej podstawowym celem będzie zapewnienie możliwości elektronicznego, zdalnego dostępu do danych umożliwiających obywatelom samodzielne przeprowadzenie procedur administracyjnych, które ich dotyczą, a upoważnionym pracownikom podmiotów publicznych prostszego sposobu realizacji powierzonych im zadań, dzięki stworzeniu systemu elektronicznego dostępu do danych znajdujących się w rejestrach państwowych, potrzebnych do załatwienia określonych spraw przez obywateli i przedsiębiorców.

Planowane zmiany legislacyjne będą dotyczyć w szczególności następujących rozwiązań:

1. ustalenie zasad dostępu do referencyjnych rejestrów państwowych w celu wykorzystania przez organy wydające decyzje administracyjne zawartych w nich danych zamiast danych z dostarczanych przez obywateli odpisów aktów, kopii dokumentów i zaświadczeń stanowiących poświadczenie danych niezbędnych do dokonywania czynności przed organami administracji publicznej;
2. Zdefiniowanie w jednym akcie prawnym i ujednoczenie wszystkich pojęć istotnych z punktu widzenia procesów informatyzacji tak, aby nie zachodziła potrzeba definiowania ich w innych aktach prawnych dotyczących wykonywania zadań publicznych drogą elektroniczną.
3. Wyeliminowanie z aktów prawnych słów nierekomendowanych z punktu widzenia realizacji procedur administracyjnych drogą elektroniczną np. „na piśmie”, „papierowo”, „do wglądu”, „oryginał”, „poświadczona kopia”, „poświadczony tłumaczenie”
4. Pełne zrównanie formy dokumentu elektronicznego z formą pisemną, w szczególności poprzez wprowadzenie definicji dokumentu, uzyskanie równoważności pomiędzy dokumentem w postaci papierowej oraz dokumentem w postaci elektronicznej, zrównanie podpisu własnoręcznego z podpisem elektronicznym zapewniającym identyfikację osoby podpisującej i integralność dokumentu elektronicznego;
5. Wprowadzenie zasady, że obywatele oraz przedsiębiorcy mogą, wedle własnego wyboru, realizować swoje wszystkie prawa i obowiązki na drodze elektronicznej (odstępstwa muszą posiadać gruntowne i racjonalne uzasadnienie).

6. Uregulowanie kwestii wnoszenia opłat za czynności administracyjne podczas załatwiania spraw drogą elektroniczną przez wprowadzenie odrębności wysokości opłat za poszczególne czynności w przypadku ich realizacji na drodze elektronicznej.
7. Określenie zasad przetwarzania przez administrację publiczną w Polsce swoich danych w chmurze obliczeniowej.

### **Działania i zmiany legislacyjne w zakresie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania dla transakcji elektronicznych na rynku**

W aspekcie planowanych zmian legislacyjnych nie można pominąć rozwiązań opracowywanych i wprowadzanych na poziomie unijnym. Projektowane rozporządzenie w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku ma uchylić dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 1999/93/WE w sprawie wspólnotowych ram prawnych dla podpisów elektronicznych i wraz z pakietem nowych decyzji Komisji Europejskiej zastąpić w zakresie objętym regulacją ustawodawstwo państw członkowskich. Nowy akt prawny wprowadzi następujące rozwiązania:

1. Uporządkuje warstwę pojęciową w obszarze usług zaufania i wspólnotowe wymogi dla kwalifikowanych usług podpisu elektronicznego oraz usług służebnych podpisu elektronicznego.
2. Podpis elektroniczny będzie podpisem wyłącznie osób fizycznych.
3. Dla osób prawnych przewidziane będzie nowe narzędzie - pieczęć elektroniczna - w tym również pieczęć z certyfikatem kwalifikowanym.
4. Przewiduje wprowadzenie kwalifikowanych usług uwierzytelnienia witryn internetowych.
5. Utrzymuje krajowy nadzór nad świadczeniem usług kwalifikowanych, ale wymogi i sposób realizacji nadzoru będzie określone zostaną na poziomie wspólnotowym.
6. W odniesieniu do środków elektronicznej identyfikacji przewiduje mechanizm dobrowolnej notyfikacji.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady będzie stosowane bezpośrednio w krajowym porządku prawnym jako prawo Unii Europejskiej. Wprowadzenie ww. rozwiązań prawnych w sposób istotny może przyczynić się do ułatwienia świadczenia e-usług przez polską administrację.

Polska już obecnie uczestniczy w wypracowywaniu przez Komisję Europejską rozwiązań prawnych regulujących działania związane z informatyzacją i zamierza brać aktywny udział w tych pracach współpracując, gdzie zasadne ze środowiskiem polskich dostawców rozwiązań.

## **10. Finansowanie**

Osiągnięcie celów programu rozwoju, jakim jest PZIP wymaga przeznaczenia na jego realizację odpowiednich środków finansowych. Z uwagi na charakter tego programu jego finansowanie muszą

zapewnić środki publiczne pochodzące z budżetu środków europejskich, budżetu krajowego oraz na poziomie regionalnym z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Montaż finansowy w ramach wsparcia regionalnego zakłada zaangażowanie środków pochodzących z regionalnych programów operacyjnych, jak i budżetów lokalnych jednostek samorządu terytorialnego tj. gmin oraz powiatów.

Oszacowanie nakładów niezbędnych do realizacji PZIP w pełnym zakresie, wymaga podziału jego zadań na dwie grupy: e-usługi publiczne oraz pozostałe obszary objęte zakresem tego programu.

1. Głównym źródłem sfinansowania, budowy systemów zapewniający dostęp do kluczowych e-usług administracji publicznej zidentyfikowana w PZIP, będzie Program Operacyjny Polska Cyfrowa (PO PC). Podstawę oszacowania skali środków finansowych koniecznych dla realizacji celów PZIP, stanowi lista przedsięwzięć zgłoszonych przez organy administracji publicznej, na etapie tworzenia PZIP. Jednakże zgłoszone projekty nie zagospodarowują wszystkich rekomendowanych e-usług publicznych wskazanych w PZIP. Po dokonaniu weryfikacji zgłoszeń pod względem ich zgodności z celami PZIP, stopniem przygotowania do realizacji oraz poprawności założeń projektowych, wyodrębniono niektóre przedsięwzięcia. Realizacja tych wyselekcjonowanych projektów, zapewniających dostęp do większości e-usług publicznych rekomendowanych przez PZIP, wymagać będzie nakładów finansowych w wysokości **4,8 mld PLN**. Jednakże należy zauważyć, iż na powyższą wartość składa się przede wszystkim jeden projekt *Ogólnopolski Cyfrowy System Łączności Radiowej (OCŚLR)* o wartości **3,5 mld PLN**, który przyczyni się do osiągnięcia celów PZIP jedynie w obszarze bezpieczeństwa. Natomiast pozostałe projekty o wartości **1,3 mld PLN** zapewnią dostęp do e-usług publicznych w następujących obszarach wskazanych w PZIP:

- Wymiaru sprawiedliwości i sądownictwa;
- Prowadzenia działalności gospodarczej;
- Prowadzenia działalności rolniczej;
- Rozliczania należności podatkowych względem państwa;
- Realizacji obowiązku sprawozdawczego;
- Obsługi celnej;
- Dostępu do informacji statystycznych;
- Prezentacji i udostępnienia danych przestrzennych oraz usług krajowej infrastruktury informacji przestrzennej;
- Ubezpieczenia i świadczenia społeczne;
- Zamówienia publiczne;
- Bezpieczeństwo;

- Kultury, nauki i studiowania;
- Utraty i poszukiwania pracy.

Na liście brak jest przedsięwzięć zapewniających dostęp do usług w następujących obszarach:

- Potwierdzanie tożsamości obywateli w elektronicznych kontaktach z administracją;
- Ochrona zdrowia (e-zarządzanie, e-dostęp, e-recepta, e-skierowania, e-zlecenia, e-zwolnienia, elektroniczne konsultacje)
- Sprawy obywatelskie (możliwość elektronicznego wnioskowania o wydanie aktów stanu cywilnego).

Opierając się na projektach realizowanych w ramach 7 osi priorytetowej Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, należy uznać, iż projekt ePUAP2 powinien stworzyć podstawy do elektronicznego dostępu do administracji publicznej za pomocą profilu zaufanego. Jednak zapewnienie potwierdzenia tożsamości w sposób bezpieczny wymagałoby wdrożenia projektu zbliżonego zakresem do projektu PL ID w jego pierwotnym kształcie. Szacuje się, iż koszt warstwy informatycznej niezbędnej udostępnienia takiego dokumentu wynosić będzie **50 mln PLN**. Z kolei udostępnienie e-usług w zakresie ochrony zdrowia powinny zapewnić projekty P1 - *Elektroniczna Platforma Gromadzenia, Analizy i Udostępniania zasobów cyfrowych o Zdarzeniach Medycznych* (wartość 712,64 mln PLN) i P2 - *Platforma udostępniania on-line przedsiębiorcom usług i zasobów cyfrowych rejestrów medycznych* (wartość 53,26 mln PLN) realizowane w ramach 7 osi priorytetowej Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka. Dostęp do e-usług w zakresie spraw obywatelskich wymaga nakładów na poziomie centralnym w kwocie **200 mln PLN** i na poziomie regionalnym w kwocie **400 mln PLN**.

2. Osiągnięcie celów PZIP poza dostępem do e-usług publicznych wymagać będzie nakładów publicznych w wysokości **1 mld PLN**.

3. Reasumując pełna realizacja PZIP będzie wymagać nakładów ze środków publicznych w wysokości (1,3 mld PLN+50 mln PLN+200 mln PLN+400 mln PLN+1 mld PLN+295 mln PLN jako 10% niedoszacowanie wynikające z doświadczeń obecnej perspektywy finansowej) **3245 mln PLN** bez obszaru bezpieczeństwa i **6745 mln PLN** z uwzględnieniem tego obszaru.

Źródła finansowania PZIP:

1. Środki publiczne (krajowe i unijne) w ramach 2 osi PO PC (3650 mln PLN)
2. Środki publiczne (krajowe i unijne) zaangażowane na poziomie regionalnym (1250 mln PLN)

łącznie do dyspozycji **4900 mln PLN**. Brakujące środki powinny być zapewnione z budżetu państwa środków krajowych.

## **11. Podsumowanie**

W niniejszym dokumencie przedstawiony został cel, jakim jest dostarczenie usług elektronicznych społeczeństwu, w tym przedsiębiorcom, aby ułatwić im funkcjonowanie we współczesnym świecie, zaoszczędzić ich czas i zapewnić komfort załatwiania spraw – z dowolnego miejsca i w dowolnym czasie. Usługi te zostaną wypracowane przez jednostki administracji państwowej odpowiedzialne za daną sferę działalności, wytworzone w systemach teleinformatycznych wspierających funkcjonowanie systemu informacyjnego państwa i udostępnione w sieci – internecie.

Zakłada się, że system informacyjny będzie logiczny i spójny – stopniowo optymalizowany funkcjonalnie w wyniku wdrożenia zarządzania procesowego w kluczowych jednostkach administracji państwowej.

Osiągnięciu tak postawionego celu możliwe będzie jedynie w warunkach budowania harmonijnego postępu we wszystkich resortach i ścisłej ich współpracy w ramach określonych struktur organizacyjnych.

Wyszczególnione zostały też niezbędne warunki powodzenia programu informatyzacji w zakładanym kształcie: zapewnienie interoperacyjności, bezpieczeństwa, kompetencji, podstaw prawnych, odpowiedniego zastosowania nowoczesnej technologii oraz finansowania nie tylko budowy rozwiązań technicznych, ale także utrzymania przez cały okres eksploatacji.

## **12. Harmonogram**



**Załącznik 1. Tabela 1 Etap przygotowania Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa**

Rok	2013 r.				2014 r.			
Kwartał	I kw.	II kw.	III kw.	IV kw.	I kw.	II kw.	III kw.	IV kw.
Zadania								
<b>Zadanie 1 Przygotowanie wstępnej wersji PZIP</b>								
Z 1.1 Przygotowanie wstępnej wersji PZIP								
Z 1.2 Konsultacje PZIP z samorządami i jednostkami administracji rządowej								
Z 1.3 Zatwierdzenie uzupełnionej wersji PZIP przez KRMC (podstawa do prac nad PO Polska Cyfrowa)								
<b>Zadanie 2 Prace nad nowelizacją ustawy o informatyzacji</b>								
Z 2.1 Opracowanie nowelizacji ustawy								
Z 2.2 Akceptacja projektu nowelizacji przez RM								
Z 2.3 Proces legislacyjny w parlamencie								
Z 2.4 Wejście nowelizacji w życie								
<b>Zadanie 3 Przygotowanie pierwszej wersji PO Polska Cyfrowa</b>								
Z 3.1 Opracowanie projektu PO Polska Cyfrowa z uwzględnieniem pierwszej wersji PZIP								
Z 3.2 Konsultacje społeczne propozycji PO Polska Cyfrowa								

Rok	2013 r.				2014 r.			
Kwartał	I kw.	II kw.	III kw.	IV kw.	I kw.	II kw.	III kw.	IV kw.
<b>Zadania</b>								
Z 3.3 Zatwierdzenie pierwszej wersji PO Polska Cyfrowa przez RM								
<b>Zadanie 4 Przygotowanie uzupełnionej wersji PZIP</b>								
Z 4.1 Aktualizacja i uzupełnienie PZIP zgodnie z rezultatami prac nad PO Cyfrowa Polska								
Z 4.2 Weryfikacja propozycji projektów kluczowych z jednostek administracji rządowej i JST								
Z 4.3 Konsultacje PZIP z samorządami i jednostkami administracji rządowej								
Z 4.4 Przyjęcie PZIP przez Radę Ministrów (zgodnie ze znowelizowaną ustawą o informatyzacji)								
<b>Zadanie 5 Organizacja wdrożenia PZIP</b>								
Z 5.1 Utworzenie Rady Użytkowników skupiającej delegatów KRMC oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu								
Z 5.2 Akceptacja przez Radę Użytkowników zasad wsparcia i nadzoru nad wdrażaniem PZIP								
Z 5.3 Uzupełnienie Linii Współpracy o zapisy dot. PZIP								
Z 5.4 Zatwierdzenie uzupełnionej Linii Współpracy								
Z 5.5 Działania promocyjne i informacyjne nt PZIP								
Z 5.6 Nadzór nad wdrażaniem PZIP								

Źródło: Opracowanie własne

Załącznik 2 Tabela 2 Etap wdrażania Programu Zintegrowanej Informatyzacji Państwa

Rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Zadania</b>								
<b>Zadanie 1 I Etap wdrożenia PZIP</b>								
Z 1.1 Monitoring realizacji zadań zapisanych w pierwszej wersji PZIP								
Z 1.2 Przegląd wyników wdrożenia								
Z 1.3 Ocena wyników wdrożenia I etapu w kontekście realizacji PO Cyfrowa Polska i RPO								
Z 1.4 Wprowadzenie korekt do zapisów PZIP								
Z 1.5 Przyjęcie przez RM modyfikacji PZIP								
<b>Zadanie 2 II Etap wdrożenia PZIP</b>								
Z 2.1 Monitoring realizacji zadań zapisanych w drugiej wersji PZIP								
Z 2.2 Przegląd wyników wdrożenia								
Z 2.3 Ocena wyników wdrożenia II etapu w kontekście realizacji PO Cyfrowa Polska i RPO								
Z 2.4 Wprowadzenie korekt do zapisów								
Z 2.5 Przyjęcie przez RM modyfikacji PZIP								
<b>Zadanie 3 Zamykanie PZIP</b>								

Rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Zadania</b>								
Z 4.1 Monitoring realizacji zadań zapisanych w trzeciej wersji PZIP								
Z 4.2 Zamykanie projektów PZIP								
Z 4.3 Przegląd ex-post wyników wdrożenia PZIP								
Z 4.4 Ocena wyników PZIP przez Radę Ministrów								

Źródło: Opracowanie własne

### Załącznik 3. Przegląd wybranych dostępnych usług e-administracji

W każdym z obszarów działalności państwa zostały zbudowane usługi elektroniczne. Stopień ich złożoności jest bardzo zróżnicowany, odpowiednio do obsługiwanych procesów. Fakt ich udostępnienia przez administrację świadczy o dokonaniu rozpoznania przez odpowiedzialne jednostki administracji państwowej i jest odpowiedzią na zapotrzebowanie społeczne. Dokonując przeglądu kluczowych usług e-administracji, należy wyszczególnić szereg już dostępnych w czasie rzeczywistym. Obszerniejsze wyszczególnienie zostało zawarte w Strategii Sprawne Państwo oraz Raporcie „Państwo 2.0”.

#### 1. Potwierdzanie tożsamości obywateli w elektronicznych kontaktach z administracją.

- Bezpłatny **profil zaufany ePUAP** - spełnia funkcje podobne do oferowanych komercyjnych podpisów elektronicznych. Posługując się nazwą użytkownika (login), hasłem oraz adresem poczty elektronicznej, można załatwiać wiele spraw administracyjnych za pośrednictwem Internetu (np. wnoszenie pism, wniosków i zapytań) zarówno oferowanych na poziomie centralnym, jak i lokalnym. Większość województw zbudowała regionalne platformy usług. Na platformach tych szczególnie tam, gdzie prężnie działają lokalne władze samorządowe, dostępne są liczne usługi elektroniczne. Usługi te są dostępne lokalnie, chociaż dostęp do nich jest w wielu przypadkach możliwy po uwierzytelnieniu się za pomocą profilu zaufanego.

#### 2. Wymiar sprawiedliwości i sądownictwo:

- **dostęp do Krajowego Rejestru Sądowego** na terenie całego kraju (np. wyszukiwanie zarejestrowanych podmiotów, składanie wniosków o rejestrację, wydanie odpisów, zaświadczeń, informacji, kopii dokumentów);
- **dostęp do informacji z Monitora Sądowego i Gospodarczego;**
- przekazywanie informacji z **Krajowego Rejestru Karnego (KRK)** do **Krajowego Rejestru Sądowego (KRS)** - zwalniające obywatela z obowiązku dostarczania zaświadczenia o niekaralności – Krajowy Rejestr Karny jest dostępny dla urzędników (*usługa dostępna od 15 stycznia 2013*);
- **wgląd do Ksiąg Wieczystych** – dzięki zastąpieniu rejestrów papierowych elektronicznymi zapisami w systemie teleinformatycznym, obywatele otrzymali wgląd do ksiąg wieczystych bez konieczności wizyty w sądzie;
- usługa **Elektronicznego Postępowania Upominawczego (e-sąd)**, jako odrębne postępowanie, mające charakter wezwania do zapłaty w sprawach nieskomplikowanych i niewymagających przeprowadzenia postępowania dowodowego. Akta danej sprawy prowadzone są w systemie teleinformatycznym e-sądu;
- **Portal Informacyjny** - udostępnianie wiedzy na temat działalności polskiego wymiaru sprawiedliwości i wydawanych orzeczeń sądów powszechnych;

- **Portale publikacji orzeczeń sądów powszechnych (Portale Orzeczeń)** ułatwią i przyspieszą dostęp uprawnionym podmiotom do informacji w sprawach toczących się przed sądami oraz wszystkim zainteresowanym udostępnią informacje na temat wydawanych wyroków w danym sądzie (*usługa w przygotowywaniu, planowane do wdrożenia na koniec 2014*);

### 3. Prowadzenie działalności gospodarczej:

- **rejestracja i dokonywanie zmian dot. działalności gospodarczej osób fizycznych poprzez portal CEIDG w ciągu 15-30 min.** (np. możliwość założenia, zmodyfikowania, zawieszenia, wznowienia oraz zakończenia działalności gospodarczej);
- **rejestracja spółki z o.o. w KRS w ciągu 1 dnia roboczego (s24)** na podstawie elektronicznie składanego wniosku wraz z dokumentem umowy spółki wypełnionym zgodnie z ustawowym wzorcem;
- **obsługa składanych wniosków do krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej REGON:** np. nadanie numeru REGON; elektroniczna obsługa wydawania zaświadczeń; wpis o zmianę, likwidację jednostki, zawieszenie, wznowienie.
- **obsługa sprawozdawczości statystycznej** związanej z prowadzeniem działalności gospodarczej, w tym komunikacja z klientem Głównego Urzędu Statystycznego (GUS) drogą elektroniczną;
- obsługa spraw związanych z gospodarką i przedsiębiorczością na poziomie samorządowym poprzez **platformę regionalną** (np. Wrota Podlasia czy Wrota Małopolski)

### 4. Prowadzenie działalności rolniczej:

- składanie przez rolników wniosków o dopłaty;
- dostęp do wyników badań dotyczących rolnictwa oraz informacji na temat prawidłowego sprawowania obrotu, handlu, przetwarzania, transportowania ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego;
- dostęp do interaktywnych materiałów szkoleniowych z różnych dziedzin w systemie e-learningu;
- obsługa spraw dotyczących rolnictwa i leśnictwa na poziomie samorządowym poprzez **platformę regionalną** (np. Wrota Podlasia czy Wrota Małopolski)

### 5. Rozliczanie należności podatkowych względem państwa:

- **rozliczenie podatku od osób fizycznych** poprzez e-Deklaracje - udogodnienie dla milionów podatników rozliczających się dorocznie w ramach PIT (powszechna dostępność e-formularzy, przyjazna dla użytkownika metoda identyfikacji i autoryzacji).
- **rozliczenie podatku od osób prawnych** poprzez e-Deklaracje – udogodnienie dla przedsiębiorców składających prawnie wymagane deklaracje w trakcie całego roku podatkowego (np. przyjmowanie drogą elektroniczną deklaracji i podań; wysyłanie przez

administrację podatkową potwierdzeń o złożonych deklaracjach; dostęp podatnika do elektronicznej informacji o złożonych przez siebie deklaracjach; obsługa spraw na drodze elektronicznej, dwustronna komunikacja elektroniczna z podatnikiem; udostępnienie ogólnej i dedykowanej informacji podatkowej na portalu podatkowym).

#### 6. Obsługa celna:

- **umożliwienie przedsiębiorcom dokonania i rozliczenia drogą elektroniczną większości operacji związanych z obrotem towarowym z zagranicą, w tranzycie i obrocie towarami akcyzowymi (e-Cto)**, w tym usprawnienie i uproszczenie formalności, naliczanie i obsługa poboru należności celnych i podatkowych w obrocie z zagranicą, rejestracja podmiotów gospodarczych dokonujących obrotu towarowego na obszarze UE; nadawanie tym podmiotom i utrzymywanie unikalnego numeru identyfikacyjnego EORI; udostępnianie na potrzeby operacyjnych systemów celnych danych nt. każdego podmiotu; obsługa deklaracji przywózowej i wywózowej w procedurze uproszczonej; obsługa zgłoszenia wywózowego; dostarczanie w formacie XML aktualnej taryfy celnej dla przedsiębiorców; informacja o aktualnej taryfie celnej; obsługa dokumentu ADT - przemieszczania wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszonoego poboru akcyzy;
- w pełni zelektronizowana obsługa obrotu towarowego w tranzycie, gdzie ze względu na długość zewnętrznej granicy lądowej Unii Europejskiej Polska obsługuje znaczną część przemieszczającego się przez nią strumienia towarów przy zastosowaniu tej procedury celnej (przykład usługi transgranicznej).

#### 7. Prezentacja i udostępnianie danych statystycznych :

- usługi w zakresie statystyki Systemu Informacyjnego Statystyki Publicznej realizowanego przez GUS:
    - **Udostępnienie danych katalogu jednostek terytorialnych kraju (TERC)**, miejscowości (SIMC) i ulic (ULIC) w postaci plików XML;
    - **Portal Informacyjny GUS (PI GUS)** - kanał udostępniania wynikowych informacji statystycznych w postaci plików i stron HTML i danych z rejestrów urzędowych REGON i TERYT;
    - **dostęp do Banków Danych** o sytuacji społeczno-gospodarczej, demograficznej, społecznej oraz stanie środowiska dla województw, powiatów oraz gmin;
    - **Portal Geostatystyczny** - udostępnienie wyników spisów powszechnych w przestrzeni z wykorzystaniem różnych metod prezentacji kartograficznej;
    - **Udostępnienie Systemu edukacyjnego** do popularyzacji i dostarczeniu wiedzy z zakresu funkcjonowania statystyki publicznej, informacji o zjawiskach i procesach objętych badaniami statystycznymi, oraz wspierającego edukację statystyczną;
8. Prezentacja i udostępnianie danych przestrzennych oraz usług krajowej infrastruktury informacji przestrzennej

- o usługa przeglądania, wyszukiwania i pobierania (również w standardzie INSPIRE) – danych pochodzących z rejestru osnów, Państwowego Rejestru Granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (PRG) wraz z adresami i ich lokalizacją przestrzenną, Bazy Danych Obiektów Topograficznych (BDOT) i Ogólnogeograficznych (BDOO), Państwowego Rejestru Nazw Geograficznych (PRNG), ortofotomapy, numerycznego modelu terenu (NMT) i pokrycia terenu (NMPT) przy użyciu narzędzi Geoportal.gov.pl – np. udostępnienie danych na temat konkretnych budynków czy działek (uzbrojenie, położenie względem dróg i cieków wodnych, obszarów chronionych czy zagrożonych powodzią, itp.) ;
- o usługa zamawiania i sprzedaży danych z zasobu PZGiK;
- o usługa komunikacji elektronicznej wykonawcy robót geodezyjnych z ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.
- o dostęp do środowiska analitycznego bazującego na systemach i danych Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego oraz danych i usługach infrastruktury informacji przestrzennej z wykorzystaniem modułu analitycznego Uniwersalnego Modułu Mapowego”.

#### 9. Ubezpieczenia i świadczenia społeczne:

- o **usługi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS)** oferowane w formie elektronicznej, dystrybuowane różnymi kanałami dostępowymi dla osób prywatnych lub przedsiębiorców: np. składanie wniosków i dokumentów oraz zadawanie pytań poprzez Internet, jak również zapewnienie klientom dostępu do danych zapisanych na ich indywidualnych kontach w ZUS w tym możliwość wglądu do stanu składek emerytalnych przekazanych przez płatnika;
- o **udostępnienie przez ZUS tzw. urzędomatów** - infrastruktury ułatwiającej obywatelom dostęp do Platformy Usług Publicznych - dedykowanej głównie klientom nieposiadającym komputera z łączem internetowym, umożliwiającej dostęp do usług oferowanych przez portal informacyjny za pośrednictwem wielofunkcyjnych samoobsługowych urządzeń informacyjnych.
- o obsługa wniosków składanych przez beneficjentów świadczeń rodzinnych oraz funduszu alimentacyjnego (dzięki systemowi @ Empatia – usługa w trakcie realizacji)
- o usługa zdalnej rejestracji turnusów rehabilitacyjnych dla osób niepełnosprawnych i rejestracji organizatorów turnusów
- o obsługa pomocy społecznej i pracy na poziomie samorządowym poprzez **platformę regionalną** (np. Wrota Podlasia czy Wrota Małopolski)

#### 10. Ochrona zdrowia:

- o **możliwość sprawdzenia uprawnień pacjentów do świadczeń zdrowotnych** w recepcji szpitala czy przychodni (dzięki systemowi eWUŚ – Elektroniczny Wykaz Uprawnień Świadczeniobiorców); uporządkowanie systemu potwierdzania uprawnienia do świadczeń zdrowotnych i poprawa wymiany informacji między NFZ, a rejestrami ZUS i KRUS; odciążenie



pacjentów (eliminacja dokumentów potwierdzających - wystarczy PESEL) i lekarzy (zdjęta odpowiedzialność za sprawdzanie, czy pacjent jest uprawniony);

- **udostępnienie przedsiębiorcom w czasie rzeczywistym usług i zasobów cyfrowych rejestrów medycznych**, elektroniczna rejestracja i aktualizacja danych rejestrowych oraz pobieranie wypisów i zaświadczeń drogą elektroniczną przez firmy i instytucje publiczne, w wyniku realizacji usług: e-Recepta, Internetowe Konto Pacjenta, e-Skierowanie (*usługi w przygotowywaniu*);

#### **11. Zamówienia publiczne:**

- **usługi aukcji i licytacji elektronicznych** zgodnie z UZP;
- **obsługa komunikacji z Krajową Izbą Odwoławczą poprzez skrzynkę podawczą** - sprawy odwoławcze;

#### **12. Bezpieczeństwo:**

- Obsługa wywołań na numer 112 (wraz z lokalizacją miejsca zgłoszenia) oraz udostępnienie infrastruktury do komunikacji pomiędzy służbami odpowiedzialnymi za ratownictwo i bezpieczeństwo publiczne (do systemu dołączane są kolejne centra powiadamiania ratunkowego).

#### **13. Sprawy obywatelskie**

- „odmiejscowienie” obsługi obywatela w zakresie dotyczącym składania wniosku i wydawania dokumentu paszportowego
- usługa elektronicznego sprawdzania statusu realizacji złożonego przez obywatela wniosku paszportowego;
- usługa elektronicznego potwierdzenia ważności dokumentu: prawo jazdy, dowód rejestracyjny
- poprzez **platformę regionalną** (np. Wrota Podlasia czy Wrota Małopolski) na poziomie samorządowym dostępne usługi np. Elektroniczna Skrzynka Podawcza; składanie tzw. „pism ogólnych” (skarg i wniosków); obsługa spraw obywatelskich i dotyczących ewidencji ludności; ewidencja kierowców i pojazdów; składanie wniosków o pozwolenie na budowę, obsługa kultury i turystyki; obsługa organizacji imprez.

#### **14. Nauka i studiowanie:**

- **rejestracja kandydatów i obsługa rekrutacji na wyższe uczelnie**
- usługa pozwalająca na gromadzenia informacji o szkołach, placówkach oświatowych, nauczycielach oraz uczniach – **System Informacji Oświatowej** (dla szkół)

- obsługa edukacji poprzez **platformę regionalną** (np. Wrota Podlasia czy Wrota Małopolski) na poziomie samorządowym

#### **15. Utrata i poszukiwanie pracy:**

- **rejestracja bezrobotnych i osób poszukujących pracy (za pośrednictwem zintegrowanego systemu informatycznego Urzędów Pracy SYRIUSZ std)**
- usługa wyszukiwania standardów klasyfikacji zawodowych, modułowych programów szkoleń zawodowych oraz informacji o zawodach udostępniana w Internecie dla osób posiadających indywidualne konto.



#### Załącznik 4. Przykładowe przedsięwzięcia przewidujące ponadresortowy model współpracy

l.p	Nazwa projektu	Oferowane usługi	Powiązania międzyresortowe projektu	Korzyści
1	Elektronizacja Krajowego Rejestru Wytwórców lub Importerów oraz Dystrybutorów Substancji Czynnych.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Umożliwienie złożenia wniosku o wpis/zmianę i wykreślenie z rejestru w postaci elektronicznej;</li> <li>• Umożliwienie automatycznego uzyskania odpisu z rejestru.</li> <li>• Prezentowanie wybranych informacji z Krajowego Rejestru Wytwórców lub Importerów oraz Dystrybutorów Substancji Czynnych na dedykowanym portalu dostępnym publicznie;</li> <li>• Udostępnianie danych z rejestru za pomocą usług sieciowych (web services).</li> <li>• Automatyczne przekazywanie danych nt. dokonanych wpisów do CEIDG.</li> </ul>	<p>Rozwiązanie powinno współpracować z ePUAP w zakresie odbierania wniosków w postaci elektronicznej oraz wysyłania na elektroniczną skrzynkę petenta odpowiedzi na wniosek złożony przez petenta. Odpowiedzią może być albo zwykłe pismo albo decyzja administracyjna. Przewiduje się także automatyczne przekazywanie informacji do systemu CEIDG w zakresie dokonanych wpisów w rejestrze (najlepiej za pomocą usług sieciowych). W miarę możliwości wskazane byłoby także, aby system korzystał z rejestrów referencyjnych takich jak KRS, PESEL czy TERYT oraz z danych adresowych i granic jednostek podziałów terytorialnych kraju udostępnianych z państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (PRG) w celu weryfikacji poprawności danych wprowadzanych do systemu</p>	<p>Uproszczenie procesu składania wniosku o wpis/zmianę/skreślenie wpisu w rejestrze dzięki możliwości złożenia go w postaci elektronicznej. Możliwość automatycznego uzyskania odpisu z rejestru. Wpis do rejestru, który będzie dostępny publicznie w bardzo krótkim czasie umożliwi wytwórcom produktów leczniczych zweryfikowanie czy dany dostawca substancji czynnej znajduje się w rejestrze z drugiej strony brak wpisu do rejestru wytwórców, importerów czy dystrybutorów substancji czynnych uniemożliwia dostarczanie do wytwórców produktów leczniczych substancji czynnych. Tym samym przedmiotowy rejestr jest niezbędny w celu weryfikacji podmiotów dostarczających substancji czynnych.</p>
2	Elektroniczne Biuro	Umożliwienie korzystania z zalet komunikacji	ePAUP, profil zaufany, CEIDG,	umożliwienie obywatelom

	Podawcze (E.B.P.)	elektronicznej pomiędzy stronami wszystkich cywilnych postępowań sadowych, przy zachowaniu zasad ogólnych procedury cywilnej, niezależnie od tego, czy w tych postępowaniach przewidziano drogę elektroniczną w rozumieniu obowiązujących obecnie przepisów.	PESEL, REGON, Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach, Krajowy Rejestr Sądowy, Centralna Baza Danych Ksiąg Wieczystych, rejestr zastawów, bazy zawodowych pełnomocników prowadzone przez korporacje prawnicze, Elektroniczne postępowanie upominawcze, portale orzeczeń, portale dostępowe sądów powszechnych.	korzystającym z komunikacji elektronicznej dostępu do wymiaru sprawiedliwości
3	Informatyzacja Zamówień Publicznych w Polsce – Budowa Centralnego Systemu Informatycznego eZamówień – CSI eZamówienia	<p>- tworzenie przez zamawiających pełnej dokumentacji postępowań i jej udostępnienie wykonawcom drogą elektroniczną,</p> <p>- składanie przez wykonawców wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu wraz z wszystkimi dokumentami elektronicznymi niezbędnymi do potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu,</p> <p>- składanie przez wykonawców ofert wraz z dokumentami elektronicznymi niezbędnymi do potwierdzenia spełnienia przez oferowane dostawy, usługi lub roboty budowlane wymagań zamawiającego wraz z jednoczesnym zabezpieczeniem przed nieuprawnionym</p>	<p>1) ePUAP – w zakresie autoryzacji i uwierzytelnienia i systemu płatności,</p> <p>---- powiązania bezpośrednio lub pośrednie ----</p> <p>2) CEIDG - w zakresie pozyskiwania informacji dot. wpisu do ewidencji,</p> <p>3) KRS - w zakresie pozyskiwania informacji dot. reprezentacji i statusu podmiotu,</p> <p>4) KRK - w zakresie pozyskiwania informacji dot. niekaralności,</p> <p>5) NIP i REGON - w zakresie</p>	<p>1) zwiększenie przejrzystości wydatkowania środków publicznych ,</p> <p>2) oszczędność w wydatkowaniu środków publicznych,</p> <p>3) szybszy dostęp obywateli do rezultatów udzielonych zamówień dzięki poprawie efektywności procesów udzielania zamówień publicznych</p>

		<p>ich otwarciem przed upływem wyznaczonego w postępowaniu terminu składania ofert,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- bezpieczną komunikację pomiędzy zamawiającym, a wykonawcami, zapewniającą weryfikację tożsamości nadawcy oraz pochodzenia od niego przesyłanych treści,</li> <li>- automatyczną ocenę wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu oraz ofert,</li> <li>- automatyczne, bieżące i przejrzyste dokumentowanie przebiegu postępowania, zapewniające możliwość odtworzenia czynności w postępowaniu podejmowanych przez zamawiającego i wykonawców.</li> </ul>	<p>pozyskiwania informacji dot. NIP i REGON,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>6) PRG – w zakresie danych adresowych oraz granic jednostek podziałów terytorialnych kraju.,</li> <li>7) ZUS - w zakresie pozyskiwania informacji dot. statusu ubezpieczonego,</li> <li>8) PESEL2 - w zakresie pozyskiwania informacji dot. danych personalnych,</li> <li>9) Platformy Aukcji i Licytacji Elektronicznych prowadzone przez Urząd Zamówień Publicznych w zakresie dot. udzielenia zamówień publicznych w jednym z tych trybów,</li> <li>10) System Biuletynu Zamówień Publicznych w zakresie dot. publikacji ogłoszeń,</li> <li>11) Strony Biuletynu Informacji Publicznej Zamawiających w zakresie dot. pozyskiwania informacji o zamówieniu,</li> </ul>	
--	--	---	--	--

			12) Dziennik Urzędowy Unii Europejskich w zakresie dotyczącym publikacji ogłoszeń.	
4	UEPA II – Uproszczenie i Elektronizacja Procedur Administracyjnych (MG)	<p>1) Przedsiębiorcy</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Możliwość realizacji drogą elektroniczną procedur administracyjnych</li> <li>- Uzyskanie powiadomień o zmianach obowiązujących przepisów prawnych związanych z indywidualnymi typami działalności gospodarczej</li> <li>- Uzyskanie w łatwy i przystępny sposób aktualnych informacji na temat procedur administracyjnych</li> </ul> <p>2) Administracja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ułatwienia w sposobie realizacji procedur administracyjnych poprzez standaryzację i uproszczenie postępowań administracyjnych</li> <li>- Uzyskanie powiadomień o zmianach obowiązujących przepisów prawnych związanych z indywidualnymi rodzajami działalności administracji publicznej</li> </ul>	<p>korzysta z profilu zaufanego ePUAP</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- korzysta z usług ePUAP do weryfikacji podpisu elektronicznego</li> <li>- korzysta z ePK / ePUAP do aktualizacji i publikowania informacji na temat procedur administracyjnych</li> <li>- korzysta z ePK / ePUAP do aktualizacji i uruchamiania nowych e-usług administracji</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- uproszczenie i elektronizacja procedur administracyjnych związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej (podatki, ZUS, obowiązki informacyjne itp.)</li> <li>- uproszczenie i elektronizacja procedur administracyjnych przeznaczonych dla obywateli (elektroniczna administracja dla obywatela)</li> <li>- łatwiejszy dostęp do aktualnych informacji dotyczących przepisów prawa i sposobu realizacji procedur administracyjnych związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej</li> <li>- poprawa jakości działania administracji</li> <li>- poprawa jakości stanowionego prawa</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uzyskanie w łatwy i przystępny sposób aktualnych informacji na temat przepisów prawa</li> </ul> <p>3) Obywatele</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Możliwość realizacji drogą elektroniczną procedur administracyjnych</li> <li>- Uzyskanie w łatwy i przystępny sposób aktualnych informacji na temat obowiązujących procedur administracyjnych oraz przepisów prawnych</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- zwiększenie zakresu procedur administracyjnych dostępnych z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej</li> <li>- zmniejszenie obciążeń biurokratycznych w kontakcie z administracją</li> </ul>
5	<p>EPK – Pojedynczy Punkt Kontaktowy z DU.  Portal Doing Business.  Elektronizacja zdarzeń życiowych i procesów związanych z DG</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Usługa informacyjna – jak rozpocząć, wsparcie, biznes plan, dofinansowanie;</li> <li>- Potwierdzenie kwalifikacji (usługa interakcyjna) – zarządczych, zawodowych;</li> <li>- Rejestracja (usługa transakcyjna) – osoba fizyczna (CEIDG), spółka os./kap. (KRS), spółka cywilna (umowa);</li> <li>- Zaświadczenia (usługa interakcyjna) – rejestracja, niezaleganie, kwalifikacje, certyfikacja.</li> </ul>	<p>Usługa informacyjne – UM, UG, KSU, EPk DB, UWoj., UPrCy;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Potwierdzenie kwalifikacji (usługa interakcyjna) – MniSW, MS;</li> <li>- Rejestracja (usługa transakcyjna) – MS, MG, MF, US, ZUS;</li> <li>- Zaświadczenie (usługa interakcyjna) – MniSW, MS, MF, US, ZUS, Bank.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- uproszczenie i elektronizacja procedur administracyjnych związanych z zatrudnieniem, prowadzeniem działalności gospodarczej, podnoszeniem kwalifikacji, ubezpieczeniem, itp.</li> </ul>



	(MG)			
6	ZSIN - Budowa Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach – Faza II (GUGiK)	<p>1) umożliwienie notariuszom przekazywania do ZSIN wyciągów z aktów notarialnych w postaci standardowych plików elektronicznych, umożliwiających automatyzację procesu aktualizacji baz danych systemów EGiB i NKW,</p> <p>2) udostępnianie podmiotom, tj. notariusze, komornicy, banki, informacji o nieruchomościach pochodzących z systemów zintegrowanych w ramach ZSIN,</p> <p>3) umożliwienie dokonywania transakcji kupna-sprzedaży nieruchomości poprzez synchronizację modeli danych pomiędzy EGiB i NKW, a także standaryzację struktury aktu notarialnego w postaci elektronicznej,</p> <p>4) generowanie i przekazywanie zawiadomień o zmianach danych EGiB w postaci dokumentów elektronicznych do: sądów prowadzących księgi wieczyste, organów podatkowych oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,</p> <p>5) generowanie zawiadomień o nowych wpisach w księgach wieczystych (KW) oraz przekazywanie tych zawiadomień w</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- NKW (Nowa księga wieczysta),</li> <li>- PESEL (poprzez PESEL-Net),</li> <li>- TERYT,</li> <li>- REGON,</li> <li>- KSEP,</li> <li>- PRG (realizowany w ramach projektu TERYT2),</li> <li>- ePUAP,</li> <li>- EPN (ewidencja podatkowa nieruchomości prowadzona w gminach),</li> <li>- Geoportal.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- oszczędność czasu beneficjentów (osób fizycznych, przedsiębiorców, jednostek administracji publicznej) związana z możliwością załatwienia spraw urzędowych przez Internet,</li> <li>- szybki, uproszczony dostęp obywatela i przedsiębiorcy do aktualnej i wiarygodnej informacji o nieruchomościach (usprawnienie procesów decyzyjnych i inwestycyjnych),</li> <li>- podniesienie jakości usług świadczonych przez administrację publiczną poprzez bezpośredni dostęp do zaktualizowanej informacji o nieruchomościach,</li> <li>- poprawa konkurencyjności polskiej gospodarki poprzez rozwój sektora usług publicznych świadczonych online oraz poprawa dostępu do baz danych rejestrów publicznych,</li> </ul>

		<p>postaci dokumentów elektronicznych do EGiB,</p> <p>6) dokonywanie przez sądy prowadzące KW sprawdzeń poprawności danych zawartych we wnioskach o wpis do KW z danymi EGiB,</p> <p>7) udostępnianie organom administracji publicznej zintegrowanych zbiorów danych EGiB, niezbędnych do realizacji ich ustawowych zadań publicznych, dotyczących w szczególności badań statystycznych, spisów powszechnych, prowadzenia krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON), prowadzenia krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju (TERYT), planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, środowiska, ewidencji podatkowej nieruchomości, kontroli państwowej, zwalczania korupcji, bezpieczeństwa wewnętrznego,</p> <p>8) generowanie i przekazywanie zawiadomień o zmianach dokonanych w bazie danych Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL) do EGiB,</p> <p>9) udostępnianie danych REGON i TERYT na potrzeby EGiB,</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- usprawnienie procesów decyzyjnych przedsiębiorców dzięki możliwości uzyskania pełnej informacji o nieruchomościach,</li> <li>- oszczędność (czas, koszty) dla przedsiębiorców korzystających z usług geodezyjnych i kartograficznych,</li> <li>- wzrost wykorzystania technologii informacyjnych i komunikacyjnych w gospodarce (dostęp, interoperacyjność, bezpieczeństwo),</li> <li>- poprawa oferty firm świadczących usługi oparte o publiczną informację przestrzenną,</li> <li>- oszczędność czasu i obniżenie kosztów po stronie przedsiębiorców wykorzystujących dane katastralne,</li> <li>- wspieranie lepszego rozwoju i</li> </ul>
--	--	---	--	---

		10) usługi, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, dotyczące zbiorów INSPIRE dotyczących tematów: działka ewidencyjna oraz budynki. Poziom dojrzałości e-usług: 2-4.		<p>wykorzystania potencjału Polski, w tym łatwiejszej lokalizacji inwestycji, uaktywnienia rezerw terenowych, ułatwienia inwestorom dostępu do infrastruktury oraz zapewnienie możliwości stworzenia spójnego systemu ofert, wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw,</p> <p>- uzyskanie efektu cyfrowej synergii projektów modernizujących administrację, poprzez m.in. integrację rejestrów publicznych w ramach budowanego ZSIN, który zapewni w przyszłości kompatybilność i interoperacyjność rejestrów publicznych włączonych do ZSIN,</p>
7	Wzmocnienie systemu informacyjnego państwa poprzez unowocześnienie procesu udostępniania	<p>Dostęp do systemu udostępniania informacji i analiz statystycznych sytuacji społeczno-gospodarczej kraju</p> <p>Dostęp do systemu umożliwiającego samodzielne analizy danych</p> <p>Automatyczne zasilanie systemów informacyjnych poziom dojrzałości</p>	<p>Projekt będzie współpracował w szczególności z:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ePUAP w zakresie wykorzystania zasobów repozytorium interoperacyjności</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ułatwienie dostępu do wysokiej jakości informacji statystycznych.</li> <li>Umożliwienie prowadzenia samodzielnych analiz przy użyciu udostępnionych</li> </ul>

	<p>danych statystycznych (GUS)</p>	<p>Dostęp do systemu edukacyjnego oferującego wiedzę w zakresie analizy danych statystycznych</p> <p>Dostęp do systemu pozyskiwania informacji i analiz statystycznych niezbędnych do analiz gospodarczych.</p> <p>Dostęp do systemu umożliwiającego samodzielne analizy danych.</p> <p>Automatyczne zasilanie systemów informacyjnych.</p> <p>Dostęp do systemu edukacyjnego prezentującego wiedzę w zakresie wykorzystania danych i analiz statystycznych.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ePUAP w zakresie świadczenia e-usług</li> <li>• Systemami informacyjnymi administracji publicznej w zakresie wykorzystania zasobów danych i standardów informacyjnych</li> <li>• Systemami Eurostat, ONZ, OECD w zakresie wykorzystania zasobów danych i standardów informacyjnych</li> <li>• System Zarządzania i Monitorowania GUS, System Certyfikacji i Kontroli Dostępu GUS zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa, kontroli dostępu i monitoringu usług.</li> <li>• Informatycznego systemu spisowego na potrzeby realizacji Narodowego Spisu Powszechnego 2011 i Powszechnego Spisu Rolnego 2011 .</li> </ul> <p>Przewiduje się, że środowisko informatyczne projektu będzie</p>	<p>narzędzi.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wzmocnienie pozycji obywatela jako świadomego uczestnika życia społeczno-gospodarczego.</li> <li>• Dostęp do wiedzy w zakresie wykorzystania informacji statystycznych. Poprawa rozumienia zjawisk badanych przez statystykę.</li> <li>• Możliwość dokonywania własnych analiz dostosowanych do potrzeb danego przedsiębiorstwa, w tym na potrzeby wniosków o dofinansowanie realizacji projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.</li> <li>• Obniżenie kosztów przedsiębiorców w zakresie pozyskiwania danych statystycznych.</li> <li>• Dane statystyczne dostępne o czasie i dostosowane do potrzeb przedsiębiorców.</li> </ul>
--	------------------------------------	--	--	--

			<p>korzystało m.in. ze składników:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ePUAP w zakresie zasobów i usług elektronicznych</li> <li>• Informatycznego Systemu Spisowego (ISS);</li> <li>• Systemu Informatycznego Statystyki Publicznej (SISP).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dostęp do wskaźników związanych z realizacją programów rozwojowych współfinansowanych z środków Unii Europejskiej.</li> <li>• Możliwość śledzenia kondycji Państwa oraz sektora działalności danego przedsiębiorcy na podstawie prezentowanych danych makroekonomicznych.</li> <li>• Automatyzacja zasilania danymi statystycznymi systemów informacyjnych administracji publicznej.</li> <li>• Zmniejszenie kosztów ponoszonych przez administrację w zakresie pozyskania danych statystycznych.</li> </ul>
8	CEPiK 2.0 (MSW)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Usługi dotyczące zgodności pojazdu z dokumentami,</li> <li>• Usługi udostępniania statystyk na potrzeby badań i prognoz rynkowych,</li> <li>• Usługi dla Stacji Kontroli Pojazdów,</li> </ul>	<p>Wzajemne relacje z ww. systemami oraz przepływ danych:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• PESEL2 (MSW) – pobranie danych ewidencyjnych PESEL</li> </ul>	<p>możliwość potwierdzenia poprawności przedstawionych w procesie np. sprzedaży dokumentów, , obniżenie kosztów eksploatacji</p>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Usługi optymalizacji danych z ewidencji, <ul style="list-style-type: none"> <li>• Usługi optymalizacji Systemu</li> </ul> </li> <li>• Usługi udostępnienia danych technicznych pojazdu</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ePUAP (MAiC)- korzysta z profilu zaufanego ePUAP, udostępnia usługi dostępu do danych ewidencji</li> <li>• KSIP (Komenda Główna Policji) – zasilanie CEPiK w zakresie naruszeń, udostępnienie danych z CEPiK</li> <li>• Zintegrowane z SI CEPiK systemy wewnętrzne (w uprawnionych podmiotach: Straż Graniczna, Prokuratura Generalna, Ministerstwo Sprawiedliwości, Ministerstwo Finansów, ABW, CBA) - udostępnienie danych z CEPiK, dodatkowo MS i PG zasilanie CEPiK w zakresie naruszeń</li> <li>• Centrum Automatycznego Nadzoru nad Ruchem Drogowym (GITD) udostępnienie danych z CEPiK, zasilanie CEPiK w zakresie naruszeń – zmiana w zakresie naruszeń z formy papierowej na elektroniczną</li> </ul> <p>Międzynarodowe:</p>	<p>Systemu, usprawnienie procesu bez konieczności angażowania tak dużych zasobów ludzkich, usprawnienie pracy jednostek administracji korzystających z danych</p> <p>możliwość oceny technicznego stanu pojazdu na podstawie jego technicznej historii eliminacja nieuczciwych praktyk psujących rynek SKP, poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego poprzez zapewnienie narzędzi dla realizacji nadzoru jakości badań oraz narzędzi wykrywania wad stanu technicznego (udostępnienie informacji o badaniu negatywnym, stan licznika, badanie techniczne dostępne dla Policjanta, wykrywanie pojazdów nie posiadających ważnych badań technicznych), rozwój przedsiębiorczości, usprawnienie pracy stacji poprzez możliwość pobrania danych technicznych z ewidencji, weryfikacja – kompletność danych w ewidencji dotyczących badań technicznych, skuteczne przesyłanie informacji przez 100% SKP</p> <p>stworzenie nowego standardu</p>
--	--	--	--	---

			<ul style="list-style-type: none"> <li>• EUCARIS - pośrednictwo w dostępie Policji do Systemu EUCARIS wykorzystywanym do zautomatyzowanego przeszukania danych rejestracyjnych pojazdów zgromadzonych z wykorzystaniem zasobów krajowych ewidencji pojazdów wskazanych lub wszystkich państw członkowskich.</li> <li>• SISII – wymiana danych z Systemem Informacyjnym Schengen m.in. o utracie/odnalezieniu, kradzieży, przywłaszczeniu dowodów i tablic rejestracyjnych, dotyczące pojazdów silnikowych o pojemności silnika przekraczającej 50cm<sup>3</sup>, przyczep i naczep o masie własnej przekraczającej 750 kg, przyczep turystycznych</li> <li>• RESPER - umożliwienie organom właściwym w sprawach praw jazdy zadawanie zapytań do organów właściwych w sprawach praw jazdy w innych krajach UE za pośrednictwem</li> </ul>	<p>usług dostępnych w ramach zadań realizowanych przez administrację, obniżenie kosztów utrzymania Systemu, zapewnienie warunków finansowych, technicznych i organizacyjnych do dla dalszego rozwoju Systemu, eliminacja problemów z dostępnością, jakością i wydajnością dotychczas oferowanych usług, stworzenie rozwiązań aplikacyjnych zgodnie ze zgłoszonymi oczekiwaniami użytkowników systemu,</p>
--	--	--	--	---

			infrastruktury CEPIK.	
9	Skonsolidowany system poszukiwania pracy i dystrybucji pomocy społecznej  (MPIPS, MNISW, MG, MEN)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• umożliwienie rejestracji osoby bezrobotnej;</li> </ul> <p>Umożliwienie złożenia wniosku o pomoc społeczną dla osoby bezrobotnej i jej rodziny</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• możliwość wyszukiwania ofert pracy;</li> <li>• możliwość aplikacji na wybrane stanowisko pracy wraz z załączeniem wszystkich niezbędnych dokumentów (świadectw, certyfikatów, dyplomów itp.);</li> <li>• potwierdzenie wykształcenia wyższego;</li> <li>• możliwość podnoszenie kwalifikacji;</li> <li>• zintegrowanie z platformami dotyczącymi zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej;</li> <li>•</li> </ul>	<p>- Rozwiązanie powinno współpracować z ePUAP w zakresie odbierania wniosków w postaci elektronicznej oraz wysyłania na elektroniczną skrzynkę petenta odpowiedzi na wniosek złożony przez petenta.</p> <p>- CEIDG</p> <p>- POLON i inne systemy MNiSW</p> <p>- systemy MPiPS;</p> <p>- PESEL;</p> <p>- REGON;</p> <p>- systemy ZUS;</p> <p>- KRS</p>	<p>Uproszczenie procesu składania wniosków;</p> <p>Skrócenie czasu wykonywania czynności;</p> <p>Uproszczenie, elektroniczacja i uelastycznienie procesu rejestracji bezrobotnego, poszukiwania pracy;</p> <p>Przyspieszenie procesu ubiegania się o pomoc społeczną;</p>
10	Centrum Analiz Przestrzennych Administracji Publicznej (GUGIK)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zapewnienie dostępu do wysokiej jakości ustandaryzowanych danych;</li> <li>2. Zapewnienie dostępu do ustandaryzowanych usług;</li> <li>3. Zapewnienie interoperacyjności usług, a tym samym zwiększenie możliwości</li> </ol>	Istotą przedsięwzięcia jest utworzenie wspólnego dla wielu resortów Centrum Analiz Przestrzennych w ramach rozwoju krajowej infrastruktury informacji przestrzennej celem udostępnienia obywatelom, przedsiębiorcom oraz administracji publicznej informacji	<p>☑ integracja i harmonizacja usług oraz informacji przestrzennej</p> <p>☑ zwiększenie możliwości wykorzystania danych publikowanych za pomocą usług</p> <p>☑ dostęp do rozbudowanych, wielotematycznych analiz</p>



		<p>wykorzystania publikowanych danych</p> <p>4. Zbiór predefiniowanych analiz – informacji o charakterze przestrzennym, wykorzystujący wzajemne powiązania pomiędzy danymi przestrzennymi i liczbowymi, pochodzącymi z wielu źródeł.</p> <p>5. Niestandardowe, wielotematyczne analizy o charakterze przestrzennym.</p>	<p>przestrzennej z rejestrów georeferencyjnych i związanych z nią usług istotnych między innymi dla prowadzenia działalności gospodarczej, zrównoważonego rozwoju, ochrony środowiska, zarządzania.</p> <p>Przedsięwzięcie zakłada przede wszystkim uporządkowanie rejestrów publicznych w zakresie danych przestrzennych poprzez współpracę i zaangażowanie tzw. organów wiodących tj. 12 urzędów administracji wymienionych w ustawie z dnia 4 marca 2010 o infrastrukturze informacji przestrzennej jako odpowiedzialnych za odpowiednie tematy danych przestrzennych, ale także innych organów, które będą zainteresowane udziałem w rozbudowie krajowej infrastruktury informacji przestrzennej. Przedsięwzięcie zakłada również wykorzystanie dotychczasowych doświadczeń resortów, które będą brały udział w przedsięwzięciu w zakresie danych przestrzennych, m.in. doświadczeń z projektu Geoportal2.</p>	<p>przestrzennych – dzięki jednoczesnemu zaangażowaniu w przedsięwzięcie wielu resortów</p> <p>☒ wzrost zrozumienia i wiedzy z zakresu możliwości wykorzystania usług oraz danych przestrzennych</p> <p>☒ wzrost zaufania do danych oraz produktów tworzonych na ich podstawie – w związku z dostępem do ustandaryzowanych danych i usług pochodzących z różnych źródeł (różnych resortów)</p>
--	--	---	--	--

